РЕШЕНИЕ

по делу № 13-01-15-03/270

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 24 июля 2013 г. г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 26 июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело **№ 13-01-15-03/270** по признакам нарушения по признакам нарушения Главой Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404043, Волгоградская область, Николаевский район, с.Политотдельское, ул.Мира, 36) п.4 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

при участии в заседании:

- прокурора отдела по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры Гасанова Р.А. (удостоверение №134344);

- представителя Администрации Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области Агабиевой И.А. (доверенность от 01.07.2013);

- Главы Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области Толочек И.Н. (удостоверение №10 от 21.10.2009),

УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (вх.№ 926 от 12.02.2013) поступили материалы, направленные Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой.

Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой в рамках осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления Волжского бассейна Волгоградской области в сфере охраны окружающей среды выявлены факты, свидетельствующие об ограничении конкуренции.

Главой Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области вынесено Постановление от 05.09.2012 №87 «Об утверждении «Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Политотдельского сельского поселения». Пунктом 4.1 раздела 4 указанного Постановления установлено, что вывоз твердых и жидких бытовых отходов осуществляется предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их организационно-правовых форм или индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по вывозу бытовых отходов, на основании возмездных договоров с ООО «Чистый мир».

Представитель Администрации Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области представил на рассмотрение дела отзыв, согласно которому при разработке проекта Постановления Главы Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального от 05.09.2012 №87 «Об утверждении «Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Политотдельского сельского поселения» в пункт 4.1 ошибочно включен текст «на основании возмездных договоров с ООО «Чистый мир». Представитель Администрации Политотдельского сельского поселения также поясняет, что в настоящее время Администрацией Политотдельского сельского поселения вынесено Постановление от 01.07.2013 №46 «О внесении изменений в Постановление от 05.09.2012 №87 «Об утверждении «Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Политотдельского сельского поселения», в соответствии с которым из пункта 4.1 раздела 4 Постановления исключаются слова «на основании возмездных договоров с ООО «Чистый мир».

В соответствии с письмом Финансового отдела Администрации Николаевского муниципального района от 02.07.2013 №274 Администрация Политотдельского сельского поселения с ООО «Чистый мир» договоров на вывоз и утилизацию бытовых отходов, за период с 05.09.2012 в программе «ЦИТП» не зарегистрировано, оплаты не производились.

Согласно письму МКУ «Культура» от 04.07.2013 №8 и НП «РОДНИК» от 04.07.2013 №11, МКУ «Культура» и НП «РОДНИК» в период с 2012 по 2013 договоры на сбор, вывоз, размещение твердых бытовых отходов с ООО «Чистый мир» не заключены.

Определением от 17.07.2013 ООО «Чистый мир» привлечен в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах по делу. ООО «Чистый мир» на рассмотрение дела не явилось, истребуемых материалов данной организацией не предоставлено.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы и возражения лиц,

участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Главой Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области вынесено Постановление от 05.09.2012 №87 «Об утверждении «Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Политотдельского сельского поселения» (далее – Постановление от 05.09.2012 №87). Пунктом 4.1 раздела 4 Постановления от 05.09.2012 №87 установлено, что вывоз твердых и жидких бытовых отходов осуществляется предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их организационно-правовых форм или индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по вывозу бытовых отходов, на основании возмездных договоров с ООО «Чистый мир».

Данной нормой Главой Политотдельского сельского поселения ограничиваются, с одной стороны, действия хозяйствующих субъектов по свободному выбору организации на заключение договоров по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора, с другой стороны, строго ограничивается круг хозяйствующих субъектов, с которыми может быть заключен договор.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров (пункт 4 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, дача органами местного самоуправления хозяйствующим субъектам указания о заключении в приоритетном порядке договоров запрещена в силу пункта 4 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действие Главы Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района, выразившееся во включении в Постановление от 05.09.2012г. №87 нормы о том, что вывоз твердых и жидких бытовых средств осуществляется предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их организационно-правовых форм или индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по вывозу бытовых отходов, на основании возмездных договоров с ООО «Чистый мир», рассматривается антимонопольным органом как действия, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, в действии Главы Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Толочек И.Н., выразившегося в установлении нормы в Постановлении от 05.09.2012 №87 о заключении хозяйствующими субъектами договоров с ООО «Чистый мир», содержатся признаки нарушения п.4 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Администрации Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области от 01.07.2013 №46 «О внесении изменений в постановление Администрации Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области от 05.09.2012 №87 «Об утверждении «Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Политотдельского сельского поселения» из пункта 4.1 раздела 4 Постановления от 05.09.2012 №87 слова «на основании возмездных договоров с ООО «Чистый мир» исключены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Главы Политотдельского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области п.4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий, которые могут привести к ограничению конкуренции посредством дачи хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров, путем установления в п.4.1 Постановления от 05.09.2012 №87 «Об утверждении «Порядка организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Политотдельского сельского поселения» нормы о заключении предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их организационно-правовых форм или индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по вывозу бытовых отходов, договоров с ООО «Чистый мир».

2. Прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела **№ 13-01-15-03/270** соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.