

Решение по делу № 75
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

6 апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», ООО «ОПТЭК»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ОПТЭК» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием, установила:

18.03.2011 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке государственного заказчика ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием по заявке государственного заказчика ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер». Документация об аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер». На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлены возражения ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» на жалобу ООО «Оптек» (вх. № 1534 от 05.04.2011 года).

Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены положения законодательства о размещении заказов, поскольку: во- первых: характеристики медицинского оборудования на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием: принтера для маркировки кассет, принтера для маркировки стекол, автоматического гистологического процессора замкнутого цикла с вакуумом, роботизированной системы для депарафинизации, окраски и заключения препаратов под пленку или стекло, иммуностейнера, микроскопа исследовательского, цифрового микроскопа соответствуют товарам определенных производителей медицинского оборудования (Nikon, Ventana, Sakura);

во-вторых: государственным заказчиком установлено требование о предоставлении при поставке оборудования сертификата соответствия Госстандарта РФ, однако, оборудование на поставку размещается заказ, не входит в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, установленный Постановлением Правительства РФ «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» от 01.12.2009 года №982;

в – третьих: техническим заданием по пунктам № 1.1-1.5,1.12 предусмотрена поставка стартового набора расходных материалов, а в комплект поставки по п. 1.8, 1.9 должен входить стартовый набор реагентов, однако не указаны требования к качеству, техническими функциональным характеристикам и количеству расходных материалов и реагентов. Представители Заявителя поддержали заявленные доводы.

Представитель ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил, что требования к параметрам оборудования, содержащиеся в техническом задании, не влекут ограничение количества участников размещения заказа, поскольку техническим характеристикам, указанным в техническом задании соответствует различное медицинское оборудование: характеристикам принтера для маркировки кассет соответствуют принтеры AutoWriteNeXT Cassette Printer Sakura, Leica ip-c, характеристикам принтера для маркировки стекол соответствуют принтеры AutoWriteNeXT Cassette Printer Sakura, Leica ip-c; характеристикам автоматического гистологического процессора замкнутого цикла с вакуумом соответствуют процессоры Tissue Tek Vip 6 Sakura, Leica ASP300S, характеристикам роботизированной системы для депарафинизации соответствуют роботизированные системы окраски и заключения препаратов под пленку или стекло Tissue Tek prisma+Film+ система переноса Sakura, Leica ST5020+CV5030+ система переноса (3 комплекта); характеристикам иммуностейнера соответствуют иммуностейнеры Ventana BenchMark XT, Leica Bond Max; характеристикам микроскопа исследовательского соответствуют микроскопы Nikon Eclipse 80i, Leica DM 5000; характеристикам цифрового микроскопа соответствуют микроскопы Nikon CoolscopeII, Leica SCN400.

Заслушав представителей государственного заказчика, заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком установлена совокупность технических характеристик медицинского оборудования: принтера для маркировки кассет, принтера для маркировки стекол, автоматического гистологического процессора замкнутого цикла с вакуумом, роботизированной системы для депарафинизации, окраски и заключения препаратов под пленку или стекло, микроскопа исследовательского, цифрового микроскопа, влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

В рамках рассмотрения жалобы при обозрении технических характеристик медицинского оборудования установлено, что:

1.1. По позициям 1.1, 1.2 технического задания документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком определено требование к принтерам: устойчивость чернил к стиранию и действию химических реагентов, что указывает на принтеры, осуществляющие печать с помощью чернил, что не позволяет сделать предложение о поставке принтера, имеющего другой принцип печати, в частности за счет термотрансферной ленты (принтеры для маркировки стекол SLIDEMate, принтеры для маркировки кассет PrintMate 450), надписи которых обладают химически стойким свойством.

Кроме того, по позиции 1.2 технического задания документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком

определено, что потребностью государственного заказчика является одновременная загрузка не менее 400 стекол, но при этом количество принтеров должно быть 1, что не позволяет участникам размещения заказа представить к поставке иное количество принтеров, которые удовлетворяли бы потребность государственного заказчика по одновременной загрузке стекол в таком количестве.

1.2. По позициям 1.3, 1.8 технического задания документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком установлено требование о наличии в оборудовании цветного сенсорного экрана, что не позволяет участникам размещения заказа представить оборудование, соответствующее по иным техническим характеристикам документации об аукционе в электронной форме, но имеющее цветной экран для индикации, но с кнопками управления.

Кроме того, по позиции 1.3 технического задания документации об аукционе в электронной форме установлено требование о наличии в автоматическом гистологическом процессоре замкнутого цикла корзины из нержавеющей стали, что также не позволяет участникам размещения заказа представить к поставке оборудование, соответствующее по техническим характеристикам, но имеющее корзины из иного материала.

1.3. По позиции 1.8. технического задания документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком определено, что станция для загрузки роботизированной системы для депарафинизации, окраски и заключения препаратов под пленку или стекло должна быть с держателем не менее чем 150 стекол, что указывает на конкретного производителя Sakura и не позволяет участникам размещения заказа представить иное оборудование, соответствующее по техническим характеристикам, в том числе и указанное государственным заказчиком Leica ST5020+CV5030, поскольку данная станция имеет держатель на 60 стекол, а для удовлетворения потребности заказчика по данной характеристике необходимо будет поставить 3 станции для загрузки.

1.4. По позиции 1.10 технического задания документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком предусмотрено наличие в микроскопе исследовательском конденсора с числовой апертурой не менее 1,4 и рабочим расстоянием не менее 1,6 мм, что указывает на микроскоп исследовательский производства Nikon и не позволяет участникам размещения заказа представить микроскопы иных производителей, но имеющих апертуру от 0,9 и иное фокусное расстояние.

Государственным заказчиком в рамках рассмотрения жалобы не представлено доказательств, что микроскоп исследовательский Leica DM 5000 с числовой апертурой 1,4 имеет рабочее расстояние не менее 1,6 мм.

1.5. По позиции 1.11 технического задания документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком предусмотрено наличие в цифровом микроскопе моторизированной смены увеличения, что указывает на товар конкретного производителя Nikon и не позволяет участникам размещения заказа представить иные цифровые микроскопы, соответствующие техническим характеристикам, но не имеющие моторизированную смену увеличения.

Государственным заказчиком в рамках рассмотрения жалобы не представлено доказательств, что цифровой микроскоп Leica SCN400 имеет моторизированную смену увеличения.

Кроме того, государственным заказчиком ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» пунктом 14 документации об аукционе в электронной форме предусмотрено, что поставщик предоставляет при поставке сертификат соответствия Госстандарта России, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку медицинское оборудование, закупаемое в рамках открытого аукциона в электронной форме не подлежит обязательной сертификации в соответствии с перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, установленным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 года №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, поскольку государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме по пунктам 1.1-1.5, 1.12 не указано содержание стартового набора расходных материалов, по пунктам 1.8 и 1.9 технического задания документации об аукционе в электронной форме не указаны составляющие стартового набора реагентов.

3. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» правомерно установлены следующие технические характеристики автоматического гистологического процессора замкнутого цикла, иммуностейнера, роботизированной системы для депарафинизации, окраски и заключения препаратов под пленку или стекло по автоматического переноса стекол из одного модуля в другой, позволяющие участникам размещения заказа представить товар различных производителей:

3.1. Государственным заказчиком в техническом задании документации об аукционе в электронной форме определено, что автоматический гистологический процессор замкнутого цикла с вакуумом должен обладать возможностью бесконтактного слива парафина. Данная техническая характеристика характерна для следующих автоматических гистологических процессоров: Tissue Tek Vip 6 Sakura, Leica ASP300S, в том числе и гистологический процесс Заявителя Shandon Excelsior производства Thermo Fisher Scientific, обладающий возможностью очистки емкостей и слива парафина с помощью встроенных насосов.

3.2. Государственным заказчиком в техническом задании документации об аукционе в электронной форме определено, что роботизированная система для депарафинизации, окраски и заключения препаратов под пленку или стекло должна включать систему автоматического переноса стекол между модулями и обладать функцией автоматического переноса стекол из одного модуля в другой, автоматического переноса корзины со стеклами в аппарат для заключения. Из представленной линейки систем для депарафинизации две системы (Tissue Tek prism+Film+ система переноса Sakura, Leica ST5020+CV5030+) из трех обладают функцией автоматического переноса стекол между модулями, что позволяет участникам размещения заказа представить товар различных производителей.

3.3. Государственным заказчиком в техническом задании документации об аукционе в электронной форме определено, что иммуностейнер должен иметь возможность одновременного проведения в одном аппарате иммуногистохимических реакций и in situ гибридизации и проведения полного цикла иммуногистохимических реакций, не требующей вмешательства оператора и перемещению препаратов в одном аппарате. Из представленной линейки иммуностейнеров два иммуностейнера (Ventana, Bond-Max производства Leica) удовлетворяют потребности государственного заказчика по возможности одновременного проведения в одном аппарате иммуногистохимических реакций и in situ гибридизации и проведению полного цикла

иммуногистохимических реакций не требующей вмешательства оператора и перемещению препаратов в одном аппарате, что позволяет участникам размещения заказа представить товар различных производителей.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «ОПТЭК» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №2 на закупку роботизированной системы гистологической и иммунологической диагностики с архивированием частично обоснованной в части установления технических характеристик медицинского оборудования, влекущих ограничение количества участников размещения заказа, установления требования о предоставлении при поставке товара сертификатов соответствия, не указания на содержание стартового набора расходных материалов и реагентов.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» нарушение требований ч.1 ст. 41.6, ч.ч. 2, 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст. 41.6, ч.ч. 2, 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи:

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

6 апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 6 апреля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «ОПТЭК» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» устранить нарушения требований ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 2, 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием г. Брянск с учетом требований ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 2, 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 06.04.2011 года:

1.1. установить в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием технические характеристики принтера для маркировки кассет, принтера для маркировки стекол, автоматического гистологического процессора замкнутого цикла с вакуумом, роботизированной системы для депарафинизации, окраски и заключения препаратов под пленку или стекло, микроскопа исследовательского, цифрового микроскопа, позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

1.2. Исключить из содержания документации об аукционе в электронной форме требование о предоставлении сертификата соответствия Госстандарта РФ.

1.3. Включить в документацию об аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием содержание стартового набора реагентов и стартового набора расходных материалов.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документацию об аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием с учетом внесенных изменений и продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме..

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на

обеспечение исполнения предписания ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.6, ч. 4.2, 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

III. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 20 апреля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 20 апреля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи: