Р Е Ш Е Н И Е

Резолютивная часть решения оглашена «17» февраля 2014 г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «20» февраля 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Наталья Евгеньевна – руководитель Кемеровского УФАС России;

Члены Комиссии: Давыдова Анна Минивалиевна – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;

Кондратьева Светлана Владимировна – начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Наумова Валерия Валерьевна – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Полякова Юлия Александровна – начальник отдела контроля органов власти

при участии:

- <…> – директора Кемеровского филиала ОАО «АльфаСтрахование»;

- <…> - представителя Страхового открытого акционерного общества «ВСК» по доверенности;

- <…> - представителя ООО «Кузбасская энергосетевая компания» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), жалобу ОАО «АльфаСтрахование» и материалы жалобы № 08/10-18.1-2014,

У С Т А Н О В И Л А:

10.02.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступили жалобы от ОАО «АльфаСтрахование» (вх. № 788) и Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее – СОАО «ВСК») (вх. № 830) на действия ООО «Кузбасская энергосетевая компания» при проведении запроса цен на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников.

По мнению ОАО «АльфаСтрахование», заявка победителя ООО «Страховая Группа «Компаньон» не соответствует документации о закупке на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников и вследствие этого оно было неправомерно допущено к участию в запросе цен по следующим основаниям:

- у ООО «Страховая Группа «Компаньон» отсутствуют представительства или представители по месту нахождения структурных подразделений заказчика;

- у ООО «Страховая Группа «Компаньон» отсутствуют договоры, заключенные с лечебными учреждениями на территориях, где расположены структурные подразделения компании.

По мнению СОАО «ВСК», заказчик необоснованно отклонил его заявку на участие в закупке.

Уведомлениями от 12.02.2014г. № 10/1095, № 10/1125 рассмотрение жалоб № 08/10-18.1-2014 было назначено на 17.02.2014г. на 14 часов 00 минут. Данные уведомления были направлены факсимильной связью, а также заказными письмами с уведомлением о вручении в адреса ОАО «АльфаСтрахование», СОАО «ВСК» и ООО «Кузбасская энергосетевая компания».

14.02.2014г. Кемеровским УФАС России были получены возражения ООО «Кузбасская энергосетевая компания» на жалобы и запрошенные уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению документы.

17.02.2014г. на рассмотрение жалобы № 08/10-18.1-2014 явились директор Кемеровского филиала ОАО «АльфаСтрахование», представители ООО «Кузбасская энергосетевая компания» и СОАО «ВСК».

Представителем СОАО «ВСК» в соответствии с частью 24 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) отозвана жалоба до принятия Комиссией решения по существу жалобы.

Комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение о прекращении рассмотрения жалобы СОАО «ВСК».

Изучив имеющиеся материалы жалобы ОАО «АльфаСтрахование» № 08/10-18.1-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности ООО «Кузбасская энергосетевая компания» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Кузбасская энергосетевая компания», утвержденным Решением участника общества с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» № 19 от 15.01.2014г. (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о закупках настоящее Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг» (далее – Закон о закупках) и регулирует деятельность заказчика при осуществлении закупки продукции.

ООО «Кузбасская энергосетевая компания» приказом от 29.03.2012г. № 108 утвердило состав закупочной комиссии.

При проведении закупки единой закупочной комиссией ООО «Кузбасская энергосетевая компания» выбран способ закупки – запрос цен на оказание услуг

по добровольному медицинскому страхованию сотрудников.

22.01.2014г. на официальном сайте РФ в сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru размещено извещение (31400830943) № КЭнК-0021-07-14-ЗЦ о проведении запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников. Начальная цена договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников – 15 321 750 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 31.01.2014 в 10:00.

Дата и место рассмотрения заявок на участие в запросе цен – 03.02.2014.

В соответствии с пунктом 7 Извещения о проведении запроса цен и формой № 1 (приложение к заявке) одним из требований к оказываемым услугам указано требование о наличии у участника закупки представительств или представителей по месту нахождения структурных подразделений заказчика: г. Кемерово, г. Анжеро-Судженск, г. Белово, пгт. Белогорск, г. Гурьевск, пгт. Ижморский, г. Калтан, г. Киселевск, р.п. Крапивино, г. Мариинск, г. Осинники, г. Полысаево, г. Прокопьевск, пгт. Промышленная, г. Тайга, г. Таштагол, пгт. Тисуль, г. Топки, пгт. Тяжинский, пгт. В-Чебула, г. Юрга, пгт. Яшкино, пгт. Яя (с указанием контактных лиц представительств или представителей по каждой территории), а также требование о наличии у участника закупки договоров. заключенных с лечебными учреждениями на территориях, где расположены структурные подразделения заказчика.

Заявки на участие в закупке подали страховые компании: ЗАО «Страховая Группа «УРАЛСИБ», ОАО «СОГАЗ», ООО «Страховая Группа «Компаньон», ОАО «АльфаСтрахование», СОАО «ВСК».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 04.02.2014г. победителем запроса цен признано ООО «Страховая Группа «Компаньон», предложившее цену договора – 11 796 100 рублей, второй номер присвоен заявке ОАО «АльфаСтрахование», предложившему цену договора – 14 498 000 рублей.

05.02.2014г. с победителем запроса цен ООО «Страховая Группа «Компаньон» заключен договор оказания услуг № 21.07/МС-42КЕ/218/14 (далее – договор).

Пунктом 7.8.1 Положения о закупках предусмотрено, что запрос цен может проводиться при наличии одновременно следующих условий:

- закупка продукции производится не по конкретным заявкам заказчика;

- для продукции есть функционирующий рынок;

- продукцию можно сравнивать только по ценам.

Согласно пункту 7.8.8 Положения о закупках победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора и согласившийся со всеми требованиями заказчика, указанными в закупочной документации.

В части 10 статьи 4 Закона о закупках и пункте 6.2. Положения о закупке ООО

«Кузбасская энергосетевая компания» указано, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1 части 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках для заказчиков предусмотрены принципы закупки товаров, работ, услуг, которыми они должны руководствоваться при проведении закупок:

- информационная открытость закупки;

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализирована заявка на участие в запросе цен победителя (ООО «Страховая Группа «Компаньон») и установлено, что к заявке победителем приложен перечень представительств и представителей по месту нахождения структурных подразделений заказчика, с указанием их адресов и контактных телефонов. Также к заявке победителем представлен перечень лечебно-профилактических учреждений, работающих в рамках добровольного медицинского страхования. На момент подачи заявок на участие в запросе цен, документы, подтверждающие наличие договоров с лечебно-профилактическими учреждениями заказчиком не запрашивались и

представление их копий не требовалось в соответствии с документацией о закупке.

Таким образом, аргумент ОАО «АльфаСтрахование» в части отсутствия у победителя представительств и представителей по месту нахождения структурных подразделений заказчика является не состоятельным. Наличие в заявке ООО «Страховая Группа «Компаньон» перечня лечебно-профилактических учреждений соответствует требованиям, изложенным в документации о закупке.

На основании вышеизложенного, в заявке ООО «Страховая Группа «Компаньон» представило всю информацию, которая требовалась заказчиком и данный участник закупки правомерно был допущено к участию в запросе цен.

Цена договора, предложенная ОАО «АльфаСтрахование» превышает цену договора, предложенную ООО «Страховая Группа «Компаньон» на основании чего, ООО «Страховая Группа «Компаньон» было признано закупочной комиссией победителем.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что при проведении закупок ОАО «АльфаСтрахование» заключило договор с победителем ранее чем через 10 дней со дня подведения итогов закупок.

Согласно пункту 8.2. Положения о закупках договор с победителем по результатам проведения неторговых процедур должен быть заключен заказчиком со дня определения победителя и не позднее 10 дней со дня подписания итогового протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Следовательно, срок на обжалование действий заказчика ООО «Кузбасская энергосетевая компания» в антимонопольный орган начинает исчисляться с 05.02.2014г. и составляет 10 дней.

Таким образом, заключение договора с победителем запроса цен ранее чем через 10 дней со дня подведения итогов закупок противоречит части 4 статьи 18.1 Закона о конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Не рассматривать жалобу СОАО «ВСК» в связи с отзывом поданной жалобы.

2. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия заказчика ООО «Кузбасская энергосетевая компания» при проведении запроса цен на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников необоснованной.

3. В соответствии с пунктами 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать заказчику ООО «Кузбасская энергосетевая компания» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации закупки товаров, работ, услуг для нужд ООО «Кузбасская энергосетевая компания».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская
Члены Комиссии: А.М. Давыдова
С.В. Кондратьева
Ю.А. Полякова
В.В. Наумова