

Решение по жалобе № 034/01/18.1-1127/2021

08 ноября 2021 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О. И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: Т. С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти руководителя управления,

С.О.А. – старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя Г.С.Н., индивидуального предпринимателя С.А.В. от 20.10.2021 (вх. № 11794), далее – Заявитель) на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа город Волжский (далее - Комитет) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)), 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 1, 3, 8, далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 20.10.2021 поступила жалоба ИП Г.С.Н., ИП С. А.В. (вх. № 11794, далее - Заявители) на действия организатора открытого конкурса – Комитета при проведении Конкурса (лоты № 1, 3, 8).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 22.10.2021 исх. № 03-8/7705 в адрес Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.10.2021 на 09 ч. 30 мин. Срок рассмотрения жалобы продлен до 16.11.2021. Рассмотрение жалобы отложено до 08.11.2021 15 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 08.11.2021 в 15 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Т. А.В. - представитель Комитета по доверенности, ИП Г. С.Н. – лично, ИП С. А.В. лично, Р.М.А. - представитель простого товарищества Г.А.А. по доверенности, С. А.А. - представитель простого товарищества Г.А.А. по доверенности, Г. А.А. лично, ИП Р.А.А. лично, Т. Е.В. – представитель ИП Р. А.А.

Обжалуемые торги – Конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по лотам № 1, 3, 8, маршруты № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской - ЖДВ».

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) размещено 27.08.2021 на официальном сайте Администрации городского округа - город Волжский Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 30 августа 2021 года с 08 часов 30 минут. Окончание приема заявок 29 сентября 2021 года до 09 часов 50 минут. Рассмотрение заявок с 30 сентября 2021 года по 05 октября 2021 года. Оценка и сопоставление заявок с 06.10.2021 по 19.10.2021.

Обжалуемые действия – установление в качестве шкалы оценки чрезмерных баллов по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок».

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной.

Заявителями поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», постановления администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области» (далее – Постановление № 4011), Устава городского округа - город Волжский Волгоградской области, конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденной председателем Комитета 26.08.2021 (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе - город Волжский Волгоградской области.

В Конкурсной документации содержится информация, что она разработана в соответствии с Постановлением № 4011 (в ред. от 05.06.2018 № 2931). Вместе с тем, п. 9.7 «Шкала оценки критериев» Конкурсной документации изложен в редакции Постановления № 4011, утвержденной постановлением администрации городского округа - г. Волжский Волгоградской области от 25.08.2021 № 4501 «О внесении изменений в Положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области, утвержденное постановлением администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011» (далее – Постановление № 4501).

Изменения в Постановление № 4011 вступают в силу с момента их официального опубликования. Постановление № 4501 опубликовано в «Волжском муниципальном вестнике» № 34 от 31.08.2021, таким образом, редакция Постановления № 4011 от 26.08.2021 на дату утверждения Конкурсной документации (26.08.2021) не являлась вступившей в законную силу.

Закон № 220-ФЗ в ч. 4 ст. 24 предусматривает, что шкала для оценки критериев, предусмотренных ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ устанавливается муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Шкала для оценки критериев, закрепленная в Конкурсной документации, не соответствовала действующей на дату утверждения Конкурсной документации и размещения Извещения редакции муниципального нормативного правового акта городского округа – город Волжский – Постановлению № 4011, что является нарушением ч. 4 ст. 24 Закона № 220-ФЗ. Доводы Заявителя обоснованы.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с выдачей предписания от 08.11.2021 по жалобе № 034/01/18.1-1109/2021 об аннулировании открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й

Гвардейской – ЛПК» в части лотов № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 обязательное для исполнения предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Г. С.Н., ИП С. А.В. на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 1, 3, 8) обоснованной.

2. Признать комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский нарушившим ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.