

16.06.2017 г.  
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев поступившую жалобу ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 02.06.2017 года вх. № 2608 на действия Заказчика - ООО «Эталон», Закупочной комиссии ООО «Эталон» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг №9К (извещение № 31705127862), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

- представитель ООО ЧОП «Щит-Гарант» по доверенности от 05.06.2017г. № 01-2017,

Со стороны Ответчика:

- представитель ООО «Эталон» по доверенности от 08.06.2017 г. № б/н,

- представитель ООО «Эталон» по доверенности от 08.06.2017 г. № б/н,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 02.06.2017 года вх. № 2608 на действия Заказчика - ООО «Эталон», Закупочной комиссии ООО «Эталон» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг №9К (извещение № 31705127862).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем Заказчиком 18.05.2017 г. в единой информационной системе на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на сайте АО «ЕЭТП» [www.com.roseltorg.ru](http://www.com.roseltorg.ru), было опубликовано извещение № 31705127862 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг №9К от 18.05.2017.

Заявитель не согласен с отклонением своей заявки, поскольку считает что, Закупочная комиссия нарушила требования части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и просит признать проведение закупки недействительным. Так же Заявитель считает, что победитель запроса котировок ООО ЧОО «Маркос СБ» не имеет возможности осуществлять физическую охрану объектов.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России (далее –Комиссия) представитель по доверенности ООО «Эталон» озвучил возражения исх. №737 от 08.06.2017 на жалобу от 02.06.2017 г. вх. № 2608, и пояснил следующее.

ООО «Эталон» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которых регулируется Законом о закупках и Положением о закупках ООО «Эталон».

Закупочная комиссия при оценке заявки участника ООО ЧОП «Щит-Гарант» выявила несоответствие заявки требованиям п. 2 раздела IV Технического задания Закупочной документации, вследствие чего, заявка была отклонена от дальнейшего рассмотрения.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупках ООО «Эталон» утверждено внеочередным общим собранием участников ООО «Эталон» Протоколом от 11.04.2016 года (редакция от 30.09.2016), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно пункту 6 статьи 10 Положения о закупках, одним из способов закупки является запрос котировок.

Приказом ООО «Эталон» №41/1 от 21.04.2016 «О Закупочной комиссии ООО «Эталон» утвержден ее состав.

18.05.2017 ООО «Эталон» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и Закупочная документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг №9К (закупка № 31705127862).

Начальная (максимальная) цена закупки 7367077,64 руб. (в том числе НДС).

Предметом договора является оказание охранных услуг.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме,

оформлению и составу заявки на участие в закупке; установленные заказчиком требования к качеству, техническим функциональным характеристикам оказываемых услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Изучив заявку Заявителя, Закупочную документацию, Протокол №9К рассмотрения и оценки котировочных заявок от 31.05.2017 Комиссия Тульского УФАС России установила, что на участие в закупке были поданы 4 заявки, победителем признан ООО ЧОП «Маркос СБ» (ИНН 5048033564, Московская область, г.Чехов, ул. Набарежная, д.3), заявка ООО ЧОП «Щит-Гарант» была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании п. 2 раздела IV Технического задания Закупочной документации.

Согласно подпункту 1.9 пункта 11.2 раздела II «Информационной карты» Закупочной документации, в качестве документов, прилагаемых к заявке, в обязательном порядке, участником закупки предоставляется, в том числе, копия лицензии, выданная в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", в пункте 13 раздела IV Технического задания Закупочной документации установлено, что исполнитель должен иметь лицензию на следующие виды охранных услуг:

- охрана объектов и (или) имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

Подпунктом 1.10 пункта 11.2 раздела II «Информационной карты» Закупочной документации, в составе заявки, в обязательном порядке, участником закупки предоставляется, в том числе, копия заполненного действующего ветеринарного паспорта на собаку, которая будет осуществлять патрулирование охраняемой территории.

Согласно пункту 2 раздела IV Технического задания Закупочной документации:

- Пост №3 располагается по адресу: Тульская область, Плавский район, пос.Октябрьский, ул.Заводская, д.1, территория спиртзавода, сотрудник охраны Поста №3 осуществляет обход территории не реже одного раза в час (в ночное время с использованием служебной собаки).

- Пост №4 располагается по адресу: Тульская область, Плавский район, пос.Октябрьский, ул.Заводская, д.1, территория спиртзавода, сотрудник охраны Поста №4 осуществляет обход территории не реже одного раза в час (в ночное время с использованием служебной собаки).

Сотрудники охраны несут службу круглосуточно, без выходных и праздничных дней.

Согласно проекту договора срок его действия с даты его подписания до 31 августа 2018 года включительно.

Таким образом, Заказчиком установлены указанные требования в соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 17.4 Раздела I Закупочной документации, а также подпунктом 1 пункта 3 статьи 23 Положения о закупках Комиссия отклоняет котировочные заявки, в том числе, в случае:

непредставления сведений, предусмотренных извещением и закупочной документацией о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверных сведений.

Изучив представленный на заседание оригинал заявки ООО ЧОП «Щит-Гарант» на участие в запросе котировок от 23.05.2017 №17/24/05-1 (извещение № 31705127862), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе заявки не были представлены действующие ветеринарные паспорта на служебных собак для обхода территории, вместо этого к заявке приложены ветеринарные паспорта на следующих собак:

- порода: курцхаар, кличка: Бим, дата рождения: 08.2006,

- порода: йоркширский терьер, кличка: Кэтрин, дата рождения: 11.2010.

В соответствии с данными Российской кинологической федерации:

курцхаар -FCI –стандарт №119 от 25.04.2001 немецкая короткошерстная легавая, согласно классификации пород собак МКФ (Международной Кинологической Федерации) относится к 7 группе подружейные породы, секция №1 континентальные легавые, используемые как охотничьи подружейные собаки на птиц, называемые так вследствие присущего им свойства ложиться перед найденной ими дичью.

Йоркширский терьер - FCI –стандарт №86 от 22.02.2012, согласно классификации пород собак МКФ относится к 3 группе терьеры, секция 2 мелкие терьеры, используемые как собака –компаньон, порода декоративных миниатюрных собак.

Согласно требованиям, установленным в Закупочной документации о необходимости обхода сотрудниками охраны со служебной собакой охраняемой территории (в том числе круглогодично), исходя из анализа характеристик пород собак на которые представлены в заявке ветеринарные паспорта, содержащихся в общедоступных источниках средств информации, а также толковании «служебные собаки» в Большой советской энциклопедии, собаки заявленных пород не могут применяться в качестве служебных собак для обхода территории, так как их характеристики не соответствуют потребностям Заказчика.

Комиссия приходит к выводу, что Закупочная комиссия правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Положением о закупках и Закупочной документацией, приняла решение, изложенное в Протоколе № 13К рассмотрения и оценки котировочных заявок от 31.05.2017 об отклонении заявки на участие в запросе котировок ООО ЧОП «Щит-Гарант».

Так же в заявке победителя ООО ЧОО «Маркос СБ» присутствует лицензия выданная в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" на осуществление частной охранной деятельности ООО ЧОО «Маркос СБ», где согласно Приложению ЧО №018366 №3648 от 20.11.2014 в перечень разрешенных видов услуг организации входят вышеуказанные виды охранных услуг. Таким образом, довод Заявителя о невозможности осуществления физической охраны объектов победителем запроса котировок Комиссия считает несостоятельным.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 02.06.2017 года вх. № 2608 на действия Заказчика - ООО «Эталон», Закупочной комиссии ООО «Эталон» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг №9К (закупка № 31705127862) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

