

Заключение об обстоятельствах дела № 018/01/11-453/2021

08 февраля 2022 года
Ижевск

Г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – ***, руководитель управления; члены Комиссии – ***, начальник отдела антимонопольного контроля; ***, старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

в присутствии члена Общественной палаты города Ижевска, председателя РООР ФКЦ Удмуртия - ***,

в отсутствие иных лиц, участвующих в рассмотрении дела и надлежащим образом уведомленных о дате и времени заседания Комиссии,

рассмотрев материалы дела № 018/01/11-453/2021, возбужденного в отношении ООО «ЧОО «Ижевская служба безопасности», ООО «ЧОО «ИЖСБ», ООО «ОП «Делохранитель» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

руководствуясь статьей 48.1 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ГКУ УР «РЦЗ УР» в отношении участников закупки № 0813500000121000167, согласно которому в действиях участников электронного аукциона – ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОО «ИЖСБ», ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» имеются признаки нарушения Закона «О защите конкуренции».

В связи с выявлением в действиях ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОО «ИЖСБ», ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ»

признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», Удмуртским УФАС России был издан приказ №37 от 18.05.2021 о возбуждении дела №018/01/11-453/2021 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 02.06.2021 дело было назначено к рассмотрению на 22.07.2021.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации рассмотрение дела №018/01/11-453/2021 неоднократно откладывалось.

Определением от 12.01.2022 рассмотрение дела было отложено на 08.02.2022.

08.02.2022 Комиссией Удмуртского УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела.

При рассмотрении дела №018/01/11-453/2021 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

27.01.2021 на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по физической охране зданий и территории БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР», номер закупки - 0813500000121000167. Организатором закупки являлось ГКУ УР «РЦЗ УР», заказчиком БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР».

Установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 1 518 390,72 рублей.

Для участия в аукционе было подано шесть заявок участников: ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ», ООО «ЧОО «РАРОГ», ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОО «ИЖСБ», ООО «ЧОП «СТИКС» и ООО «ЧОП «САЙГА», при этом последние два участника свое право на участие в торгах не реализовали.

Остальными участниками аукциона 11.02.2021 были заявлены следующие ценовые предложения:

Участник	Предложенная цена (руб.)	Дата подачи ценового предложения	IP адрес
ООО "ОП "ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ"	1 510 798,77	11.02.21 9:40	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	1 434 879,23	11.02.21 9:40	91.146.20.12

ООО "ЧОО "ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ"	1 358 959,69	11.02.21 9:40	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	1 283 040,15	11.02.21 9:40	91.146.20.12
ООО "ЧОО "ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ"	1 207 120,61	11.02.21 9:40	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	1 131 201,07	11.02.21 9:40	91.146.20.12
ООО "ЧОО "ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ"	1 055 281,53	11.02.21 9:41	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	979 361,99	11.02.21 9:41	91.146.20.12
ООО "ЧОО "ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ"	903 442,45	11.02.21 9:41	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	979 361,98	11.02.21 9:41	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	827 522,91	11.02.21 9:41	91.146.20.12
ООО "ЧОО "ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ"	751 603,37	11.02.21 9:41	91.146.20.12
ООО ЧОО "ИЖСБ"	675 683,83	11.02.21 9:42	91.146.20.12
ООО "ЧОО "РАРОГ"	1 503 244,78	11.02.21 9:43	176.52.96.30
ООО "ОП "ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ"	1 502 244,78	11.02.21 9:44	91.146.20.12
ООО "ЧОО "РАРОГ"	1 494 733,56	11.02.21 9:45	176.52.96.30
ООО "ОП "ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ"	1 487 808,00	11.02.21 9:51	91.146.20.12
ООО "ЧОО "РАРОГ"	1 480 368,00	11.02.21 9:53	176.52.96.30
ООО "ОП "ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ"	1 474 032,00	11.02.21 9:54	91.146.20.12
ООО "ЧОО "РАРОГ"	1 472 776,05	11.02.21 9:56	176.52.96.30
ООО "ОП "ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ"	1 460 256,00	11.02.21 10:02	91.146.20.12

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2021 заявки ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» были признаны несоответствующими по следующему одинаковому основанию: непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона №44-ФЗ). В составе заявки участниками закупки не представлена копия лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности или лицензии на осуществление частной охранной деятельности по видам услуг: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в

Российской Федерации», либо выписка из реестра лицензий, подтверждающая наличие одной из указанных лицензий (или копия такой выписки), подтверждающая соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что не соответствует требованиям пп. 15.11. п. 15 Информационных карт Документации об аукционе в электронной форме, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» было признано победителем, предложившим наименьшую цену контракта 1 460 256 рублей из числа участников торгов, соответствующих требованиям Документации об аукционе и требованиям Закона № 44-ФЗ.

24.02.2021 ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» заключило контракт на оказание услуг по физической охране зданий и территории БУЗ УР «1 РКБ МЗ УР» с соответствующим заказчиком.

Из представленной таблицы видно, что ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» действовали путем мотивированного снижения начальной цены аукциона с целью исключить из торгов иных участников и дать возможность ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» заключить контракт по максимально возможной высокой цене – 1 460 256 рублей, которая отличается от начальной (максимальной) цены контракта на 58 134,72 рублей (3,83 % снижения).

При этом ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» несколько раз подряд (за временной интервал в 2 минуты) целенаправленно снижали цену контракта, не дожидаясь снижения цены другими участниками размещения заказа – встречных предложений, причем с максимальным шагом понижения, что свидетельствует о том, что целью таких действий являлось не заключение контракта по максимально выгодной, а значит - высокой цене контракта, а обеспечение победы на аукционе ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ».

При этом такие действия ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» были осуществлены с уверенностью, что их заявки будут отклонены заказчиком, ввиду отсутствия в них предусмотренных документацией документов.

Иначе, данные действия были бы лишены смысла, поскольку при победе ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» либо ООО «ЧОО «ИЖСБ» в аукционе, указанные лица выполняли бы контракт по

убыточной цене.

Таким образом, участники аукциона ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ», предоставив свои заявки, не соответствующие требованиям аукционной документации, изначально действовали без намерения победить и заключить по итогам аукциона контракт.

О достижении соглашения участников свидетельствует и информация о номерах IP-адресов, с которых подавались заявки и ценовые предложения в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме № 0813500000121000167. Так, согласно данной информации, ценовые предложения и заявки ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОО «ИЖСБ» и ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» подавались с одного IP-адреса (91.146.20.12), предоставляемого из пула IP-адресов 91.146.16.0/20 провайдером ООО «Телекоммуникационная Компания «Марк-ИТТ» (ИНН 1841063770) для использования при оказании услуг физическим лицам.

Кроме того, исходя из их контактных данных, представленных участниками для участия в закупке № 0813500000121000167 установлено следующее:

1. ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОО «ИЖСБ» и ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» используется общий контактный номер телефона (3412) 97-07-74, отнесенный согласно Российской системы и плана нумерации, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27.11.2008 № 100 к сетям ООО «Телекоммуникационная Компания «Марк-ИТТ».

Согласно информации, содержащейся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте <http://www.izhsb.ru/>, номер телефона (3412) 97-07-74 указан в разделе реквизиты ООО «Ижевская Служба безопасности». При этом домен [izhsb.ru](http://www.izhsb.ru/) зарегистрирован ООО «Регистратор доменных имён РЕГ.РУ» на юридическое лицо «The limited liability company Orr Izhevsk security service» с предоставлением хостинга со стороны ООО «ТаймВэб» (ИНН 7840339881), что подтверждается выпиской из реестра технологической площадки ООО «ТЦИ» (ИНН 7714417530), которая осуществляет управление и обеспечивает техническую надежность системы регистрации доменных имен российских доменов верхнего уровня «.RU».

2. В контактных адресах электронной почты, поданных для участия в закупке kmv@izhsb.ru и office@izhsb.ru также установлено использование ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», ООО «ЧОО «ИЖСБ» вышеназванного домена izhsb.ru, принадлежащего ООО «ЧОО «Ижевская Служба безопасности».

3. При указании фактического адреса участника закупки ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» (кроме того, адрес соответствует юридическому адресу общества, указанному в ЕГРЮЛ) использован адрес идентичный почтовому адресу, использованному участником закупки ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ», а именно: Удмуртская Республика, город Ижевск, проезд имени Дерябина, дом 3, строение 36, офис 12А.

4. Решения учредителей ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» об одобрении сделки №№7,13 имеют идентичные признаки, а именно: сделаны на одном устройстве и имеют одинаковые пометки.

Кроме того, почтовый адрес, использованный ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» для участия в торгах: Удмуртская Республика, город Ижевск, проезд имени Дерябина, дом 3, строение 36, офис 12, практически идентичен фактическому.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. При этом использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, и такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, действия ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ», ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, вышеуказанные действия указанных лиц, выразившиеся в необоснованном снижении цены контракта - подаче ценовых предложений (изначально зная о том, что участники не соответствуют установленным требованиям) были направлены на создание преимуществ ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» в части исключения других участников аукциона из числа претендентов на победу и заключения контракта на более выгодных для ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» условиях.

Основной целью проведения аукциона в электронной форме является определение поставщика, предложившего наиболее выгодную цену исполнения контракта для заказчика.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» положения статьи 11 Закона «О защите конкуренции» не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» под контролем в статьях 11, 11.1 и 32 Закона «О защите конкуренции» понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Как следует из выписки ЕГРЮЛ ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» единоличным исполнительным органом юридического лица является ***, а учредителем общества является *** с долей 100%.

Из выписки ЕГРЮЛ ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» следует, что единоличным исполнительным органом юридического лица является ***, он же является единственным учредителем общества.

Из выписки ЕГРЮЛ ООО «ЧОО «ИЖСБ» следует, что единоличным исполнительным органом юридического лица является ***, а учредителем общества является *** с долей 100%.

Следовательно, под контролем *** находится ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ». ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» в группу лиц ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ» не входит.

Указанные совместные действия ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ», ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ», направленные на исключение конкуренции при участии в открытом аукционе в электронной форме № 0813500000121000167, привели к поддержанию цены на торгах (снижение начальной цены контракта произошло лишь на 58 134,72 рублей).

Таким образом, проанализированные Комиссией действия ООО «ЧОО «ИЖЕВСКАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ» и группы лиц в составе ООО «ОП «ДЕЛОХРАНИТЕЛЬ» и ООО «ЧОО «ИЖСБ», необходимо квалифицировать по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии
