

ООО «ФПС»

---

Управление государственных закупок  
Брянской области

---

Управление мировой юстиции  
Брянской области

---

ОАО «Единая электронная  
торговая площадка»

---

Решение по делу № 121

о нарушениях законодательства РФ о размещении заказов

28 августа 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения

в присутствии:

– представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок

Брянской области, действующего на основании доверенности от 19 марта 2013 года № 131;

– представителя государственного заказчика Управление мировой юстиции Брянской области, без ненадлежащим образом оформленной доверенности;

– представителя заявителя ООО «Федеральная Почтовая Служба» (далее – ООО «ФПС»), действующего на основании доверенности от 20 августа 2013 года № 7;

– представителя победителя ФГУП «Почта России», без надлежащим образом оформленной доверенности;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ФПС» на действия уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции для нужд Управления мировой юстиции Брянской области № 0127200000213001421, установила:

31 июля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции для нужд Управления мировой юстиции Брянской области № 0127200000213001421 (далее – открытый аукцион в электронной форме) и документация об открытом аукционе в электронной форме. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником управления мировой юстиции Брянской области.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме не заключен.

Заявитель ООО «ФПС» полагает, что его права и законные интересы как участника открытого аукциона в электронной форме, предложившего лучшую цену государственного контракта после победителя, нарушены действиями единой комиссии Управление государственных закупок Брянской области, признавшей согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16 августа 2013 года № 0127200000213001421-3 победителем открытого аукциона в электронной форме УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России», в то время как филиал не является юридическим лицом и не может выступать в качестве самостоятельного участника размещения заказа. Таким образом, заявка победителя содержит недостоверную информацию о наименовании юридического лица (указано только наименование филиала) и должна быть отклонена в соответствии с нормами Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов).

Заявитель ООО «ФПС» указывает также, что заявка УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» содержит доверенность на осуществление действий от имени ФГУП «Почта России» на директора Филиала от 10.01.2012 г. года

сроком действия до 28.02.2013 г. и доверенности от 03.02.2012 г. на имя сотрудника Филиала сроком действия до 28.04.2013 г., т.е. с истекшим сроком действия.

При этом в соответствии с абз. 14 п. 4 доверенности на имя директора филиала ФГУП «Почта России» только по согласованию с ФГУП «Почта России» совершаются сделки, условия которых отвечают признаку продаж (оказание) товаров и услуг по тарифам, ниже утвержденных ФГУП «Почта России», а также сделки, штрафные санкции при невыполнении обязательств по которым могут превысить 50000,00 руб., заключение государственного контракта по итогам рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме отвечает обоим признакам, а сведения о соответствующем согласовании с ФГУП «Почта России» в состав заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не включены, то, по мнению заявителя ООО «ФПС», представитель филиала ФГУП «Почта России» не вправе был участвовать от имени юридического лица в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области с доводами жалобы не согласился и по существу пояснил следующее: полученные в соответствии с требованиями ч. 20 ст. 41.10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) от оператора электронной торговой площадки документы, а именно, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 2, поданной участником размещения заказа ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России», содержат сведения о ФГУП «Почта России» как об участнике размещения заказа и об УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России», уполномоченном на осуществление действий от лица участника размещения заказа ФГУП «Почта России» в соответствии с доверенностью от 18 февраля 2013 года № 44/ЮД, выданной ФГУП «Почта России» директору УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» ..., и доверенностью от 01 марта 2013 года № 8.31-1/1139, выданной ФГУП «Почта России».

Заслушав представителей заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при размещении рассматриваемого заказа не нарушены требования ч. 9 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме, поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 2, поданная ФГУП «Почта России» полностью соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно положениям ч. 3 ст. 8 Закона о размещении заказов участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с

размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. В составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме представлена в числе прочего копия доверенности от 18 февраля 2013 года № 44/ЮД, выданной ФГУП «Почта России» директору УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» Кочергиной Валентине Ивановне, и доверенности от 01 марта 2013 года № 8.31-1/1139, выданной ФГУП «Почта России»...в соответствии с которой ... уполномочена на осуществление действий от имени участника размещения заказа ФГУП «Почта России».

При этом п. 5 доверенности от 18 февраля 2013 года № 44/ЮД, выданной ФГУП «Почта России» директору УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» ..., уполномочивает .... на подачу ценового предложения в открытых аукционах в электронной форме.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями ст. 153 Гражданского кодекса Российской Федерации сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, следовательно, подача заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также подача ценового предложения участником размещения заказа не являются сделкой и на них не может быть распространено требование о согласовании таких действий с ФГУП «Почта России».

Таким образом, участник размещения заказа ФГУП «Почта России» в лице УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» является юридическим лицом и соответствует требованиям ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать сведения об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, поскольку протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16 августа 2013 года № 0127200000213001421-3 содержит сведения не об участнике размещения заказа, подавшем заявку № 2 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ФГУП «Почта России»), а о лице, уполномоченном на осуществление действий от имени участника размещения заказа в соответствии с доверенностью от 18 февраля 2013 года № 44/ЮД (УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России»).

Выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения рассматриваемого

заказа, поскольку фактически лицом, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 2 и предложившим наименьшую цену гражданско-правового договора является ФГУП «Почта России», являющееся юридическим лицом и имеющим право в соответствии с нормами ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов выступать участником размещения заказа.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу ООО «ФПС» на действия уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по приему, обработке, доставке, выдаче, хранению и возврату почтовой корреспонденции для нужд Управления мировой юстиции Брянской области № 012720000021300142 необоснованной.

2. Признать единую комиссию уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушившей требования ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов при проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме. Признать выявленное нарушение не повлиявшим на итоги размещения рассматриваемого заказа.

3. Поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения рассматриваемого заказа, предписания об устранении выявленного нарушения уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области не выдавать.

4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

