

Решение

по делам №№ РНП 18-39, РНП 18-46

20 февраля 2015 г.

г. Ижевск

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), в соответствии с приказом Удмуртского УФАС России от 27.11.2014г. № 703 «О создании Комиссии по контролю в сфере закупок» в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: - <...> - специалист – эксперт отдела контроля закупок, <...> - специалист–эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

представителя заказчика: БУЗ УР «Чуровская республиканская туберкулезная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик) - <...> (доверенность № 89 от 17.02.2015);

представителя уполномоченного органа - Министерства экономики Удмуртской Республики (далее – Уполномоченный орган) – <...> (доверенность № 2 от 31.12.2014);

представителя ООО «Продоптторг» (далее – Общество) – <...> (доверенность №1 от 20.02.2015);

в отсутствие представителя заказчика БУЗ УР «Сарапульская городская больница №2 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», уведомлен надлежащим образом, получено ходатайство о рассмотрении обращения без участия представителя заказчика (вх.№1233 от 16.02.2015);

в результате осуществления внеплановой проверки действий заказчиков - БУЗ УР «Чуровская республиканская туберкулезная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Сарапульская городская больница №2 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» и Аукционной комиссии при проведении совместного аукциона в электронной форме на осуществление закупки консервированных овощей (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0113200000114005052, далее – Аукцион) для заказчиков: бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Нагорный психоневрологический интернат», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики

«Сарапульская городская больница №2 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский детский санаторий «Юськи» для лечения туберкулёза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Сюмсинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Завьяловская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский госпиталь для ветеранов войн Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Городская больница №10 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница №8 им. Однопозова И.Б. Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Чуровская республиканская туберкулезная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский детский санаторий «Сельчка» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Киясовская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Шарканская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Селтинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Ижевска», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская городская инфекционная больница» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в части соблюдения требований Закона о контрактной системе в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

1) 29.11.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Уполномоченный орган разместил извещение о проведении Аукциона и документацию об Аукционе.

2) Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере – 273663,81

рублей.

3) На участие в Аукционе было подано 2 заявки от участников закупки ООО «Продоптторг» и ООО «Торгсервис», которые признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе и Закону. Согласно протоколу заседания Аукционной комиссии №12-04/5206-2 от 22.12.2014г. Аукцион признан несостоявшимся, так как предложение о цене контракта никто из участников не подавал. Контракты направлены для подписания ООО «Продоптторг».

4) В установленный срок участник закупки ООО «Продоптторг» проекты контрактов с БУЗ УР «Сарапульская городская больница №2 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР «Чуровская республиканская туберкулезная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» не подписал.

5) На дату рассмотрения дела контракты заключены со следующими заказчиками: бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский детский санаторий «Юськи» для лечения туберкулёза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Сюмсинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Завьяловская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский госпиталь для ветеранов войн Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Городская больница №10 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница №8 им. Однопозова И.Б. Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский детский санаторий «Сельчка» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Ижевска».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчиков, Уполномоченного органа пояснили, что Обществу через оператора электронной площадки были направлены проекты контрактов для подписания. В срок, установленный оператором электронной площадки, Общество проекты контрактов не подписало и не направило Заказчикам.

На заседании Комиссии представитель Общества дал пояснения о причинах неподписания проектов контрактов с Заказчиками, из содержания которых следует, что Общество устно уведомляло Заказчиков о невозможности заключения контрактов в связи с ростом цен, так как заключение контрактов на предложенных ранее условиях стало бы для Общества убыточным.

1. Рассмотрев обращения Заказчиков и документы, представленные в материалы дел в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия

Удмуртского УФАС России установила следующее.

Заказчики в порядке части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе направили в адрес Удмуртского УФАС России сведения в отношении ООО «Продоптторг», предусмотренные частью 3 статьи 104 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных статьей 70 Закона, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе (часть 2 статьи 70 Закона).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (часть 3 статьи 70 Закона).

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе (часть 7 статьи 70 Закона).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно части 5 статьи 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается

уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Рассмотрев документы, представленные БУЗ УР «Чуровская республиканская туберкулезная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в материалы дела, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что 02.02.2015г. Заказчик направил Обществу проект контракта. Срок для подписания проекта контракта Обществом, установленный оператором электронной торговой площадки в порядке статьи 70 Закона составлял 5 дней и истекал в 23 часа 59 минут 09.02.2015г. В установленный срок Общество проект контракта не подписало, документ об обеспечении исполнения контракта не направило.

Рассмотрев документы, представленные БУЗ УР «Сарапульская городская больница №2 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в материалы дела, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что 29.01.2015г. Заказчик направил Обществу проект контракта. Срок для подписания проекта контракта Обществом, установленный оператором электронной торговой площадки в порядке части 3 статьи 70 Закона составлял 5 дней и истекал в 23 часа 59 минут 03.02.2015г. В установленный срок Общество проект контракта не подписало, документ об обеспечении исполнения контракта не направило.

Общество представило в материалы дела письменные пояснения о потребительских ценах на основные товары и услуги по данным Удмуртстата, согласно которым средняя розничная цена на маринованные огурцы (3л) сложившаяся на потребительском рынке Удмуртии в январе 2015г. по сравнению с начальной (максимальной) ценой, установленной Заказчиком, повысилась на 23%.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрела все обстоятельства в совокупности, а именно: Общество заключило контракты с рядом Заказчиков. С учетом того, что отказ от заключения контракта связан со сложившейся экономической ситуацией роста цен на продукты питания, что подтверждается сведениями Удмуртстата, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что действия (бездействие) Общества в части неподписания контракта связаны с объективными причинами, следовательно, основания для включения сведений в отношении ООО «Продоптторг» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

2. При проведении внеплановой проверки Комиссия Удмуртского УФАС России в действиях Аукционной комиссии установила следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В соответствии с частями 1, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе Аукционная комиссия проверяет вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона, в части соответствия их требованиям,

установленной документацией о таком аукционе. Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленной документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленной документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1 и 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Рассмотрев аукционную заявку поданную участником закупки ООО «Продоптторг», Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что во второй части заявки отсутствует информация об идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, а также указана недостоверная информация об идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника Аукциона.

На основании вышеизложенного Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что допустив к участию в Аукционе заявку участника закупки ООО «Продоптторг», которая не соответствовала требованиям документации об Аукционе и Закону о контрактной системе, Аукционная комиссия нарушила часть 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного нарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В связи с тем, что контракты ООО «Продоптторг» с частью Заказчиков подписало, Комиссия Удмуртского УФАС России принимает решение предписание об устранении нарушения не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Продоптторг» (адрес местонахождения: 426028, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Чкалова, д. 7, ИНН 1832121224; сведения об учредителях (участниках) юридического лица: <...>, ИНН 023103054221) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях Аукционной комиссии по совместному аукциону в электронной форме на осуществление закупки консервированных овощей (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0113200000114005052) нарушение части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения Аукционной комиссии по совместному аукциону в электронной форме на осуществление закупки консервированных овощей не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных членов Аукционной комиссии по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>

Члены Комиссии

_____ <...>