

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-6/2-1-2017

Резолютивная часть решения объявлена 06 марта 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 марта 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Посохова Л.В., заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

- Манюгина Е.И., начальник отдела контроля органов власти,
- Федина А.Э., специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 04-6/2-1-2017 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения рекламы услуг по сбору металлолома с использованием плаката «Родина-мать зовет!»,

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела заявителя <***>., а также представителей ООО «ИНЧЕРМЕТ», Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и администрации города Твери,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлению в отношении ООО «ИНЧЕРМЕТ» по признакам нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) по факту размещения на рекламном щите по адресу: г. Тверь, ул. Бочкина у дома 21, рекламы следующего содержания: «Помни! Родина нуждается в металлоломе! Приказ все на сбор металлолома. Металлические отходы в хорошие доходы!» на плакате, воспроизводящем художественные элементы знаменитого плаката времен Великой Отечественной Войны «Родина-мать зовет!» (призыв защищать Родину).

Факт распространения вышеназванной рекламы зафиксирован как самим заявителем, так и актом Тверского УФАС России от 16.01.2017 и подтвержден приложенными фотографиями.

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объектом рекламирования является товар, средства

индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. При этом в силу пункта 3 статьи 3 этого Закона о рекламе под товаром понимается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Указанная информация является рекламой, так как предназначена для неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания и формирование у потребителей желания воспользоваться рекламируемыми услугами по сбору металлолома.

Согласно части 6 статьи 5 Закона о рекламе в рекламе не допускается использование непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

Используемый в рекламе агитационный плакат «Родина-мать зовет» создан художником И.М. Тоидзе в конце 1941 года и является символом сопротивления советского народа фашизму в Великой Отечественной войне.

Несмотря на то, что плакат времен Великой Отечественной войны «Родина-мать зовет!» Иракия Тоидзе не относится к объектам культурного наследия, использование модифицированного образа плаката является оскорбительным для определенной социальной категории – ветеранов Великой Отечественной войны.

Использование широко известного образа, олицетворяющего сопротивление советского народа фашизму, в качестве призыва сдавать металлолом и получать за это доход, Комиссия Тверского УФАС России рассматривает как использование непристойных с точки зрения части 6 статьи 5 Закона о рекламе, образов, сравнений и выражений.

В ходе рассмотрения настоящего дела на сайте Тверского УФАС России www.tver.fas.gov.ru был проведен социологический опрос среди жителей города Твери, которым было предложено оценить содержание вышеуказанной рекламы и ответить на вопрос: используется ли в данной рекламе оскорбительное сравнение с известным историческим образом «Родина-мать зовет!». По результатам проведенного социологического опроса 51% опрошенных (491 голос) посчитали, что в рекламе используется оскорбительное сравнение с историческим образом «Родина-мать зовет!».

Вопрос о соответствии рекламы требованиям Закона о рекламе был вынесен также на заседание Экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Тверском УФАС России (далее – Экспертный совет). Члены Экспертного совета приняли единогласное решение о признании рекламы услуг по сбору металлолома с использованием изображения плаката времен Великой Отечественной войны «Родина-мать зовет!», содержащей оскорбительные образы

и сравнения и нарушающей требования части 6 статьи 5 Закона о рекламе.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частью 6 статьи 5 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Реклама размещена на территории ООО «ИНЧЕРМЕТ», осуществляющего деятельность по сбору металлолома и в его интересах, с нарушением требований части 6 статьи 5 Закона о рекламе, поскольку рекламирование услуг коммерческой организации с использованием исторического образа может принижать значимость известных исторических событий и памятных лет, являться оскорбительным как для ветеранов Великой Отечественной войны, так и по отношению к памяти участников боевых действий 1941-1945 годов.

В данном случае деятельность по сбору металлолома осуществляет ООО «ИНЧЕРМЕТ» (172384, Тверская область, г. Ржев, ул. Привокзальная, д. 19, ОГРН - 1026901849424, ИНН - 6914008596).

ООО «ИНЧЕРМЕТ», будучи надлежаще уведомленным о дате, времени и месте рассмотрения дела, затребованные от него пояснения и документы не предоставило, позицию по факту распространения рекламы не выразило.

Кроме того, в рамках рассмотрения дела установлено, что рекламная конструкция установлена без разрешения, что свидетельствует о нарушении частей 9 и 10 статьи 19 Закона о рекламе. При отсутствии такого разрешения установка рекламной конструкции является самовольной.

Согласно информации администрации города Твери 20.12.2016 в отношении ООО «ИНЧЕРМЕТ» подготовлено и направлено предписание № 370 о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, по адресу: г. Тверь, ул. Бочкина у дома 21.

На дату рассмотрения дела рекламный щит не демонтирован, размещение рекламы не прекращено, что подтверждено актом Тверского УФАС России от 06.03.2017 и приложенной фотографией.

Учитывая, что размещение вышеуказанной рекламы не прекращено, Комиссия Тверского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи ООО «ИНЧЕРМЕТ» предписания об устранении нарушения законодательства о рекламе.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу услуг по сбору металлолома, в которой использован плакат времен Великой Отечественной войны «Родина-мать зовет!», ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»; признать действия ООО «ИНЧЕРМЕТ» (172384,

Тверская область, г. Ржев, ул. Привокзальная, д. 19, ОГРН - 1026901849424, ИНН - 6914008596) нарушившими требования части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ООО «ИНЧЕРМЕТ» (172384, Тверская область, г. Ржев, ул. Привокзальная, д. 19, ОГРН - 1026901849424, ИНН - 6914008596) предписание о прекращении нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» при распространении вышеуказанной рекламы услуг по сбору металлолома с использованием исторического образа.

3. Передать материалы дела № 04-6/2-1-2017 уполномоченному должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, А.Э. Федина

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 04-6/2-1-2017

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

«20» марта 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: Посохова Л.В., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

- Манюгина Е.И., начальник отдела контроля органов власти,

- Федина А.Э., специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 20.03.2017 по делу № 04-6/2-1-2017 и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «ИНЧЕРМЕТ» (172384, Тверская область, г. Ржев, ул. Привокзальная, д. 19,

ОГРН - 1026901849424, ИНН - 6914008596) **в 10-дневный срок** со дня получения настоящего предписания прекратить размещение рекламы услуг по сбору металлолома с использованием плаката «Родина-мать зовет!».

2. ООО «ИНЧЕРМЕТ» (172384, Тверская область, г. Ржев, ул. Привокзальная, д. 19, ОГРН - 1026901849424, ИНН - 6914008596) представить в Тверское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания не позднее пяти дней с даты исполнения.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, А.Э. Федина