

РЕШЕНИЕ по делу № 42-К/11  
о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), рассмотрела жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Кызыл-Озекского сельского поселения».

Представитель Заявителя ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на заседании комиссии отсутствовал (имеется письмо от 05.05.2011г. исх. №36 о рассмотрении жалобы в их отсутствие).

Заказчик – Управление имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» на рассмотрении жалобы отсутствовал, в адрес Управления ходатайство о рассмотрении в его отсутствие не поступало.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России на рассмотрение поступила жалоба от ООО «Горно-АлтайРегионпроект» (вх. № 1168 от 03.05.2011г.) на действия Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Кызыл-Озекского сельского поселения».

Заявитель считает, что Заказчик нарушил срок размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

Так извещение № 0377300019611000012 на проведение аукциона «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Кызыл-Озекского сельского поселения» Заказчиком Управлением имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» 28.04.2011г. в 11-00 часов размещено на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), т.е. Извещение размещено за 14 календарных дней с 28.04.2011г. по 10.05.2011г. до даты окончания срока подачи заявок.

Таким образом, по мнению Заявителя Заказчик своими действиями нарушил статью 41.5 Закона о размещении заказов.

Также, Заявитель указывает на то, что Заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну, свидетельства СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией. По следующим основаниям:

В Аукционной документации в информационной карте в п. 8.2 установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа, а именно следующее:

1. копия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.07.1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

2. копия свидетельства СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией:

-создание опорных геодезических сетей;

-трассирование линейных объектов;

-работы по подготовке генерального плана земельного участка;

-либо свидетельство СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации привлекаемыми застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Топографическая основа (план) составляется для разработки генерального плана поселений, сел, которые являются документами служебного пользования и не отнесены к документам с грифом «секретно», а документ генеральный план на основании ст. 28. Градостроительного кодекса проходит процедуру публичного слушания с демонстрацией того же топографического плана, на котором разрабатывается данный генеральный план.

Заказчик в извещении указал код экономической деятельности «7420000 Услуги в области технической деятельности: услуги в области архитектуры; инженерные услуги в области гражданского и промышленного строительства; услуги по техническим испытаниям и анализу; услуги по вопросам сертификации продукции и аттестации производств», на который согласно приказу

Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" не требуется свидетельства СРО.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, и проведя внеплановую проверку, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

28.04.2011г. Управление имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» на официальном сайте разместило Извещение (№ 0377300019611000012) и Аукционную документацию на проведение аукциона в электронной форме «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Кызыл-Озекского сельского поселения», согласно которому:

- адрес электронной площадки: [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)
- начальная (максимальная) цена контракта 1 500 000 рублей.
- размер обеспечения заявки 75 000 рублей.
- дата и время окончания срока подачи заявок – 10.05.2011г. 09-00 часов (местного времени).
- дата проведения аукциона 16.05.2011г.

Согласно п. 8.2 Информационной карты Заказчиком установлено, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа, а именно:

1. копия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.07.1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

2. копия свидетельства СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства выданного саморегулируемой организацией:

- создание опорных геодезических сетей;
- трассирование линейных объектов;
- работы по подготовке генерального плана земельного участка;
- либо свидетельство СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации привлекаемыми застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа кроме указанных в частях 1-3 данной статьи.

Согласно ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Согласно Техническому заданию аукционной документации предусмотрено разработка Генерального плана Кызыл-Озекского сельского поселения с выполнением следующих работ:

- сбор и систематизация исходных данных;
- градостроительный анализ и оценка территории, разработка планировочной структуры, функциональное зонирование;
- оформление текстовых и графических материалов, предоставление на согласование и экспертизу;
- согласование и утверждение проекта;
- топографическая съемка;
- карта градостроительного зонирования.

Данные виды работ не содержатся в [Перечне](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегионразвития РФ № 624 от 30.12.2009г.

Таким образом, муниципальный заказчик Управление имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» необоснованно установил требование о наличии в свидетельстве СРО вида работ:

- создание опорных геодезических сетей;
- трассирование линейных объектов;

-работы по подготовке генерального плана земельного участка;  
-либо свидетельство СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации привлекаемыми застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 11.02.2006 N 90 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности ([пункт 60](#)).

Управлением имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» не предоставлено письменных пояснений какие сведения и материалы будут предоставлены Заказчиком в ходе исполнения контракта, отнесенные к конфиденциальным сведениям, которые составляют государственную тайну. Следовательно, требование Заказчика к участникам размещения заказа о наличии лицензии ФСБ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является не правомерным.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.5 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, доводы жалобы о том, что Заказчик нарушил срок размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона являются необоснованными, т.к. при цене контракта 1 500 000 рублей достаточно разместить на официальном сайте извещение не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия УФАС по РА, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГорноАлтайРегионпроект» на действия Заказчика - Управления имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика Управление имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» нарушившим ч.4 ст.11, ч.7 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

3. Выдать Заказчику Управлению имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем приведения в соответствие аукционной документации и Технического задания, и повторного размещения заказа.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещения заказов

«11» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании своего решения от 11.05.2011 года по делу № 42-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Горно-АлтайРегионпроект» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) на действия Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Кызыл-Озекского сельского поселения», предписывает:

1. Заказчику Управлению имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» устранить нарушения ч.4 ст.11, ч.7 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1. приведения Аукционной документации и Технического задания в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.2. повторного размещения муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки Кызыл-Озекского сельского поселения.

1.3 разместить информацию об отмене аукциона на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по пунктам 1.1, 1.2 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;

- по пункту 1.3 Предписания до 25.05.2011г.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации