РЕШЕНИЕ
по жалобе № 27

17 марта 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Широкова О.В., вр.и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:
1) Государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия:
- Бондаренко Оксаны Леонидовны, члена единой комиссии на основании Приказа Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия от 01.02.2006 года № 07,
- Долгобородовой Ларисы Николаевны, члена единой комиссии на основании Приказа Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия от 01.02.2006 года № 07;
2) ОАО «Страховое общество «ЖАСО»:
Пьяновой Елены Алексеевны по доверенности от 29.03.2010 года № 22/29032010;
3) ООО «Росгосстрах»:
Псаревой Ларисы Геннадьевны по доверенности от 20.01.2011 года б/н,

рассмотрев жалобу № 27 ОАО «Страхового общества «ЖАСО» в лице Абаканского филиала на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия при размещении заказа на организацию обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 16 единиц транспортных средств путем проведения открытого конкурса и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов единой комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, вы-полнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 11.03.2011 года поступила жалоба (вх. № 687) ОАО «Страхового общества «ЖАСО» в лице Абаканского филиала на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия при размещении заказа на организацию обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 16 единиц транспортных средств путем проведения открытого конкурса.
В своей жалобе заявитель указывает следующее.
Согласно пункту 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов. Следовательно, на стадии разрешения вопроса о допуске участника размещения заказов к участию в конкурсе конкурсная комиссия должна проверить соответствие поданной заявки требованиям конкурсной документации, и, при наличии условий, предусмотренных статьей 12 Закона о размещении заказов, не допустить участника размещения заказов к участию в конкурсе.
Согласно части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов и пункту 1.6.1 Конкурсной документации, участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. В соответствии с пунктом 3.3.1.1 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица).
В Протоколах № 1, 2 и 3 указывается участник размещения заказа - Филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия, что не соответствует, по мнению подателя жалобы, требованиям конкурсной документации. Так, заявитель жалобы ОАО «Страховое общество «ЖАСО» в лице Абаканского филиала полагает, что документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, не были оформлены в соответствии с требованиями конкурсной документации, а именно в графе полное наименование организации – участника конкурса содержится наименование филиала: Филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия. В соответствии с частью 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиал и представительство не являются юридическими лицами, следовательно, не могут выступать в качестве самостоятельных участников конкурса.
Таким образом, ОАО «Страховое общество «ЖАСО» в лице Абаканского филиала считает, что конкурсной комиссией филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия неправомерно допущен к участию в открытом конкурсе.
На основании вышеизложенного заявитель жалобы просит рассмотреть заявление о неправомерных действиях конкурсной комиссии, провести внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации, выдать предписание заказчику об устранении нарушений законодательства и признать результат рассмотрения заявок недействительным.
Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ОАО «Страховое общество «ЖАСО» Пьянова Е.А. устно подтвердила доводы, изложенные в жалобе.
16.03.2011 года (вх. № 757) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ОАО «Страховое общество «ЖАСО» государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия за подписью

председателя единой комиссии Козлова А.В., в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.
На официальном сайте в сопроводительной документации в Протоколах № 1, 2 и 3 (прикрепленных в формате Word) допущена опечатка в наименовании участника и победителя конкурса «Филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия». На самом деле участником и победителем конкурса является ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия. Документы, поданные на конкурс от ООО «Росгосстрах», соответствуют заявленным требованиям и Закону о размещении заказов.
На основании вышеизложенного государственный заказчик просит отказать в удовлетворении жалобы ОАО «Страховое общество «ЖАСО» в лице Абаканского филиала.
Представители единой комиссии государственного заказчика Бондаренко О.Л. и Долгобородова Л.Н. устно подтвердили доводы в вышеуказанных письменных пояснениях.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у государственного заказчика и его единой комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.
27.01.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещена информация (Извещение, Конкурсная документация) на право заключения государственного контракта об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. Номер заказа 0380100002111000001. Начальная (максимальная) цена контракта – 70 150 рублей 38 копеек. Источник финансирования – федеральный бюджет. Обеспечение заявки и исполнения контракта на участие в конкурсе не требуется. Конкурсная документация на право заключения государственного контракта об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия утверждена руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия Козловым А.В. от 27.01.2011 года.
Приказами Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия от 01.02.2006 года № 07 и от 07.10.2010 года № 183 утвержден состав постоянно действующей единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, которая принимала решение о допуске к участию в торгах и о признании победителя по указанному размещению заказа.
В соответствии с частью 5 статьи 26 Закона о размещении заказов на-именование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физиче-ского лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.
В части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов протокол должен со-держать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.
Согласно части 10 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в кон-курсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имена, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.
По данному размещению заказа поступило 3 конверта: конверт № 1 – ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия, конверт № 2 – ОАО «Страховое общество «ЖАСО» и конверт № 3 – ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия (изменения).
Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия от 01.03.2011 года № 1 на момент заседания комиссии (по окончании срока подачи конкурсных заявок) поступило две заявки на бумажном носителе: от Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия и от Филиала ОАО «Страховое общество «ЖАСО».
В Протоколе заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по республике Хакасия от 03.03.2011 года № 2 и в Протоколе заседания единой комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 04.03.2011 года № 3 участники размещения заказа: Филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия и ОАО «Страховое общество «ЖАСО».
В Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.03.2011 года № 0380100002111000001-1, в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03.03.2011 года № 0380100002111000001-2 и в Протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 04.03.2011 года № 0380100002111000001-3 участниками размещения заказа числятся ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия и ОАО «Страховое общество «ЖАСО».
Протоколы, имеющие номер <...> состоящий из номера заказа и порядкового номера документа (протокола) формируются на сайте с помощью программного обеспечения. Протоколы, имеющие только порядковый номер документа (протокола) формируются заказчиками и прикрепляются документом в формате Microsoft Word.
Таким образом, в протоколах, составленных в формате Microsoft Word и формирующихся на сайте с помощью программного обеспечения, имеются несоответствия в наименовании организаций, подавших конкурсные заявки.
Проанализировав конкурсную заявку участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в

Республике Хакасия комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия выявлено следующее.
Заявка на участие в конкурсе подана и подписана ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия в лице директора филиала Хомченко О.М. (пункт 1) Заявки на участие в конкурсе).
Так же в томе заявки участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия содержится Доверенность от 12.01.2011 года, в которой ООО «Росгосстрах» в лице Президента Хачатурова Д.Э. уполномочивает директора Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия Хомченко О.М. осуществлять от имени ООО «Росгосстрах» действия, в том числе: …подавать и отзывать заявки на участие в конкурсах / аукционах, в том числе в электронной форме…(пункт 33 Доверенности).
Проанализировав конкурсную заявку участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждает решение единой комиссии государственного заказчика о правомерном допуске данного участника размещения заказа к участию в открытом конкурсе.
Таким образом, в протоколах, составленных в формате Microsoft Word, допущена ошибка сведений об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе.
На основании изложенного, единая комиссия государственного заказчика нарушила положения части 5 статьи 26, части 2 статьи 27 и части 10 статьи 28 Закона о размещении заказов в части указания в Протоколах № 1, № 2 и № 3 неправильного наименования участников размещения заказа.
В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.
В соответствии с положениями части 3.25 Административного регла-мента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 27 ОАО «Страхового общества «ЖАСО» в лице Абаканского филиала на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия при размещении заказа на организацию обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 16 единиц транспортных средств путем проведения открытого конкурса. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате проведения указанной проверки выявлены следующие нарушения.
1. В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.
В пункте 9) части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.
Сведения в информационной карте Конкурсной документации не соответствуют сведениям, содержащимся в извещении по дате начала подачи конкурсных заявок: в пункте 3 Извещения о проведении открытого конкурса – начало подачи заявок 28.01.2011 года, в пункте 12 Информационной карты Конкурсной документации открытого конкурса - с 27.01.2011 года. Вместе с тем данное несоответствие не ухудшает положения участников размещения заказов.
2. В части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе доку-ментов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.
Согласно части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных под-пунктами «а» - «в», «д» и «е» пункта 1), пунктами 2) и 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается. Не допускается требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов.
В нарушение части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Хакасия затребованы сведения, не предусмотренные:
- частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пункте 3.5.3 Конкурсной документации установлены неправомерные требования к оформлению заявки – все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть подписаны руководителями (уполномоченными лицами) и скреплены соответствующей печатью (все страницы представленных документов кроме нотариально заверенных копий должны быть парафированы / завизированы уполномоченными лицами). Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, парафированных лицами, подписавшими заявку на участие в конкурсе (или лицами, действующими на основании доверенности). Все документы заявки должны иметь четкую печать текстов. Копии документов должны быть заверены в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в Форме Описи документов, предоставляемых для участия в конкурсе. Все документы и информация, представленные в конкурсной заявке, должны быть сложены в порядке, указанной в описи документов, прошиты, место прошива на обороте – заклеено бумагой и опечатано с указанием количества листов.
- частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пункте 4.5 Конкурсной документации и в пункте 9 Формы заявки на участие в конкурсе раздела 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками» Конкурсной документации неправомерно установлен срок действия конкурсной заявки – заявки на участие в конкурсе должны сохранять свое действие в течение срока проведения процедуры конкурса и до завершения указанной процедуры; настоящая заявка действует до завершения процедуры проведения конкурса.
- частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пункте 10 Формы заявки на участие в конкурсе раздела 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками» Конкурсной документации неправомерно затребованы сведения о банковских реквизитах участника размещения заказа.
- частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пункте 3.5.5 Конкурсной документации указано, что если конверт

с заявкой на участие в конкурсе не запечатан должным образом, заказчик не вправе принимать такую заявку.
3. Согласно подпункту е) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе: решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.
В соответствии с пунктом 1) части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.
В нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов государственный заказчик при разработке Конкурсной документации в пункте 3.3.1.1 данной документации не указал в требованиях к документам, входящим в состав заявки на участие в открытом конкурсе представления решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.
4. В части 7 статьи 25 Закона о размещении заказов прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов.
В соответствии части 10 статьи 25 Закона о размещении заказов каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе и каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в конкурсе, на котором не указаны сведения об участнике размещения заказа, подавшем такой конверт, а также требование предоставления таких сведений, в том числе в форме документов, подтверждающих полномочия лица, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, на осуществление таких действий от имени участника размещения заказа, не допускается. По требованию участника размещения заказа, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация выдают расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения.
В пункте 4.1.3 Конкурсной документации каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе, поступивший в срок, указанный в пункте 4.1.1, регистрируется Заказчиком в Журнале регистрации заявок на участие в конкурсе в порядке поступления заявок. Запись регистрации заявки должна включать регистрационный номер заявки, дату, время, способ подачи. При доставке заявки нарочным – также подпись и расшифровку подписи лица, вручившего конверт с заявкой должностному лицу заказчика. Лицу, вручившему конверт с заявкой на участие в конкурсе, Заказчиком выдается расписка в получении конверта с заявкой на участие в конкурсе.
Согласно части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота, и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе в отношении такого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.
Согласно пункту 9 Извещения о проведении открытого конкурса № 1 и пункту 12 Информационной карты дата окончания подачи заявок – 28.02.2011 года 17 часов 00 минут местного времени.
В пункте 10 Извещения о проведении открытого конкурса № 1 и пункте 14 Информационной карты установлено место, дата и время вскрытия конвертов: Республика Хакасия, город Абакан, ул. Маршала Жукова, 5А-1, актовый зал, 01 марта 2011 года в 10 часов 00 минут (время местное).
В нарушение части 7 статьи 25 Закона о размещении заказов прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается не в день вскрытия конвертов.
Вместе с тем, согласно пояснениям представителя ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия Псаревой Л.Г. до процедуры вскрытия конвертов (в 9 часов 55 минут (так же указано на конверте № 3) 01.03.2011 года (- на конверте не указано)) участником размещения заказа ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия были поданы Изменения заявки (конверт № 3). Однако ни в Протоколе № 1, ни в Протоколе № 0380100002111000001-1, ни в Журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом аукционе заявка (конверт) № 3 не указан.
В пунктах 3 и 6 Протоколов № 1 и № 0380100002111000001-1 (соответственно) указано, что непосредственно перед вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе единой комиссией объявлено присутствующим о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.
На рассмотрении жалобы заслушана аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, которая велась заказчиком на основании части 9 статьи 26 Закона о размещении заказов. На прослушанной аудиозаписи единой комиссией не объявлено о том, что перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе имеется возможность подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе, что является нарушением части 2 статьи 26 Закона о размещении заказов.
В нарушение части 10 статьи 25 Закона о размещении заказов, пункта 4.1.3 Конкурсной документации государственный заказчик – Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Хакасия не зарегистрировал конверт с заявкой (изменение заявки) на участие в конкурсе № 3 участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в Республике Хакасия.
В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.
В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов,

комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа. Выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказа.
На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, части 6, пунктов 1) и 9) части 4 статьи 22, частей 3, 3.3, 4, 7 и 10 статьи 25, частей 5 и 9 статьи 26, части 2 статьи 27, части 10 статьи 28 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 и 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 27 ОАО «Страхового общества «ЖАСО» в лице Абаканского филиала на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия при размещении заказа на организацию обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 16 единиц транспортных средств путем проведения открытого конкурса необоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика – Управления Феде-ральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия нарушившим положения пункта 1) части 4 статьи 22, частей 4, 7 и 10 статьи 25 Закона о разме-щении заказов.
3. Признать действия единой комиссии государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия нарушившей положения частей 2 и 5 статьи 26, части 2 статьи 27 и части 10 статьи 28 Закона о размещении заказов.
4. В связи с тем, что указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказа, предписание не выдавать.
5. Направить материалы внеплановой проверки и жалобы ОАО «Страхового общества «ЖАСО» в лице Абаканского филиала должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина