

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/07/3-992/2020

«21» декабря 2020 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по **рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции)**, (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии

от заявителя ООО «Софт Билдинг»: генерального директора <...>, представителя по доверенности от 14.12.2020 № 14-12/2020 <...>;

в отсутствие заказчика АО «Улан-Удэнский авиационный завод», извещено

рассмотрев жалобу ООО «Софт Билдинг» (далее – Заявитель) на действия АО «Улан-Удэнский авиационный завод» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной системы управления производством на базе программного продукта IC-ERP, извещение № 32009580386,

### УСТАНОВИЛА:

03.12.2020 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «Софт Билдинг» на действия заказчика АО «Улан-Удэнский авиационный завод» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной системы управления производством на базе программного продукта IC-ERP, извещение № 32009580386. 14.12.2020, 18.12.2020 поступили дополнения к жалобе ООО «Софт Билдинг».

**Извещение № 32009580386 и документация о проведении** конкурса в электронной форме на оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной системы управления производством на базе программного продукта IC-ERP **размещены на электронной торговой площадке** <http://www.roseltorg.ru>, в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **14.10.2020, 21.10.2020 внесены изменения и размещена текущая редакция извещения, дата и время окончания подачи заявок 30.10.2020 в 15:00 (МСК+5), начальная (максимальная) цена договора составляет 59 792 086 руб. (далее – документация о закупке).**

**Заявитель**, признанный победителем конкурса, не согласен с проектом Договора, который был размещен с документацией о закупке, поскольку Приложения № 1 и № 7 в которых должны быть указаны этапы оказания услуг, сроки их оказания и сумма оплаты за оказанные услуги не были заполнены Заказчиком. Заявитель разместил на электронной площадке Протокол разногласий к договору. Заказчик не согласился с предложениями Заявителя и не обосновал причины отказа от предложенных поправок в проект договора. Заявитель **указывает в жалобе, что тем самым Заказчик нарушил положения пункта 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 5 части 9 статьи 4, части 28 статьи 3.4** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках).

Из пояснений представителей Заказчика следует, что Заказчик не согласен с доводами

Заявителя и считает жалобу не обоснованной по следующим основаниям. Согласно п. 4.11.1 документации о закупке подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящую документацию о закупке (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении и в документации о закупке, в т.ч. с условиями проекта договора и порядком определения начальной максимальной цены договора. Также в ходе проведения закупочной процедуры у неограниченного круга лиц существовала возможность направить запросы на разъяснения документации, на которые Заказчик был обязан ответить в установленные законодательством сроки. Все разъяснения документации приложены к отзыву, по результатам ответов на некоторые из них были внесены изменения в документацию о закупке.

Согласно п. 6.4.1 проекта договора в проекте договора указаны условия оплаты: 100% постоплата за каждый этап оказания услуг, подтвержденный подписанным актом сдачи-приемки оказания услуг согласно графику финансирования услуг (Приложение №7 к Договору). В данном графике отражены этапы и их длительность, эти данные и являются основанием для расчета стоимости каждого этапа оказания услуг по договору.

В техническом задании и проекте договора определен полный объем необходимых оказываемых услуг и их состав, соответственно на основании данного перечня и установлен порядок определения стоимости каждого этапа.

26.11.2020 Заказчиком был направлен проект договора в адрес ООО «Софт Билдинг» с помощью функционала ЭТП, при этом на основании п. 22 информационной карты документации о закупке встречные предложения к проекту договора не допускаются. 30.11.2020 ООО «Софт Билдинг» был направлен в адрес Заказчика протокол разногласий к проекту договора.

С предложенным ООО «Софт Билдинг» протоколом разногласий Заказчик не согласен, поскольку в предлагаемой редакции Спецификации №1 (Приложение №1 к Договору) были включены данные, которых не было в проекте договора, размещенного на электронной торговой площадке. Таким образом, ООО «Софт Билдинг» дополнило и изменило Спецификацию №1. Так, в версии ООО «Софт Билдинг» в спецификации появились новые столбцы «Количество человек» и «Количество часов», причем в столбце «Количество часов» указано общее количество часов по определенному этапу и количество часов по каждому подэтапу.

В Техническом задании Заказчик не предусматривал данные о количестве специалистов Исполнителя, занятых на определенном этапе (подэтапе) оказываемых услуг. Также не было предусмотрено конкретное количество требуемых часов для отработки определенного этапа (подэтапа). Таким образом, в протоколе разногласий ООО «Софт Билдинг» в одностороннем порядке изменяет условия заключаемого договора, что противоречит условиям проведения закупочной процедуры, изложенным в Документации о закупке и действующему законодательству в сфере закупок.

В соответствии с ч. 29 ст. 3.4. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Комиссия Бурятского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, с учетом дополнений к жалобе, отзыв и пояснения Заказчика, представленные документы, **приходит к выводу, что доводы Заявителя являются необоснованными.**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «У-УАЗ» относится к организациям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Законом о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и

положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Правовым актом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее-Положение о закупке).

Согласно п. 2.1 Положения о закупке, основными целями закупочной деятельности являются своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества, надежности.

В соответствии с пунктом 1, 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Одной из целей Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Частью 9 ст. 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В документации о закупке (Приложение № 1 к Договору) указаны этапы оказания услуг и раскрыт перечень работ по каждому этапу. В Приложении № 7 к Договору содержится график финансирования услуг в котором отражены этапы и их длительность.

Вышеуказанные данные явились основанием для расчета Заказчиком стоимости каждого этапа оказания услуг по договору.

Согласно п. 4.11.1 документации о закупке подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящую документацию о закупке (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении и в документации о закупке, в т.ч. с условиями проекта договора и порядком определения начальной максимальной цены договора.

Из заявки ООО «Софт Билдинг» следует, что Общество в лице генерального директора Савина К.С. подтверждает свое согласие участвовать в закупке и готов заключить договор на условиях документации о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Из протокола № 32009580386-03 от 12.11.2020 следует, что на участие в закупке подано 8 заявок, все заявки допущены к участию в конкурсе, по результатам ранжирования заявок участников по степени предпочтительности представленных предложений, с учетом присвоенных им итоговых баллов, победителем признана заявка ООО «Софт Билдинг» с предложенной ценой договора: 39 240 000,00 руб. с НДС.

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

26.11.2020 АО «У-УАЗ» был направлен проект договора в адрес ООО «Софт Билдинг» с помощью функционала ЭТП roseltorg.ru.

В соответствии с пунктом 22 информационной карты документации о закупке встречные предложения к проекту договора не допускаются.

В Руководстве пользователя ЭТП roseltorg.ru. (далее – Инструкция) порядок устранения разногласий предусмотрен разделом 5.2.12.4 (стр. 199 Инструкции). Так, Инструкцией предусмотрено: «В отобразившейся форме «Заключение договора» в блоке «Замечания к протоколу разногласий по договору» Заказчик может скачать файл протокола. В случае, если разногласия могут быть устранены, в блоке «Замечания к протоколу разногласий» Заказчик нажимает «Устранить разногласия» – отобразится окно с подтверждением действия. В случае подтверждения будет создан новый черновик договора, а данный экземпляр перейдет в архив. При нажатии «Нет» - произойдет возврат на форму».

Заказчиком при устранении разногласий был выбран вариант «Нет», что подразумевает под собой отказ от устранения замечаний. Договор автоматически перешел на старую форму договора и был отправлен контрагенту на подписание. Возможность отправки отдельного документа с объяснением причин отказа от подписания протокола разногласий Инструкцией не предусмотрена.

С предложенным ООО «Софт Билдинг» протоколом разногласий Заказчик не согласился, т.к. в предлагаемую редакцию Спецификации №1 (Приложение №1 к Договору) были включены условия, которых не было в проекте договора. ООО «Софт Билдинг» в одностороннем порядке дополнило и изменило Спецификацию №1.

В соответствии с пунктом 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В извещении об осуществлении закупки №32009580386 Заказчик в п.11 указал начальную максимальную цену договора 59 792 086 руб. 33 коп., с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Исходя из изложенного, установлено, что **Заказчик** при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной системы управления производством на базе программного продукта IC-ERP, извещение № 32009580386 **не нарушил положения** Закона о закупках.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Софт Билдинг» необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.