

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя <...>

Дело № 021/06/67-389/2019

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 19 июля 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 24 июля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

Заказчика – Министерства здравоохранения Чувашской Республики
– <...>,

заявителя – индивидуального предпринимателя <...>; <...>,
представителей по доверенности,

в отсутствие представителей уполномоченного органа –
Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной
политике и тарифам, надлежащим образом извещенной о времени и
месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> на
действия аукционной комиссии Заказчика – Министерства
здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного органа –
Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной
политике и тарифам при проведении электронного аукциона на
поставку медицинского изделия – автоматический анализатор
клеток крови, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение
правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих

медицинское изделие (изв. № 0115200001119001602) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 12.07.2019 обратился индивидуальный предприниматель <...> (далее – ИП <...>) с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия – автоматический анализатор клеток крови, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0115200001119001602) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ИП <...> указывает, что индивидуальным предпринимателем подана заявка на участие в указанной закупке, однако в результате подведения итогов электронного аукциона заявка признана несоответствующей установленным требованиям по причине представления недостоверной информации о пределе измерения лейкоцитов.

Заявитель считает такой отказ неправомерным, поскольку представленный показатель предела измерения лейкоцитов соответствует требованиям аукционной документации с учетом допустимой погрешности.

ИП <...> просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

В заседании Комиссии представители Заявителя поддержали жалобу по изложенным в ней доводам.

Представители Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе при рассмотрении первых частей заявок не признали, сообщив, что первые части заявок рассмотрены в

соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного электронного аукциона является Министерство здравоохранения Чувашской Республики. Уполномоченным органом выступила Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

13.06.2019 11 час. 09 мин. уполномоченным органом на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001119001602 о проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия – автоматический анализатор клеток крови, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, с начальной (максимальной) ценой контракта 976 952, 62 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.07.2019 заявка участника закупки № 6 (ИП <...>) признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

В качестве основания для признания заявки несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе участнику закупки № 6 (ИП <...>) указано, что в соответствии с п.1 ч.6 ст. 69 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в нарушение пп.10.1 и 12.9 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» Общей части документации об электронном аукционе во второй части заявки на участие в электронном аукционе в позиции 14. «Предел измерения лейкоцитов, тыс/мкл» участник закупки предоставил недостоверную информацию о пределе измерения лейкоцитов, что подтверждается ответом официального дистрибьютора компании Mindray на территории Российской Федерации (участник закупки предлагает «350 тыс/мкл», согласно ответу официального дистрибьютора «300 тыс/мкл»).

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Аналогичные требования установлены пунктом 12.9 Информационной карты электронного аукциона.

Пунктом 10.1 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, согласно которым первая часть заявки должна содержать следующее:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара,

выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ):

– не установлено;

б) *конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) – указанная информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе:*

– установлено.

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- копию действующего регистрационного удостоверения для подтверждения соответствия товара требованиям, установленным Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» или информацию о таком удостоверении.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Приложения № 1 к Разделу 1 Технического задания технической части документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание) при формировании первой части

заявки участник закупки указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции.

Значения показателей товаров, предоставляемые участником закупки, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование, не допускается наличие неопределенности, множественности в значениях.

При формировании заявки, при наличии в разделе 1 «Техническое задание» Технической части документации об электронном аукционе показателей, сопровождающихся словами (знаками):

- «от», «**не менее**», « \geq », «не ниже», «не уже» указанное заказчиком значение является минимальным, участник закупки должен указать **конкретный показатель равный или превышающий заявленное заказчиком значение**.

Техническим заданием аукционной документации установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) материала.

По позиции 14 «Предел измерения лейкоцитов, тыс/мкл» Технического задания установлены следующие требования к данному параметру:

Предел измерения лейкоцитов, тыс/мкл	Не менее 350	ГОСТ Р 55991.6-2014 (п. 5.2.5)
--------------------------------------	---------------------	--------------------------------

Комиссией установлено, что ИП <...> в заявке представил следующие сведения:

Предел измерения лейкоцитов, тыс/мкл	350
--------------------------------------	------------

Установлено, что участник № 6 (ИП <...>) в первой части заявки представил анализатор гематологический, вариант исполнения ВС-3600 с принадлежностями.

Также участником закупки представлено в составе второй части заявки регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ 2012/12468 от 23.07.2012.

Заказчиком в адрес официального представительства производителя ООО «Миндрей Медикал Рус» и ООО «Медтрейд» был направлен запрос от 29.06.2019 № 08/17-7968 о представлении

информации о технических характеристиках медицинского изделия – автоматического анализатора крови.

В вышеуказанном запросе Министерство здравоохранения Чувашской Республики просит указать предел измерения лейкоцитов в тыс/мкл для анализатора гематологического.

В письме от 03.07.2019 № 19-138 ООО «Миндрей Медикал Рус» сообщает, что предел измерения (верхний диапазон линейности) лейкоцитов для анализатора гематологического ВС-3600) (РУ № ФСЗ 2012/12468 от 23.07.2012) составляет $300 \times 10^9 / \text{л}$ (300 тыс/мкл).

Также из Руководства оператора автоматизированного гематологического анализатора ВС-3600 следует, что диапазон линейности составляет $300 \times 10^9 / \text{л}$.

При этом диапазон отклонения (режим предварительного разбавления) составляет $\pm 18\%$.

В заседании Комиссии Заявитель пояснил, что в заявке участника закупки № 6 (ИП <...>) указан предел измерения лейкоцитов, равный 350 тыс/мкл с учетом допустимого диапазона отклонения.

Поскольку Заказчик в Техническом задании требовал указать значение предела измерения лейкоцитов без учета коэффициента отклонения, заявка участника закупки № 6 (ИП <...>) признана несоответствующей.

При таких условиях участнику закупки № 6 (ИП <...>) надлежало указать в составе первой части заявки все значения показателя товара без учета допустимого предела отклонения.

Исходя из вышеизложенного, заявка ИП <...> не соответствует требованиям Технического задания документации об электронном аукционе и в силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе отклонена правомерно.

С учетом изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России не находит достаточных оснований для признания жалобы ИП <...> обоснованной.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче

предписания об устранении допущенных нарушений,
предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего
Федерального закона, о совершении иных действий,
предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального
закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу
ИП <...> необоснованной и приходит к выводу об отсутствии
оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии
Заказчика – Министерства здравоохранения Чувашской Республики,
уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской
Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении
электронного аукциона на поставку медицинского изделия –
автоматический анализатор клеток крови, ввод в эксплуатацию
медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации
специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. №
0115200001119001602) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).