

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ДиМедика» (вх. № 16462-12 от 20.11.2012 г.)

о нарушении законодательства о размещении заказов

26 ноября 2012г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ДиМедика» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку анестетиков (извещение № 0356300014012000040),

### УСТАНОВИЛА:

16.10.2012г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение № 0356300014012000040 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку анестетиков.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) нарушены действиями Заказчика, поскольку документации о торгах сформирована с нарушениями требований Закона о размещении заказов.

**Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.**

1. В соответствии с Разделом 2 «Сведения об открытом аукционе в электронной форме» требования к товару установлены Заказчиком в Техническом задании (Приложение № 1 к документации о торгах).

Согласно Техническому заданию Заказчику требуются следующие препараты:

Ультракин ДС форте или эквивалент	картридж	Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится: Активные вещества: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эпинефрина гидрохлорид - не менее 0,012 мг (соответствует содержанию эпинефрина в растворе 1:100000). Вспомогательные вещества: метабисульфит натрия - 0,5 мг, натрия хлорид - 1 мг, вода для инъекций. Не должно содержать: динатрия эдетат, натрия гидроксид, хлористоводородная кислота, глицин и другие вспомогательные вещества. В 1 картридже содержится не менее 1,7 мл раствора для инъекций. Обязательно наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования на картридже.	Местный анестетик для инфильтрационной и проводниковой анестезии. Оказывает <b>1500</b> быстрое действие (от 1 до 3 минут). Продолжительность анестезии не менее 75 минут.
-----------------------------------	----------	--	---

Ультракин ДС или эквивалент	картридж	<p>Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится: Активные вещества: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эpineфрина гидрохлорид - не менее 0,006 мг (соответствует содержанию эpineфрина в растворе 1:200000). Вспомогательные вещества: метабисульфит натрия - 0,5 мг, натрия хлорид - 1 мг, вода для инъекций. Не должно содержать: динатрия эдетат, натрия гидроксид, хлористоводородная кислота, глицин и другие вспомогательные вещества. В 1 картридже содержится не менее 1,7 мл раствора для инъекций. Обязательно наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования на картридже.</p>	<p>Местный анестетик для инфильтрационной и проводниковой анестезии. Оказывает <b>3000</b> быстрое действие (от 1 до 3 минут). Продолжительность анестезии не менее 45 минут.</p>
Артикаин ИНИБСА	картридж	<p>Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится: Активные вещества - не менее артикаина гидрохлорид 40 мг и эpineфрина гидротартрата - не менее 0,01 мг (соответствует содержанию эpineфрина в растворе 1:100000). Вспомогательные вещества: натрия хлорид, вода для инъекций в достаточном количестве. Не должно содержать вспомогательные вещества: глицин. В 1 картридже содержится не менее 1,8 мл раствора для инъекций.</p> <p>Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится: Активные вещества: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эpineфрина гидрохлорид - не менее 0,012 мг (соответствует</p>	<p>Местный анестетик для инфильтрационной и проводниковой анестезии. Оказывает быстрое действие (от 1 до 3 минут). Продолжительность анестезии не менее 45 минут.</p>

Ультракаин ДС или эквивалент	ампула	<p>содержанию эpineфрина в растворе 1:100000).  Вспомогательные вещества: метабисульфит натрия - 0,5 мг, натрия хлорид - 1 мг, вода для инъекций.  Не должно содержать:  динатрия эдетат, натрия гидроксид, хлористоводородная кислота, глицин и другие вспомогательные вещества. В 1 ампуле содержится не менее 2 мл раствора для инъекций.  Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится:  Активные вещества: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эpineфрина гидрохлорид - не менее 0,006 мг (соответствует содержанию эpineфрина в растворе 1:200000).  Вспомогательные вещества: метабисульфит натрия - 0,5 мг, натрия хлорид - 1 мг, вода для инъекций.  Не должно содержать:  динатрия эдетат, натрия гидроксид, хлористоводородная кислота, глицин и другие вспомогательные вещества. В 1 ампуле содержится не менее 2 мл раствора для инъекций.  Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится:  Активные вещества: артикаина гидрохлорид - не менее 40 мг и эpineфрина гидрохлорид - не менее 0,010 мг (соответствует содержанию эpineфрина в растворе 1:100000).  Вспомогательные вещества: натрия хлорид, вода для инъекций в достаточном количестве. Не должно содержать:  хлористоводородная кислота, глицин. В 1 картридже содержится не менее 1,8 мл раствора для</p>	<p>Местный анестетик для инфилтрационной и проводниковой анестезии.  <b>50</b> Оказывает быстрое действие (от 1 до 3 минут).  Продолжительность анестезии не менее 75 минут.</p>
Ультракаин ДС или эквивалент	ампула	<p>содержанию эpineфрина в растворе 1:200000).  Вспомогательные вещества: метабисульфит натрия - 0,5 мг, натрия хлорид - 1 мг, вода для инъекций.  Не должно содержать:  динатрия эдетат, натрия гидроксид, хлористоводородная кислота, глицин и другие вспомогательные вещества. В 1 ампуле содержится не менее 2 мл раствора для инъекций.  Лекарственная форма: раствор для инъекций. Состав - в 1 мл содержится:  Активные вещества: артикаина гидрохлорид - не менее 40 мг и эpineфрина гидрохлорид - не менее 0,010 мг (соответствует содержанию эpineфрина в растворе 1:100000).  Вспомогательные вещества: натрия хлорид, вода для инъекций в достаточном количестве. Не должно содержать:  хлористоводородная кислота, глицин. В 1 картридже содержится не менее 1,8 мл раствора для</p>	<p>Местный анестетик для инфилтрационной и проводниковой анестезии. Оказывает быстрое действие (от 1 до 3 минут). Продолжительность анестезии не менее 45 минут.</p>
Септанест с адреналином или эквивалент	картридж	<p>содержанию эpineфрина в растворе 1:100000).  Вспомогательные вещества: натрия хлорид, вода для инъекций в достаточном количестве. Не должно содержать:  хлористоводородная кислота, глицин. В 1 картридже содержится не менее 1,8 мл раствора для</p>	<p>Местный анестетик для инфилтрационной и проводниковой анестезии.  <b>100</b> Оказывает быстрое действие (от 1 до 3 минут).  Продолжительность анестезии не менее 45 минут.</p>

инъекций.

Как указано выше, требования к товару, в частности, характеристики (в том числе, наличие и отсутствие вспомогательных веществ) указаны в Техническом задании.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с п.4 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», лекарственные препараты - лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности.

В соответствии с п.3 ст.4 названного закона вспомогательные вещества - вещества неорганического или органического происхождения, используемые в процессе производства, изготовления лекарственных препаратов для придания им необходимых физико-химических свойств.

В доводах жалобы Заявитель указывает, что поскольку вспомогательные вещества дают возможность проникать в организм действующему веществу, транспортироваться в организме и достигать рецепторов, с которыми взаимодействует действующее вещество, содержание или отсутствие вспомогательных веществ может находить отражение в показаниях, противопоказаниях или осложнениях, побочных эффектах, указанных в инструкции для препарата. Но при разработке лекарственного препарата вспомогательные вещества выбираются максимально не активные и часто их состав является коммерческой тайной производителя и отражен только в Нормативной документации, которая не находится в открытом доступе. Таким образом, Заявитель полагает, что соблюдением требований Закона о размещении заказов будет являться указание Заказчиком клинических особенностей препарата, а не наличие или отсутствие вспомогательных веществ.

Комиссия отмечает, что требование о наличии, либо отсутствии вспомогательных веществ не соответствует требованиям, обозначенным в п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, поскольку не может быть отнесено к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к их безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

При данных обстоятельствах в действиях Заказчика имеется нарушение требований п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

**2.** Согласно ч. 1. ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 3.1](#) ст. 34 Закона о размещении заказов.

В ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов обозначено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В силу ст. 61 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» к аналогичным лекарственным препаратам относятся лекарственные препараты с одинаковым международным непатентованным наименованием, одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками.

Доводы Заказчика о том, что у указанных препаратов имеются эквиваленты, например, указанному в позиции 1 препарату соответствует препарат Артикаин ДФ, является несостоятельным.

Согласно статье 33 Федерального закона от 12.04.2010 № 61 ФЗ «Об обращении лекарственных средств» государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, и информацию о лекарственной форме с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке.

В соответствии с Государственным реестром лекарственных средств лекарственный препарат Артикаин ДФ имеет следующие вспомогательные вещества: натрия дисульфит 0, 5 мг, натрия хлорид 1,6 мг, вода для инъекций до 1 мл., тогда как в Техническом задании указано на наличие следующих вспомогательных веществ: метабисульфит натрия - 0,5 мг, натрия хлорид - 1 мг, вода для инъекций.

Анализ данных требований Заказчика показал, что не смотря на сопровождение словами «или эквивалент», исключена возможность предложения эквивалентного товара, то есть товара, с характеристиками, аналогичными заявленным.

Поскольку указанные Заказчиком требования свидетельствуют о необходимости поставки лекарственных препаратов определенных торговых наименований, в действиях Заказчика имеется нарушение требований ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

**3.** В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 58 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. В этом случае жалоба должна содержать полный перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, в нарушение требований, обозначенных в ч.2 ст. 58 Закона о размещении заказов, к жалобе ООО «ДиМедика» не приложены документы, подтверждающие обоснованность довода о том, что при формировании Технического задания Заказчиком были использованы устаревшие инструкции.

При указанных обстоятельствах Комиссия признает данный довод не доказанным и, как следствие, необоснованным.

**4.** Комиссией установлено (и не отрицается Заказчиком), что Техническое задание сформировано по товарному знаку лекарственных препаратов.

В соответствии с требованиями ч.2.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона от 20.07.2012 г. № 122-ФЗ), в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или

при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [частью 2.2](#) настоящей статьи.

Таким образом, в действиях Заказчика, указавшего товарные знаки лекарственных препаратов, содержится нарушение требований ч.2.1 ст. ст.41.6 Закона о размещении заказов.

5.В Техническом задании Заказчиком указаны составы препаратов, например, в 1 мл раствора содержится: артикаина гидрохлорид – не менее 40 мг., эпинефрина гидрохлорид – не менее 0,012 мг (соответствует содержанию эпинефрина в растворе 1:100000).

В соответствии с государственным реестром лекарственных средств состав препарата выглядит следующим образом: артикаина гидрохлорид – 40 мг+ эпинифрина гидрохлорид - 0,012 мг (в пересчете на основание эпинефрина 0,010 мг, что соответствует содержанию эпинефрина в растворе 1:100000).

Так как в Техническом задании составы лекарственных препаратов указаны не верно, в действиях Заказчика имеется нарушение требований п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ДиМедика» на действия МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку анестетиков (извещение № 0356300014012000040) обоснованной в части установления требований, которые не могут быть отнесены к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к их безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в части установления требований, влекущих ограничение количества участников размещения заказа, в части указания в документации о торгах товарных знаков лекарственных препаратов, в части неверного указания составов лекарственных препаратов.

2. Признать в действиях МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» выявленное при рассмотрении жалобы нарушение требований п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» выявленное при рассмотрении жалобы нарушение требований ч. 1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

4. Признать в действиях «Городская стоматологическая поликлиника № 3» выявленное при рассмотрении жалобы нарушение требований ч.2.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

5. Выдать МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» предписание об устранении нарушений требований Закона о размещении заказов.

6. В целях устранения нарушений, допущенных «Городская стоматологическая поликлиника № 3», выдать предписание Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

7. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

**об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ**

**«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,**

**оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

26 ноября 2012г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

на основании решения по жалобе ООО «ДиМедика» на действия МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку анестетиков (извещение № 0356300014012000040),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3» устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- аннулирования торгов (извещение № 0356300014012000040),

- размещения на официальном сайте информации об аннулировании торгов (извещение № 0356300014012000040).

2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить исполнение настоящего предписания МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3».

3. В срок до **12.12.2012г.** МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3», Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить соответственно п.1, п.2 настоящего предписания.

4. В срок до **19.12.2012г.** МБУЗ «Городская стоматологическая поликлиника № 3», Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» представить в Пермское УФАС России письменное подтверждение исполнения соответственно п.1, п.2 настоящего предписания (в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*