

«21» июля 2022 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 07 июля 2022 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе председателя Комиссии <...>, заместителя руководителя управления, членов Комиссии: <...>., начальника отдела антимонопольного контроля, <...> главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля,

при участии представителя ответчика (МУП «РМПТС») <...> (доверенность от 29.03.2022 №112-22), администрации города Рязани <...> (доверенность от 30.12.2021), в отсутствие заявителя либо его представителя, а также представителя заинтересованного лица, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело №062/01/10-1103/2021, возбужденное по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (ул. Костычева, д. 15а, г. Рязань, 390044; ИНН 6227000888, ОГРН 1036214000404) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отключении горячей воды в многоквартирных домах города Рязани с превышением сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере предоставления коммунальных услуг,

УСТАНОВИЛА:

На основании обращения <...> Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области возбуждено дело №062/01/10-1103/2021 по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (далее также – МУП «РМПТС», ул. Костычева, д. 15а, г. Рязань, 390044; ИНН 6227000888, ОГРН 1036214000404) установленного четырнадцатидневного срока на проведение ремонтных работ систем теплоснабжения.

Установлено, что 13 июля 2021 года на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет <http://admrzn.ru/> опубликовано сообщение о планируемом отключении горячей воды в г. Рязани на системах и объектах теплоснабжения на 14 дней (с 14 по 27 июля 2021 года), в том числе в многоквартирных домах №№ 12, д. 30, д. 32, д. 34, д. 38, д. 38/1 по улице 2-я Железнодорожная г. Рязани.

Между тем, период отсутствия горячего водоснабжения по указанным адресам составил более 14 суток - с 14 июля по 19 августа 2021 года, то есть 37 суток.

Приказом от 11.11.2021 №127/1 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области возбуждено дело №062/01/10-1103/2021 о нарушении антимонопольного законодательства и создана комиссия по его рассмотрению.

В ходе рассмотрения дела комиссией Рязанского УФАС России в действиях (бездействии) МУП «РМПТС», выразившихся в прекращении поставки горячей воды в многоквартирные дома, расположенные по следующим адресам г. Рязани: - ул. Семена Середы, д. 14 (Д/Сад №109), ж. 23/27, д. 28/29, д. 29; ул. Гагарина, д. 16

(Д/Сад №123), д. 11, д. 32; ул. Дзержинского, д. 71(школа №3), д. 27, д. 33, д. 56/11, д. 59, д. 59 корпус 1, д. 59 корпус 2, д. 59 корпус 3, д. 62 корпус 1, д. 76а, д. 69; Ленинского комсомола, д. 13 (школа №44), д. 1, д. 3, д. 3 корпус 1, д. 4, д. 6, д. 6 корпус 1, д. 17, д. 19, д. 23, д. 24, д. 26, д. 28, д. 30, д. 32, д. 34, д. 40; ул. 1-й Осенний переулок, д. 1, д. 4; ул. 1-й проезд Гагарина, д. 12; ул. 1-я Линия, д. 28а, д. 30, д. 30А; ул. 4-я Линия, д. 34; ул. 6-я Линия, д. 18, д. 20; ул. Пушкина, д. 12, д. 30, д. 32, д. 34, д. 38, д. 38/1; ул. Стройкова, д. 7, д. 11, д. 25, д. 30; ул. Татарская, д. 7 корпус 1, д. 7 корпус 2, д. 7 корпус 3, д. 14, д. 17, д. 33, д. 37; ул. Типанова, д. 16, д. 16 корпус 1, д. 17, д. 21, д. 22; ул. Чернобаевская, д. 17; ул. Шевченко, д. 3, д. 10/23, д. 21/25, в период с 28 июля по 19 августа 2021 года также выявлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Определением от 10.02.2022 (исх. №554) указанные обстоятельства дополнительно вменены МУП «РМПТС» в качестве нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На заседаниях комиссии представитель ответчика подтвердила превышение предельного срока выполнения ремонтных работ на участке тепловых сетей. Однако отметила, что указанные обстоятельства произошли не по вине МУП «РМПТС», а связаны с невыполнением подрядчиком (ООО «Бестраншейные Трубопроводы Рязани») сроков, определенных контрактом на выполнение работ участка трубопровода. Просила рассмотрение дела прекратить.

Присутствовавший на заседаниях комиссии представитель администрации города Рязани указал, что превышение предельного срока выполнения ремонтных работ на участке тепловых сетей произошло по вине подрядчика. Отметил, что в рассматриваемых комиссией обстоятельствах отсутствует вина МУП «РМПТС».

29.03.2022 комиссия Рязанского УФАС России посчитала факт нарушения МУП «РМПТС» запретов части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» доказанным, приняла заключение об обстоятельствах дела.

На заседании комиссии, состоявшемся 07.07.2022, новых документов, не известных комиссии Рязанского УФАС России на момент вынесения заключения об обстоятельствах дела, не представлено.

Заслушав доводы ответчика, заинтересованных лиц, изучив представленные в материалы дела доказательства, комиссия Рязанского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

По результатам анализа рынка установлено, что МУП города Рязани «РМПТС» занимает доминирующее положение на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах городского округа города Рязани (аналитический отчет о состоянии конкуренции приобщен к материалам дела).

Следовательно, на МУП города Рязани «РМПТС» распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Правовое регулирование в сфере предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению осуществляется в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ), Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 06.05.2011 № 354 (далее - Правила №354).

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) Правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила №354), регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 9 Правил №354 при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Согласно пп. «в» пункта 3 Правил №354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению – круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении №1.

Согласно пункту 4 приложения № 1 к Правилам №354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд.

Постановлением Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года №170 утверждены Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, определяющие правила по эксплуатации, капитальному ремонту и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечению сохранности и содержанию жилищного фонда, технической инвентаризации и являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами государственного контроля и надзора, органами местного самоуправления.

Согласно пункту 5.1.4 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда выявленные аварии во внутриквартальных тепловых сетях (до колодца или до тепловой камеры) должны немедленно устраняться (с принятием мер безопасности).

В соответствии с пунктом 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда организации, обслуживающие жилищный фонд, за месяц до окончания текущего отопительного периода должны разработать, согласовать с теплоснабжающей организацией и утвердить в органах местного самоуправления графики работ по профилактике и ремонту тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения с извещением жителей за два дня об остановке. Ремонт тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения следует производить одновременно в летнее время. Рекомендуемый срок ремонта, связанный с прекращением горячего водоснабжения - 14 дней. В каждом конкретном случае продолжительность ремонта устанавливается органами местного самоуправления.

Пунктами 9.2.17 и 9.2.18 Приказа Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 115 "Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2003 N 4358) предусмотрено, что выявленные в процессе эксплуатации неисправности устраняются немедленно или, в зависимости от характера неисправности, в период текущего или капитального ремонта. Текущий ремонт систем теплоснабжения производится не реже 1 раза в год, как правило, в летний период, и заканчивается не позднее, чем за 15 дней до начала отопительного сезона.

Таким образом, допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды принимается равной 14 дней. Следовательно, МУП города Рязани «РМПТС» обязано соблюдать предусмотренные названными Правилами и иными требованиями законодательства Российской Федерации сроки для проведения ремонтных (как текущих, так и аварийных) и профилактических работ.

Применительно к рассматриваемым обстоятельствам МУП «РМПТС» согласовало с администрацией города Рязани срок ремонта участка трубопровода (ул. Татарская, 1ТК-542 – 1ТК-542/5) с прекращением горячего водоснабжения в течение 14 дней.

15.01.2021 Предприятием утверждены Мероприятия по подготовке МУП «РМПТС» к отопительному сезону 2021-2022 (Ремонтная программа), согласно которым в перечень объектов коммунальной инфраструктуры, подлежащих капитальному ремонту в 2021 году, включен участок магистральных трубопроводов 1 т/м ул. Татарская, 1ТК-542 – 1ТК-542/5; стоимость данных работ по сметным расчетам составила 26 704 069,02 рублей.

Указанные Мероприятия согласованы 29.01.2021 с органом местного самоуправления (Управлением энергетики и ЖКХ администрации города Рязани).

Согласно дорожной карте по реализации субсидий второго этапа предполагаемый срок выполнения работ определен периодом с 01.07.2021 по 09.08.2021.

Графиком проведения испытаний повышенным давлением тепловых сетей с

использованием ДНУ на 2021 год, утвержденным МУП города Рязани «РМПТС» и согласованным с органом местного самоуправления (администрация города Рязани), предусмотрены сроки по испытанию участка трубопровода 1ТК-537 – 1ТК-542 – 1ТК-550: 14.07.2021-27.07.2021 (14 дней). При этом уточнено, что сроки проведения испытания могут быть скорректированы по согласованию с администрацией города Рязани.

Установлено, что 13 июля 2021 года на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет <http://admrizn.ru/> опубликовано сообщение о планируемом отключении горячей воды в г. Рязани на системах и объектах теплоснабжения с 14 по 27 июля 2021 года по следующим адресам:

- ул. 2-я Железнодорожная, д. №№ 12, д. 30, д. 32, д. 34, д. 38, д. 38/1;
- ул. Семена Середы, д. 14 (Д/Сад №109), ж. 23/27, д. 28/29, д. 29;
- ул. Гагарина, д. 16 (Д/Сад №123), д. 11, д. 32;
- ул. Дзержинского, д. 71(школа №3), д. 27, д. 33, д. 56/11, д. 59, д. 59 корпус 1, д. 59 корпус 2, д. 59 корпус 3, д. 62 корпус 1, д. 76а, д. 69;
- ул. Ленинского комсомола, д. 13 (школа №44), д. 1, д. 3, д. 3 корпус 1, д. 4, д. 6, д. 6 корпус 1, д. 17, д. 19, д. 23, д. 24, д. 26, д. 28, д. 30, д. 32, д. 34, д. 40;
- ул. 1-й Осенний переулок, д. 1, д. 4;
- ул. 1-й проезд Гагарина, д. 12;
- ул. 1-я Линия, д. 28а, д. 30, д. 30А;
- ул. 4-я Линия, д. 34;
- ул. 6-я Линия, д. 18, д. 20;
- ул. Пушкина, д. 12, д. 30, д. 32, д. 34, д. 38, д. 38/1;
- ул. Стройкова, д. 7, д. 11, д. 25, д. 30;
- ул. Татарская, д. 7 корпус 1, д. 7 корпус 2, д. 7 корпус 3, д. 14, д. 17, д. 33, д. 37;
- ул. Типанова, д. 16, д. 16 корпус 1, д. 17, д. 21, д. 22;
- ул. Чернобаевская, д. 17;
- ул. Шевченко, д. 3, д. 10/23, д. 21/25.

Как следует из материалов дела, подача ресурса в вышеперечисленные многоквартирные дома осуществляется по магистральным трубопроводам по улице Татарская - 1ТК-542 – 1ТК-542/5.

09.06.2021 МУП «РМПТС» (далее – Заказчик) заключен договор №05/7/4-40/21-ЭЛ на выполнение работ по капитальному ремонту участков трубопроводов (далее также – Договор) с обществом с ограниченной ответственностью «Бестраншейные трубопроводы Рязани» (далее также – Подрядчик).

В соответствии с пунктом 3.1 Договора срок выполнения работ установлен с момента заключения договора по 10.08.2021, то есть с 09.06.2021 по 10.08.2021.

Графиком выполнения работ «Капитальный ремонт участков магистральных трубопроводов 1 т/м ул. Татарская, 1ТК-542 – 1ТК-542/5», являющимся приложением к Договору, определены этапы и сроки выполнения работ (указаны ниже в таблице).

Этапы и сроки выполнения работ по капитальному ремонту участков трубопровода по улице Татарская - 1ТК-542 – 1ТК-542/5 г. Рязани.

№ п/п	Наименование работ	Срок по графику
1	Составление ППР	09 - 12 июня 2021
2	Согласование подземных коммуникаций	13 - 15 июля 2021
3	Оформление документации по открытию разрешения на проведение земляных работ (ордер)	15 - 30 июля 2021
4	Установка дорожных знаков, ограждение места производства работ	01 июля 2021
5	Распиловка асфальтового покрытия, выемка грунта	01 - 14 июля 2021
6	Вскрытие канала, демонтаж плит перекрытия (лотков) канала, тепловых камер	01 - 14 июля 2021
7	Отключение участка ремонта, дренирование	15 – 26 июля 2021
8	Демонтаж трубопроводов, металлоконструкций	15 – 26 июля 2021
9	Очистка канала от ила и грязи	01 – 26 июля 2021
10	Монтаж трубопроводов, подушек, опор, НО, запорной арматуры, контроль стыков	15 - 26 июля 2021
11	Покраска смонтированных трубопроводов в ТК, металлоконструкций	15 – 31 июля 2021
12	Изолировочные работы трубопроводов	15 – 31 июля 2021
13	Гидравлические испытания, промывка смонтированного трубопровода	27 – 31 июля 2021
14	Засыпка каналов и камер, их гидроизоляция	01 – 06 августа 2021
15	Благоустройство территории	01 – 08 августа 2021
16	Демонтаж ограждений	06 – 09 августа 2021
17	Сдача участка	06 – 09 августа 2021

Согласно техническому заданию, являющемуся Приложением №1 к Договору, определены плановые даты работ, в том числе в отношении капитального ремонта участков магистральных трубопроводов 1 т/м ул. Татарская, 1ТК-542 – 1ТК-542/5: начало работ – 01.07.2021, срок отключения трубопроводов – 15.07.2021 – 26.07.2021, окончание работ – 09.08.2021. В случае выполнения данного графика продолжительность перерыва в оказании услуг горячего водоснабжения не превышает 14 дней.

Между тем из материалов дела и пояснений представителей ответчика следует, что при исполнении Договора Подрядчик плановые даты не соблюдал. Так, например, к выполнению работ по вскрытию канала, демонтажу плит перекрытия (лотков) канала, тепловых камер, Подрядчик приступил не 01 июля 2021 года, а после 08 июля 2021 года; отключение участка ремонта, дренирование предполагалось с 15 – 26 июля 2021 года, а в действительности произошло только после 28.07.2021.

В результате срок ремонта участка трубопровода 1ТК-542 – 1ТК-542/5 был увеличен; поставка коммунального ресурса в вышеуказанные многоквартирные дома в период с 14.07.2021 по 20.08.2021 не осуществлялась.

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика пояснил, что заявка на вывод из работ участка трубопровода в направлении ул. Типанова, 16 – ул. Ленинского комсомола для проведения капитального ремонта поступила от подрядчика только 28.07.2021, в то время как по графику отключение участка запланировано на 15.07.2021.

Установлено, что в период проведения работ участок магистрали от ТК-537 до ТК-550 выведен из эксплуатации. В эту магистраль входит тепловая камера с ответвлениями 1ТК-542, в том числе ТК-542/1, от которой осуществляется водоснабжение вышеуказанных многоквартирных домов по улице 2-я Железнодорожная г. Рязани. В связи с тем, что работы на участке ТК-537 до ТК-550 до 27.07.2021 завершены не были, технической возможности подачи ресурса на участке 1ТК-542 - ТК-542/1 в период с 14.07.2021 по 27.07.2021 (до его фактического отключения и демонтажа) не имелось.

Из представленных в материалы дела фотоматериалов следует, что фактически подрядчик приступил к выполнению работ на искомом участке по вскрытию канала, демонтажу плит перекрытия (лотков) канала, тепловых камер, распиловке асфальтового покрытия, выемке грунта только после 08.07.2021, в то время как по графику такие работы должны были начаться неделей ранее (01 июля 2021 года); к демонтажу трубопровода ООО «Бестраншейные Трубопроводы Рязани» приступило на две недели позже согласованной даты (28.07.2021) вместо 15.07.2021; монтаж трубопровода осуществлен с опозданием в 1 неделю: 19.08.2021, а не 26.07.2021.

С учетом вышеизложенного комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о том, что период отсутствия горячего водоснабжения в многоквартирных домах г. Рязани, подключенных к магистральному трубопроводу от ТК-537 до ТК-550 в том числе 1ТК-542 (включая 1ТК-542/1), составил с 14 июля по 19 августа 2021 года, то

есть 37 суток.

Оценив довод представителя ответчика о том, что пропуск сроков связан с несоблюдением подрядчиком сроков, предусмотренных договором, а Предприятие не несет ответственности за срыв сроков выполнения работ, комиссия Рязанского УФАС России отклоняет его по следующим основаниям.

Так, 09.06.2021 между МУП «РМПТС» и ООО «Бестраншейные Трубопроводы Рязани» заключен договор №05/7/4-40/21-ЭЛ на выполнение работ по капитальному ремонту участков трубопроводов МУП «РМПТС» в том числе по улице Татарская 1ТК-542 - ТК-542/5 (далее – Договор).

Техническим заданием к Договору определены плановые даты работ: начало работ 01.07.2021, срок отключения трубопроводов 15.07.2021 – 26.07.2021, окончание работ 09.08.2021. При этом право на изменение сроков начала и окончания работ предоставлено только заказчику.

Пунктом 3.1 Договора определен общий срок выполнения работ, который определен с момента заключения договора по 10.08.2021.

Пунктом 3.2 Договора предусмотрено применение к подрядчику штрафных санкций за нарушение последним графика выполнения работ.

Разделом 5 Договора определены обязательства подрядчика и заказчика.

В частности, в ходе выполнения Договора заказчик обязан осуществлять контроль над соответствием выполняемых подрядчиком работ локальной смете техническому заданию.

Кроме того, Договором предусмотрено право Заказчика в любое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, вмешиваясь в его деятельность в том числе в случае, если подрядчик выполняет работы с нарушением сроков производства работ, а также, если окончание выполнения работ в срок оказывается под угрозой (пункты 7.1, 7.7 Договора). Также заказчик имеет право в любое время провести контрольный обмер фактических выполненных работ (по объему и качеству) (пункт 7.5 Договора).

Таким образом, на всех этапах выполнения работ по Договору заказчик ведет контроль за сроками выполнения работ, за качеством, фактическим объемом работ.

Как следует из пояснений представителя ответчика, заказчиком проводились проверки хода выполнения работ по спорному участку трубопровода.

В частности, МУП «РМПТС» ежедневно путем фотосъемки фиксировался ход проведения ремонтных работ. Из пояснений<...>, занимающего в МУП «РМПТС» должность инженера отдела администрации контроля проведения ремонтов, следует, что согласно Договору работы должны были быть выполнены в период с 01.07.2021 по 09.08.2021, срок отключения трубопроводов по графику установлен периодом с 14 по 27 июля 2021 года. Также указал, что фактически подрядчик приступил к выполнению работ по ремонту магистральных трубопроводов 1ТК-542 – 1ТК-542/5, ведущих в том числе к улице 2-ая Железнодорожная, после 08.07.2021.

Таким образом, МУП «РМПТС» заблаговременно (по состоянию на 01.07.2021) обладало информацией о нарушении подрядчиком плановых сроков и могло спрогнозировать, что 15.07.2021 ООО «Бестраншейные Трубопроводы Рязани» не приступит к демонтажу трубопровода. Иными словами, МУП «РМПТС» практически за месяц было известно, что в согласованную планом дату (27.07.2021) горячее водоснабжение в многоквартирных домах, расположенных на улицах 2-я Железнодорожная, Семена Середы, Гагарина, Дзержинского, Ленинского комсомола, 1-ый Осенний переулок, 1-ый проезд Гагарина, Татарская, Шевченко, возобновлено не будет. Однако каких-либо мер, направленных на недопущение нарушения интересов граждан, теплоснабжающая организация не предприняла.

28.07.2021 МУП «РМПТС» составило акт проверки выполненных работ по объекту: «Капитальный ремонт 1 т/к, 1ТК-542 – 1ТК-542/5, улица Татарская», из которого следует, что на 28.07.2021 подрядчиком не выполнены следующие виды работ:

- от перекрестка с ул. Дзержинского до 1ТК-542/55 распиловка асфальтового покрытия, выемка грунта,
- от 1ТК-542/2 – 1ТК-542/5 вскрытие канала ТК,
- демонтаж трубопровода, металлоконструкций,
- очистка каналов от ила и грязи,
- монтаж трубопроводов, подушек, опор, НО, запорной арматуры, контроль стыков,
- изолировочные работы трубопроводов,
- гидравлические испытания, промывка смонтированного трубопровода.

Из акта проверки выполненных работ по объекту: «Капитальный ремонт 1 т/к, 1ТК-542 – 1ТК-542/5, улица Татарская» от 09.08.2021 следует, что на 09.08.2021 подрядчиком не выполнены следующие виды работ:

- от 1ТК-542/4 до 1ТК-542/5 земляные работы, вскрытие канала, ТК,
- от 1ТК-542/4 до 1ТК-542/5 демонтаж трубопровода, металлоконструкций,
- очистка канала от ила и грязи,
- монтаж трубопроводов, подушек, НО, запорной арматуры, контроль стыков,
- покраска смонтированных трубопроводов, ТК, металлоконструкций,
- изолировочные работы трубопроводов,
- гидравлические испытания, промывка смонтированного трубопровода,
- благоустройство территории,
- сдача объекта.

Письмами от 27.07.2021 (исх. №101), 10.08.2021, 15.08.2021. 18.08.2021 Подрядчик просил Предприятие продлить срок отключения подачи теплоносителя на участке

1ТК-542.

Однако указанные письма МУП «РМПТС» оставило без рассмотрения.

Так, только после 29.07.2021 Предприятие направило в адрес Подрядчика письмо (исх. 305/1-5623) о необходимости сообщения о дате окончания работ по Договору в отношении участков трубопроводов в том числе по улице Татарская 1ТК-542 - ТК-542/5.

Также письмами от 03.08.2021 (исх. №05/7-5754), от 10.08.2021 (исх. №05/7/4-5975), от 12.08.2021 (исх. №05/7/4-6056), от 16.08.2021 (исх. №05/7/4-6142), 17.08.2021 (исх. №06/1/1-6249) 23.08.2021 (исх. №05/7-0414) Предприятие сообщало об истечении сроков выполнения работ по заключенному договору и просило подрядную организацию представить отчет об окончании работ.

Вышеприведенные доказательства подтверждают тот факт, что теплоснабжающая организация, обладая сведениями о несоблюдении подрядной организацией сроков выполнения работ по ремонту теплотрассы, начала предпринимать действия по понуждению ООО «Бестраншейные Трубопроводы Рязани» к выполнению работ по договору после 10.08.2021, то есть после окончания сроков выполнения работ.

При этом комиссия Рязанского УФАС России обращает внимание, что обязанность по поставке населению горячей воды надлежащего качества, в том числе по соблюдению согласованных сроков ремонтных работ, возложена на теплоснабжающую организацию. Соответственно, в рассматриваемой ситуации привлечению к ответственности за нарушение публичной обязанности по своевременной поставке коммунального ресурса подлежит именно теплоснабжающая организация, а не подрядчик.

Так, к правоотношениям, возникшим между МУП «РМПТС» и ООО «Бестраншейные Трубопроводы Рязани» применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

Исходя из толкования норм гражданского законодательства (статьи 432, 708, 768 ГК РФ) и условий Договора подряда следует, что подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работ.

При этом сроки начала и окончания выполнения работ являются существенными условиями договора и не подлежат изменению.

В пункте 3 статьи 708 ГК РФ определено, что указанные в пункте 2 статьи 405 ГК РФ последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Таким образом, в рамках гражданских прав и условий договора, МУП «РМПТС» объективно могло применить к подрядной организации меры, направленные на

соблюдение сроков выполнения ремонтных работ. Между тем, как указывалось выше, мер реагирования по выявленным фактам нарушения подрядчиком сроков выполнения работ МУП «РМПТС» не предпринимало.

Представитель ответчика пояснила, что Предприятие не имело возможности исполнить часть необходимых работ собственными силами (либо с привлечением иной организации) в связи с тем, что не имеет права вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

Между тем комиссия Рязанского УФАС России отметила, что в сложившейся ситуации МУП «РМПТС» могло исполнить часть необходимых работ собственными силами (либо с привлечением иной организации). Однако подобных действий также совершено не было.

С учетом вышеизложенного, комиссия Рязанского УФАС России не может согласиться с тем, что со стороны МУП «РМПТС» предприняты все необходимые и исчерпывающие меры, направленные на соблюдение требований законодательства Российской Федерации, прав и законным интересов жителей многоквартирных домов г.Рязани.

Кроме того, комиссия Рязанского УФАС России учитывает следующее.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом (статья 546 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В частности, в соответствии с пунктом 60 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 (далее - Правила №644), организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку холодной воды и (или) сточных вод в случаях, указанных в статье 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Порядок временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки вод и (или) сточных вод предусмотрен статьей 21 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон №416-ФЗ).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 21 Закона №416-ФЗ организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, в случае проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей.

Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальной услуги предусмотрен разделом XI Правил №354. При приостановлении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно прекращает подачу потребителю

коммунального ресурса соответствующего вида.

Согласно пункту 117 Правил №354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в том числе в случае проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

Из указанных положений Правил №354 следует, что о перерыве предоставления коммунальных услуг потребитель извещается письменно и заблаговременно (за 10 рабочих дней).

Между тем в установленные сроки потребители (жители указанных выше многоквартирных домов г. Рязани) не были извещены о перерыве предоставления коммунальных услуг после 27 июля 2021 года вплоть до даты начала подачи коммунальной услуги (20.08.2021).

Как пояснила представитель ответчика, о приостановлении оказания услуги горячего водоснабжения организации, управляющие вышеперечисленными многоквартирными домами, извещались сотрудниками теплоснабжающей организации по телефонам без направления соответствующих писем. Следовательно, информацию об отсутствии горячей воды после 27.07.2021 жители многоквартирных домов получили только 28.07.2021 (по факту невозобновления оказания коммунальной услуги).

Таким образом, теплоснабжающей организацией нарушен порядок уведомления потребителей о приостановлении оказания услуги горячего водоснабжения.

Часть 6 статьи 22 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусматривает обязанность органа местного самоуправления при наступлении таких случаев организовать горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение иными способами.

Однако, располагая информацией о том, что согласованные органом местного самоуправления сроки перерыва в оказании услуг горячего водоснабжения будут нарушены, МУП «РМПТС» также не известило об этом администрацию г. Рязани, в связи с чем орган местного самоуправления также был лишен возможности своевременно предпринять меры, предусмотренные частью 6 статьи 22 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В рассматриваемой ситуации действия (бездействие) МУП «РМПТС» привели к ущемлению прав и законных интересов неопределенного круга лиц (жителей многоквартирных домов) на получение коммунальных услуг надлежащего

качества.

С учетом вышеизложенных обстоятельств, муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части несоблюдения сроков перерыва подачи горячей воды в многоквартирные дома г. Рязани, а также порядка уведомления потребителей о приостановлении оказания услуги горячего водоснабжения после 27 июля 2021 года.

Между тем статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), а также использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Как указано в постановлении Президиума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже если стороны на них не ссылались (статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ)).

Применительно к рассматриваемым обстоятельствам добросовестным со стороны МУП «РМПТС» поведением являлось бы осуществление контроля выполнения подрядной организацией условий договора на всех этапах выполнения работ по ремонту теплотрассы, возобновление подачи коммунального ресурса с соблюдением в установленные сроки.

С учетом вышеизложенного, действия МУП «РМПТС», выразившиеся в несоблюдении сроков перерыва подачи горячей воды в многоквартирные дома г. Рязани, а также порядка уведомления потребителей о приостановлении оказания услуги горячего водоснабжения после 27 июля 2021 года в отсутствие правовых оснований и в непредусмотренном законом порядке приводят к ущемлению интересов неопределенного круга лиц, являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По правилам части 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» по

результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Применительно к рассматриваемым обстоятельствам оснований для выдачи предписания о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

признать муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (ИНН 6227000888, ОГРН 1036214000404, адрес: 390044, г. Рязань, ул. Костычева, д. 15А) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения допустимых сроков прекращения подачи горячей воды в многоквартирные дома г. Рязани, а также нарушения порядка уведомления потребителей о приостановлении оказания услуги горячего водоснабжения после 27 июля 2021 года.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии <...>

<...>

Члены комиссии <...>