

Председателю муниципального
Совета Каменниковского
сельского поселения
Рыбинского муниципального района
Ярославской области
<...>

152959, Ярославская обл.,
Рыбинский р-н, пос. Каменники,
ул. Заводская, д. 1
e-mail: kam.adm@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

№ 06-08/01-20

05 марта 2020 года г. Ярославль

В результате проведенного Ярославским УФАС России анализа действующих на территории Ярославской области нормативных актов в сфере похоронного дела и оказания ритуальных услуг, установлено следующее.

Согласно пункту 22 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 3 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19](#) (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [20](#) (в части принятия в соответствии с гражданским [законодательством](#) Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), [21, 28, 30, 33 части 1](#) настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного [пунктом 23 части 1](#) настоящей статьи).

Пунктом 19 части 1 статьи 9 Устава Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области, утвержденного решением муниципального Совета Каменниковского сельского поселения от 12.04.2006 № 13, установлено, что к вопросам местного значения Каменниковского сельского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Закон о погребении) погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В пункте 1 [статьи 29](#) Закона о погребении закреплено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) возлагается обязанность по

осуществлению погребения умерших.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх. № 884/06-04 от 28.01.2020) Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Рыбинского муниципального района Ярославской области сообщило, что специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Каменниковского сельского поселения является МУП «Сезон».

Таким образом, в соответствии с положениями Закона о погребении МУП «Сезон» наделено полномочиями по осуществлению погребения, а именно, исключительным правом по осуществлению погребения в рамках гарантированного перечня (пункт 2 статьи 9 Закона о погребении).

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 «Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела» Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Каменниковского сельского поселения, утвержденного решением муниципального совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района от 11.04.2012 № 81 (далее — Положение), благоустройство и содержание общественных и иных кладбищ осуществляется за счет средств бюджета поселения, доходов, получаемых специализированной службой, безвозмездных перечислений физических и юридических лиц, иных средств.

Подпунктом «б» пункта 4.5 Положения предусмотрено, что посетители общественных кладбищ имеют право заключать договор со специализированной службой Каменниковского сельского поселения по вопросам похоронного дела об осуществлении ухода за могилой и надмогильными сооружениями. При этом указанный пункт, закрепляющий права посетителей общественных кладбищ, не предусматривает право на заключение договора об осуществлении ухода за могилой и надмогильными сооружениями с иными хозяйствующими субъектами, оказывающими ритуальные услуги.

Согласно пункту 5.6 Положения граждане (организации) содержат места погребения и надмогильные сооружения в надлежащем состоянии самостоятельно либо силами специализированной службы в соответствии с договором об осуществлении ухода за могилой и паспортом захоронения.

Таким образом, Положение предусматривает, что единственной организацией, наделенной правом на выполнение работ по благоустройству кладбищ на территории Каменниковского сельского поселения, является МУП «Сезон».

Как было указано выше, Закон о погребении не предоставляет специализированной службе по вопросам похоронного дела право на осуществление полномочий органа местного самоуправления по содержанию мест захоронения.

Пунктом 3 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) определено, что данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения

гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 статьи 13 Закона № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения, в том числе, муниципальных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий муниципальных органов. К числу муниципальных нужд относится, в том числе, содержание мест захоронения.

Таким образом, выполнение работ по содержанию мест захоронения может быть осуществлено только путем проведения предусмотренных Законом № 44-ФЗ конкурентных процедур за счет соответствующего бюджета муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о закупках хозяйствующий субъект — это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Пунктом 15 Устава МУП «Сезон», утвержденного постановлением Администрации Каменниковского сельского поселения от 03.05.2011 № 42 (далее — Устав), установлено, что МУП «Сезон» является коммерческой организацией.

К числу основных целей деятельности МУП «Сезон» отнесено извлечение прибыли (пункт 5.1 Устава).

Для достижения уставных целей МУП «Сезон» осуществляет поименованные в пункте 5.2 Устава основные виды деятельности, в том числе, розничную торговлю похоронными принадлежностями (пункт 5.2.10 Устава); организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг (пункт 5.2.18 Устава).

Таким образом, МУП «Сезон» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на рынке ритуальных услуг. Предусмотренное Положением возложение обязанности по содержанию мест захоронения на МУП «Сезон» и бездействие муниципального Совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области (далее — муниципальный Совет) по прекращению возложения данной обязанности

свидетельствует о наличии в указанных действиях муниципального Совета признаков нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в наделении МУП «Сезон» функциями органа местного самоуправления.

Согласно пункту 4.3.18 эксгумация производится в соответствии с законодательством Российской Федерации после предоставления в специализированную службу всех необходимых для проведения эксгумации документов.

Следовательно, на территории Каменниковского сельского поселения эксгумацию вправе осуществлять исключительно МУП «Сезон».

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий. Под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 2.3.2 Межгосударственного стандарта ГОСТ 32609-2014, введенного в действие с 01.01.2016 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст, эксгумация относится к основным видам ритуальных услуг.

Исходя из положений статьи 9 Закона о погребении такая ритуальная услуга, как эксгумация не входит в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Следовательно, эксгумация не относится к исключительным полномочиям и компетенции специализированной службы и может быть осуществлена любым хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере. Бездействие муниципального Совета по исключению возложения на МУП «Сезон» функции по эксгумации без проведения конкурентных процедур создает необоснованные преимущества осуществления предпринимательской деятельности отдельному хозяйствующему субъекту на рынке оказания ритуальных услуг, что содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает муниципальный Совет Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области о необходимости совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно: принять меры по прекращению

наделения

МУП «Сезон» функциями органа местного самоуправления по содержанию мест захоронения, а также по прекращению предоставления преимущественного положения данному хозяйствующему субъекту на конкурентном рынке оказания ритуальных услуг путем предоставления исключительного право по осуществлению эксгумации.

Перечисленные действия следует совершить в срок не позднее «**10» апреля 2020 года**, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 указанной статьи в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Управления И.Г. Паутов