

РЕШЕНИЕ

по делу №03-135/15-03/08

о нарушении антимонопольного законодательства

26 марта 2008 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Бурба В.В. – заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля инфраструктурных отраслей;

Членов Комиссии: Осиповой Е.В. – государственного инспектора отдела антимонопольного контроля инфраструктурных отраслей;

Снедковой И.Ю. – государственного инспектора отдела антимонопольного контроля инфраструктурных отраслей;

Маркиной В.Ю. – специалиста – эксперта отдела экономического анализа;
в присутствии:

Поляковой Ирины Олеговны – представителя Администрации городского округа – город Камышин (доверенность №35 от 25.03.2008 действительна до 31.03.2008г.);

рассмотрев дело №03-135/15-03/08, по признакам нарушения Администрацией городского округа – город Камышин ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006,

УСТАНОВИЛА:

Дело №03-135/15-03/08 возбуждено по инициативе УФАС по Волгоградской области (далее Управление) в отношении Администрации городского округа – город Камышин (далее – Администрация Камышина), вынесшей Распоряжение №592-р от 18.07.2007 «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов» (далее Распоряжение).

Предметом регулирования пункта 1 Распоряжения является то, что на территории городского округа – город Камышин работы по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов осуществляет единая специализированная организация МУП «Спецавто-транс» и в соответствии с пунктом 3.2 Распоряжения ей поручается заключить договора на сбор вывоз и размещение твердых бытовых и промышленных отходов с юридическими и физическими лицами.

При этом указывается, что данные работы и действия совершаются конкретным хозяйствующим субъектом – МУП «Спецавтотранс», который действует на основании Устава Муниципального унитарного предприятия г. Камышин «Специализированное автотранспортное предприятие», утвержденного Распоряжением Комитета по управлению имуществом администрации города Камышина от 11 октября 2005 года №829 (далее Устав). Работы, поручаемые МУП «Спец-автотранс» в Распоряжении соответствуют тем видам деятельности, которые отражены в пункте 2.2 Устава.

Представитель Администрации городского округа – город Камышин считает, что определение единой специализированной организации МУП «Спецавтотранс» для выполнения работ по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов на территории города Камышин обусловлено тем, что иные организации, оказывающие данные услуги отсутствуют. В дело представлено Распоряжение Главы городского округа – город Камышин №218-р от 25.03.2008г. «О внесении изменений в распоряжение Главы городского округа г.Камышин от 18.07.2007г. №592-р «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов» (далее Распоряжение №218-р), в котором пункт 1 Распоряжения изложен в следующей редакции: поручить МУП «Спецавтотранс»

выполнение работ по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов на территории городского округа – го-род Камышин. Полагает, что изданием Распоряжения №218-р нарушения антимонопольного законодательства устранены.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Общие полномочия органов местного самоуправления установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В соответствии с его положениями к вопросам местного значения городского округа относят организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (п. 24 ч. 1 ст. 16).

В соответствии с положениями ст. 7 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" к вопросам местного значения городского округа относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Органы местного самоуправления вправе принимать собственные нормативные акты, регулирующие вопросы обращения с отходами производства и потребления на территории соответствующих городских округов. В основном данными актами устанавливаются нормы накопления мусора и бытовых отходов, правила их вывоза с территории жилого сектора и утилизации, а также иные вопросы, не противоречащие законодательству РФ.

Из положений п.п. 24 п.1 ст. 5 Устава городского округа – город Камышин следует, что к вопросам местного значения городского округа – Камышин относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Распоряжение вынесено по вопросам, которые отнесены к компетенции городского округа – город Камышин.

2. Правовые основы обращения с отходами производства и потребления регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

В соответствии с п.п. 74 п.1 ст. 17 Федерального закона №128-ФЗ от 09.08.2001 «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов.

Деятельностью по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов могут заниматься юридические лица либо индивидуальные предприниматели при наличии лицензии.

Рынок по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов доступен для всех желающих хозяйствующих субъектов, ограничением лишь будет наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов. При этом хозяйствующие субъекты находятся в равном положении и имеют возможность конкурировать между собой.

Согласно пункту 1 статьи 421 ГК Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора, понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Свобода договора - это свобода заключения договора и определения его условий. Она означает, что граждане и юридические лица самостоятельно

решают, с кем и какие договоры заключать, и свободно согласовывают их условия.

В связи с этим, пунктами 1, 3 Распоряжения главы городского округа – город Камышин №592-р от 18.07.2007 «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов», которыми определена единая специализированная организация МУП «Спецавтотранс» на выполнение работ по сбору, вывозу и размещению твердых и промышленных отходов на территории города Камышин и дано ей указание о заключении договоров в приоритетном порядке, вводятся ограничения прав других хозяйствующих субъектов на выполнение указанных услуг, а также ограничения самостоятельности МУП «Спецавтотранс» в гражданско-правовых отношениях.

Определение количества субъектов рынка по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов (единственной специализированной организации) и его конкретизация (МУП «Спецавтотранс»), а также вмешательство в договорные отношения муниципальных унитарных предприятий, предусмотренное Распоряжением не законно и не является случаем, исключая применение ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В действиях Администрации городского округа – город Камышин, выразившихся в принятии Распоряжения главы городского округа – город Камышин №592-р от 18.07.2007 «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов», содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006, в части определения единой организацией по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов на территории городского округа – город Камышин и даче МУП «Спецавтотранс» указаний о заключении в приоритетном порядке договоров, которой запрещено органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается установление запретов в отношении осуществления отдельных видов деятельности.

Представленное Распоряжение №218-р Комиссия оценивает как вынесенное с нарушением норм антимонопольного законодательства и считает, что нарушение не устранено в добровольном порядке.

Таким образом, принятие Администрацией городского округа – город Камышин Распоряжения главы городского округа – город Камышин №592-р от 18.07.2007 «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов», в части определения МУП «Спецавтотранс» единой специализированной организацией для выполнения работ по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов на территории города Камышин и даче указаний о заключении договоров на сбор, вывоз и размещение твердых бытовых и промышленных отходов с юридическими и физическими лицами противоречит ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006.

Указанная статья запрещает органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского округа – город Камышин ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года, которое

выразилось в принятии Распоряжения главы городского округа – город Камышин №592-р от 18.07.2007 «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов» в части определения МУП «Спецавтотранс» единой специализированной организацией для выполнения работ по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых и промышленных отходов на территории города Камышин и даче указаний о заключении договоров на сбор, вывоз и размещение твердых бытовых и промышленных отходов с юридическими и физическими лицами, которое может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать Администрации городского округа – город Камышин для исполнения предписание об изменении Распоряжения главы городского округа – город Камышин №592-р от 18.07.2007 «Об организации в границах городского округа сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов» в части, нарушающей антимонопольное законодательство.