

Решение по делу № 47
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«19» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

представителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области – ..., действующего на основании доверенности от 20.01.2009г. №32-01/370433;

юрисконсульта Брянского филиала ОАО «ВСК» - ..., действующего на основании доверенности от 01.12.2009г. №13741,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК»

установила:

15 марта 2010 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году.

Рассмотрение жалобы было назначено на «19» марта 2010 г. на 11 часов 30 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт был не заключен.

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Согласно представленным документам 28.01.10 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году. Конкурсная документация утверждена руководителем Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области Муратовой Н.А. 28.01.2010 года.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 04.03.2010 г. № 244 единой комиссией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области победителем открытого конкурса признано ЗАО «Страховая группа «УралСиб», участником размещения конкурса, предложившим лучшую цену после победителя ОАО «ВСК».

Заявитель не согласен с решением конкурсной комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области о признании победителем открытого конкурса ЗАО «Страховая группа «УралСиб», поскольку считает, что в заявке на участие в открытом конкурсе по критерию оценки «срок оказания услуг» участником конкурса ОАО «ВСК» представлены лучшие условия исполнения контракта. Кроме того, заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены требования Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», поскольку конкурсная документация по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок оказания услуг» используются подкритерии, однако, согласно п.53 Постановления использование подкритериев не допускается.

В рамках рассмотрения жалобы представитель ОАО «ВСК» ... в дополнение к доводам, изложенным в жалобе, указал что заявка на участие в открытом конкурсе ЗАО «Страховая группа «УралСиб» не содержит цены государственного контракта.

Представитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области ... по существу вопроса пояснил следующее:

Конкурсной комиссией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе принималось решение о признании победителя открытого конкурса на основании критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации. По критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок оказания услуг» установлены не подкритерии данного критерия, а несколько сроков оказания услуг.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «качество услуг».

В соответствии с п. 28 указанного Постановления для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов. Однако сумма максимальных значений в баллах по показателям по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «качество услуг», установленная государственным заказчиком в конкурсной документации не составляет 100 баллов.

Кроме того, государственным заказчиком не установлен порядок присуждения рейтинга каждой заявке по критерию оценки «качество услуг» и итогового рейтинга по данному критерию, предусмотренный п.п.29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

2. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «срок оказания услуг», поскольку:

- во-первых, в нарушение требований п.53 данного Постановления государственным заказчиком установлены используются подкритерии по данному критерию оценки заявок «Срок оказания услуг»;
- во-вторых, государственным заказчиком не установлены максимальный и минимальный сроки оказания услуг;
- в – третьих, в нарушение п.57-60 не установлен порядок присуждения рейтинга каждой заявке по критерию оценки «срок оказания услуг» и итогового рейтинга по данному критерию, предусмотренные п.57-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.6 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», в соответствии с которым оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, одним из которых является критерий «Цена контракта», значимость которого не может быть менее 35%, поскольку государственным заказчиком в содержании конкурсной документации не установлен такой критерий, как цена контракта.

4. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Анализ расчета страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, показал, что государственным заказчиком в конкурсной документации цена государственного контракта установлена с нарушением требований Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», т.е. без учета коэффициентов, предусмотренных данным Постановлением: так общая цена государственного контракта составляет 26768,62 рубля, однако, учитывая, что по поз. №2 ГАЗ 2705 цена контракта с учетом коэффициентов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», должна составлять 5511,19 рублей, следовательно и общая сумма контракта должна составить 25666,39 рублей.

5. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации в отношении транспортных средств отсутствуют сведения о классе транспортных средств, необходимом для расчета коэффициента КБМ.

Поскольку цена контракта формируется в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то отсутствие в конкурсной документации всех показателей (в данном случае сведения о классе транспортных средств, необходимом для расчета коэффициента КБМ), необходимых для правильного формирования конкурсного предложения, может привести к неправильному расчету участниками размещения заказа цены контракта.

6. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования п.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов, определяющими, что конкурсная документация должна содержать требования к содержанию и форме заявки на участие в открытом конкурсе, и требования п.2 ч.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, определяющих, что заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о цене контракта,

поскольку государственным заказчиком в Приложении №2 к конкурсной документации «Заявка» не предусмотрено требование об указании участниками размещения заказа цены государственного контракта.

Учитывая, что форма заявки на участие в открытом конкурсе, разработанная государственным заказчиком, не содержит требования об указании цены государственного контракта, а в соответствии с требованиями ч.1 ст.25 Закона о размещении заказов подают заявку на участие в открытом конкурсе по форме, которая установлена конкурсной документацией, то следовательно участником размещения заказа ЗАО «Страховая группа «УралСиб» не нарушены требования конкурсной документации при подаче заявки на участие в открытом конкурсе.

7. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования ч.3.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: «участник размещения заказа должен запечатать оригинал заявки на участие в Конкурсе в конверт, пометив его «Оригинал». После этого конверт с оригиналом заявки на участие в Конкурсе запечатывается во внешний конверт» Кроме того, установлены требования к оформлению внешнего конверта.

8. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается, поскольку формой «Анкета участника открытого конкурса» (приложение №3 к конкурсной документации) установлено требование о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе сведений о банковских реквизитах.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса для оказания услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году частично обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушения требований ч.2,4 ст.22,ч.3,3.3,4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 28-31,53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.2,4 ст.22,ч.3,3.3,4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 28-31,53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г.И.Будачева

Т.В.Алипа

Е.В. Ястребова

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«19» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании своего решения от 19 марта 2010 по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Брянской области устранить нарушение требований ч.2,4 ст.22,ч.3,3.3,4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 28-31,53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола №100128/003221/18/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.03.2010 года.
2. Отмены протокола №100128/003221/18/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2009 года.
3. Отмены протокола №100128/003221/18/1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 04.03.2010 года.
4. Размещения на официальном сайте на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене протокола №100128/003221/18/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.03.2010 года, протокола №100128/003221/18/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.03.2009 года, протокола №100128/003221/18/1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 04.03.2010 года.
5. Внесения изменений в содержание конкурсной документации с учетом положений решения Брянского УФАС России от 19.03.2010 года и требований ч.2.4 ст.22,ч.3,3.3,3.4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п.6, 28-31,53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».
- 5.1. Включить в содержание конкурсной документации все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», а именно сведения о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших за период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, сведения о классе транспортных средств, необходимом для расчета коэффициента КБМ.
- 5.2. Разработать форму заявки на участие в открытом конкурсе с учетом требований п.2 ч.3 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
- 5.3. Разработать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями ч. 4.4, 6 ст. 28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
- 5.4. Разработать в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 года № 722 «Правила оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 5.5. Установить в конкурсной документации требование к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с положениями части 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
- 5.6. Исключить из конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
6. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, установленные ч.3 ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
7. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности вновь подать заявки на участие в конкурсе с учетом внесенных изменений.
8. Разместить на официальном сайте на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информацию о внесении изменений в документацию о проведении открытого конкурса по определению страховой организации услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств и продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 02.04.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 02.04.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г.И.Будачева

Т.В.Алипа

Е.В. Ястребова