

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-434/2022

22 марта 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Боливар» (далее – ООО «Боливар», вх. № 1829-ЭП/22 от 05.03.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» (далее – ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сахара (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211132648>, Процедура 32211132648, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1),

в отсутствие представителя ООО «Боливар», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в отсутствие представителя ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Боливар» (вх. № 1829-ЭП/22 от 05.03.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сахара (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211132648>, Процедура 32211132648, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Заявителем направлена заявка на участие, которая была отклонена заказчиком по причине того, что заявка подписана электронной подписью, а не направлена в виде скана.

Заявитель считает, что отклонение по указанному основанию противоречит действующему законодательству, а именно, п. 3 ст. 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», согласно которому одним из принципов использования электронной цифровой подписи является недопустимость признания подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению заявителя, заказчиком нарушены требования действующего законодательства при проведении закупки, ограничено число участников путем включения в документацию необоснованных требований.

В силу части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Экономически предложение ООО «Боливар» является более выгодным, чем предложение иного участника ООО «Совел трейд», признанного победителем в рассматриваемом запросе котировок.

ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Согласно п.п. 2, 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а также требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 15.02.2022, размещенным в ЕИС, установлены требования к форме и оформлению заявки на участие в закупке, а также требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

Так, названные требования содержат положения о необходимости представления участником закупки заявки на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями, установленными в настоящем извещении по форме, прилагаемой к настоящему извещению, а также названная заявка должна быть оформлена в

письменном виде и размещена на электронной торговой площадке в сканированном виде.

Однако от участника закупки ООО «Боливар» (далее - участник) не поступила надлежащим образом оформленная заявка на участие в запросе котировок, вопреки указанным в извещении требованиям такая заявка поступила от участника закупки в формате doc, подписанная электронной подписью, а не электронным документом, полученным путем сканирования, что, в свою очередь, свидетельствует о том, что документы (в частности заявка), представленные участником закупки, не соответствуют требованиям, установленным извещением.

Кроме того, ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» просит обратить внимание на тот факт, что названным участником закупки представлена декларация не по форме, которая определена извещением о запросе котировок, а представлена декларация на участие в электронном аукционе, что также отражает тот факт, что представленные участником закупки документы не соответствуют требованиям, установленным извещением.

Таким образом, заказчиком обоснованно было принято решение об отклонении данной заявки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15 февраля 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов – Государственным автономным учреждением социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сахара в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211132648). Начальная (максимальная) цена Договора 127 494 (сто двадцать семь тысяч четыреста девяносто четыре) рубля 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок – 15 февраля 2022 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 22 февраля 2022 в 12:00 (МСК+4). Дата подведения итогов – 24 февраля 2022 (МСК+4). Срок предоставления документации – с 15 февраля 2022 по 22 февраля 2022 (МСК+4).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2303659 от 25.02.2022, на участие в запросе котировок было подано 2 заявки: № 1 – ООО «Совел Трейд» с ценовым предложением 126 000 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 2 – ООО «Боливар» с ценовым предложением 115 200 руб. 00 коп. с учетом НДС. При этом заявка ООО «Боливар» была признана не соответствующей требованиям и отклонена. ООО «Совел Трейд» было признано победителем запроса котировок. Заявка ООО «Боливар» была отклонена по причине «несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки».

В соответствии с п. 5 раздела «Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов закупки» в части 7 «Порядок проведения запроса котировок» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме от 14 февраля 2022 года, электронные документы участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки в электронной форме. Заявка ООО «Боливар» была подписана усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью.

В то же время, в соответствии с п. 2 раздела «Требования к форме и оформлению заявки на участие в закупке» в части 6 «Требования к участникам такой закупки и перечень документов представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме от 14 февраля 2022 года, форма заявки на участие в запросе котировок, а также согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физических лиц) оформляются в письменном виде, подписывается уполномоченным представителем участника закупки и размещается на электронной торговой площадке в сканированном виде.

По результатам рассмотрения материалов дела Новосибирским УФАС России установлено, что заявитель подал заявку на участие в запросе котировок в электронной форме только в формате «docx», но им не была приложена копия в сканированном виде в формате «pdf», что противоречит требованиям организатора торгов. Таким образом, заявка ООО «Боливар» была оформлена ненадлежащим образом, следовательно, была отклонена заказчиком правомерно.

При этом правомерность данного требования не оспаривалась ООО «Боливар» на стадии подачи заявки. За разъяснениями положений документации ООО «Боливар» на стадии подачи заявок не обращалось. Правомерность данного требования не может быть оценена Комиссией Новосибирского УФАС России, поскольку оно могло быть оценено только на этапе подачи заявок. В данном случае жалоба была подана уже после этапа подведения итогов оценки заявок. Указанная позиция подтверждается Письмом ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Согласно тексту заявки ООО «Боливар» на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сахара, заявитель, изучив документацию на участие в вышеупомянутом запросе котировок, а также применимое к данному запросу котировок законодательство и нормативные правовые акты, подачей настоящей заявки сообщает о согласии участвовать в запросе котировок на условиях, изложенных в документации.

Таким образом, в действиях ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Боливар» (вх. № 1829-ЭП/22 от 05.03.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сахара (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211132648, Процедура 32211132648, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.