

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Соликамское МУП «Теплоэнерго»**

618545, пермский край, г. Соликамск, ул.  
Карналлитовая, д. 99

tenergo@list.ru

**ООО «Строительный контроль и  
строительство»**

614056, Пермский край, г. Пермь, ул.  
Евгения Пермяка, д. 3, корп. 2, кв. 96

618551, Пермский край, г.о.  
Соликамский, г. Соликамск, ул.  
Ломоносова, д. 36, кв. 28

ural-a@mail.ru

**Дело № 059/10/5-651/2021**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о наличии оснований для включения сведений о недобросовестном поставщике в реестр, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**«17» июня 2021 г.**

**г.Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, направляемых в ФАС

России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Пермского УФАС России), в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>., заместитель руководителя Управления;

**Члены комиссии:**

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев обращение Соликамского МУП «Теплоэнерго» (вх. № 009695) о включении сведений об ООО «Строительный контроль и строительство» (ИНН 5904230494, 618551, Пермский край, г.о. Соликамский, г. Соликамск, ул. Ломоносова, д. 36, кв. 28) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

07.06.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило обращение Соликамского МУП «Теплоэнерго», в котором указывается на расторжение договора с ООО «Строительный контроль и строительство» на основании решения суда, в связи с чем, Соликамское МУП «Теплоэнерго» просит включить сведения об ООО «Строительный контроль и строительство» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Строительный контроль и строительство» с позицией, изложенной в обращении, не согласно, просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

**Изучив документы и материалы, предоставленные сторонами на рассмотрение обращения, Комиссии Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что сведения об участниках

закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 1 приказа ФАС России от 18.03.2013 г. №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Приказ № 164/13) на Комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиками в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (п. 1 Правил).

Таким образом, направлению в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков подлежат сведения о поставщиках, уклонившихся от заключения контракта по результатам закупки, либо о поставщиках, с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением условий договора.

При этом, согласно письма ФАС РФ №ИА/31163/14 от 04.08.2014 г. в ходе заседания Комиссии по рассмотрению обращений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) первоначальному рассмотрению подлежат действия заказчиков в части соблюдения порядка заключения договоров, установленного документацией о закупке.

2. 18.06.2020 г. на сайте единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 32009252428 о проведении аукциона в электронной форме на капитальный ремонт наружной тепловой сети и сети ГВС от котельной на территории МСЧ «Калиец» (участок от котельной до здания административного корпуса). При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Соликамского Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго» (далее – Положение), Извещением о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение), Документацией об электронной закупке: капитальный ремонт

наружной тепловой сети и сети ГВС от котельной на территории МСЧ «Калиец» (участок от котельной до здания административного корпуса) (далее – Документация).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 1809191 от 07.07.2020 г., ООО «Строительный контроль и строительство» было признано победителем закупки.

В соответствии с п. 28 Документации, договор по результатам закупки заключается на условиях, указанных в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора и предложенных участником закупки, с которым заключается договор, при осуществлении закупки.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение пяти дней со дня получения от заказчика проекта договора подписывает и передает его заказчику либо в случае наличия разногласий по проекту договора передает заказчику протокол разногласий. Указанный протокол разногласий может быть передан в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом участник закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению об осуществлении закупки, и (или) документации о закупке, и (или) своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты получения протокола разногласий заказчик рассматривает такой протокол разногласий и передает доработанный проект договора либо повторно передает проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участнику закупки, с которым заключается договор, без своей подписи.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение трех рабочих дней со дня получения от заказчика доработанного проекта договора либо проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания подписывает договор и передает его заказчику.

Заказчик подписывает договор в срок, установленный пунктом 27 документации.

Согласно пункту 27 Документации, договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

В соответствии с Проектом договора, установленным Документацией, между Соликамским МУП «Теплоэнерго» и ООО «Строительный контроль и строительство» был заключен договор № 2020.468299 от 21.07.2020 г. (далее – Договор).

Пунктом 1.1 Договора установлено, что Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательство по Капитальный ремонт наружной тепловой сети и сети ГВС от котельной на территории МСЧ «Калиец» (участок от котельной до здания административного корпуса) (далее – Объект) в соответствии с техническим заданием (приложение № 4), ведомостью объемов работ (приложение №1), перечень материалов поставки заказчика (приложение № 2),

перечень материалов поставки подрядчика (приложение №3). Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных Исполнителем работ. Приложение к договору является его неотъемлемой частью.

Разделом 2 Договора регламентированы сроки выполнения работ по договору:

2.1. Срок выполнения работ, согласно графика производства работ (30 календарных дней), согласованного с Заказчиком, производства работ по капитальному ремонту ГВС не более и 14 (четырнадцать) календарных дней.

Начало выполнения работ –на следующий день после согласования графика производства работ.

Окончание работ- в соответствии с утвержденным графиком производства работ.

2.2. Перед выполнением работ исполнитель должен ознакомиться с условиями производства работ.

2.3. До начала производства работ оформить разрешение на производство земляных работ, на данный участок капитального ремонта.

2.4. Исполнитель разрабатывает, согласовывает и утверждает с заказчиком в течении 3-х дней график производства работ со дня заключения договора. Разрешение на производство работ выдается лишь при наличии ППР (проекта производства работ) и журнала производства работ.

Согласно пункту 3 раздела Технического задания «Объем работ по капитальному ремонту», подрядная организация разрабатывает, согласовывает и утверждает с Заказчиком график производства работ в течении 3-х дней со дня заключения договора. Разрешение на производство работ выдается лишь при наличии ППР (проекта производства работ) и журнала производства работ.

Пунктом 4.4.1 Договора закреплена обязанность Исполнителя предоставить в течение 3 календарных дней, с момента заключения договора, локальный сметный расчет стоимости работ, в соответствии с предложенной исполнителем ценой договора и указанной в п.3.1, согласовать расчет с заказчиком и график выполнения работ с заказчиком.

В соответствии с пунктом 4.4.9. Договора в течение 1 рабочего дня, следующего за датой вступления договора в силу, назначить ответственных представителей для координации и согласования с Истцом хода выполнения работ, поставки материалов и оборудования, а также решения иных вопросов, о чем направляет Истцу официальное уведомление.

Усмотрев в действиях ООО «Строительный контроль и строительство» неисполнение обязательств по Договору, Соликамское МУП «Теплоэнерго» обратилось в Арбитражный суд Пермского края с иском о расторжении Договора.

Согласно Решению Арбитражного суда Пермского края от 30 апреля 2021 г. по делу № А50-1332/2021, ООО «Строительный контроль и строительство» предоставило Заказчику локальный сметный расчет, календарный график производства работ, приказ о назначении ответственного. При этом Заказчиком

вышеуказанные документы не были подписаны ввиду того, что согласно п. 3 Технического задания Разрешение на производство работ выдается лишь при наличии проекта производства работ и журнала производства работ. Проект производства работ и журнала производства работ не изготовлены. Иного суду не доказано. Доказательств того, что ответчик уведомлял заказчика об объективной невозможности выполнения работ в установленные контрактом сроки, ООО «Строительный контроль и строительство» не представило. На основании изложенного, суд удовлетворил исковые требования Соликамского МУП «Теплоэнерго» о расторжении Договора.

Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Однако, в ходе заседания Комиссии по рассмотрению обращений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) первоначальному рассмотрению подлежат действия заказчиков в части соблюдения порядка заключения договоров, установленного документацией о закупке.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее:

В обращении Соликамского МУП «Теплоэнерго» указано, что Договор расторгнут на основании Решения Арбитражного суда Пермского края от 30 апреля 2021 г. по делу № А50-1332/2021, в связи с чем имеются основания для включения сведений об ООО «Строительный контроль и строительство» (ИНН 5904230494, 618551, Пермский край, г.о. Соликамский, г. Соликамск, ул. Ломоносова, д. 36, кв. 28) в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрение обращения Комиссией Пермского УФАС России было назначено на 15.06.2021 г. с 11 часов 30 минут.

ООО «Строительный контроль и строительство» направило в адрес управления возражение (вх. 010091 от 11.06.2021 г.), в котором указывает, что неисполнение договора связано с обстоятельствами, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Также ООО «Строительный контроль и строительство» указало на обжалование Решения Арбитражного суда Пермского края от 30 апреля 2021 г. по делу № А50-1332/2021, на основании которого был расторгнут договор между Соликамским МУП «Теплоэнерго» и ООО «Строительный контроль и строительство», в связи с чем просило отложить рассмотрение обращения. В возражениях указано, что рассмотрение апелляционной жалобы ООО «Строительный контроль и строительство» состоится 02.08.2021 г. в 11 часов 15 минут Семнадцатым арбитражным апелляционным судом.

В связи с тем, что иных сведений и документов ООО «Строительный контроль и строительство» к моменту рассмотрения обращения не представило, Комиссией Пермского УФАС России был объявлен перерыв до 17.06.2021 г. до 17 часов 00 минут.

Пермским УФАС России в адрес ООО «Строительный контроль и строительство»

был направлен запрос о предоставлении информации (исх. № 007210-21 от 15.06.2021 г.), в котором Управление просило предоставить:

1. Мотивированную позицию по доводам обращения Соликамского МУП «Теплоэнерго»;
2. Пояснения по вопросу: «Каким образом ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19 повлияли на неисполнение договора, заключенного с Соликамским МУП «Теплоэнерго?» с указанием конкретных обстоятельств.

ООО «Строительный контроль и строительство» направило в адрес управления дополнения к возражению (вх. 010387 от 17.06.2021 г.), в которых указало, что причиной неисполнения договора был несчастный случай, произошедший 17.07.2020 г. с сотрудником ООО «Строительный контроль и строительство», который обладал специальными знаниями в области оформления документации и проведения работ по ремонту тепловых сетей. В результате несчастного случая 15.11.2020 г. указанный сотрудник скончался. В результате данных обстоятельств ООО «Строительный контроль и строительство» не имело возможности найти специалиста аналогичной квалификации в краткий срок, и, как следствие, не смогло исполнить обязательства по Договору. В дополнениях к возражению ООО «Строительный контроль и строительство» также просили отложить рассмотрение обращения.

При этом в дополнениях к возражению не был представлен ответ на вопрос: «Каким образом ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19 повлияли на неисполнение договора, заключенного с Соликамским МУП «Теплоэнерго?»».

Из обстоятельств рассматриваемого дела следует, что ООО «Строительный контроль и строительство» не оспаривает факт неисполнения договора.

Довод о том, что неисполнение договора связано с обстоятельствами, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) не подтверждается какими-либо доказательствами, вследствие чего признан Комиссией несостоятельным.

В части довода о том, что причиной неисполнения договора был несчастный случай, произошедший с сотрудником ООО «Строительный контроль и строительство», который обладал специальными знаниями в области оформления документации и проведения работ по ремонту тепловых сетей, Комиссия отмечает, что из возражений, представленных ООО «Строительный контроль и строительство» следует, что указанный несчастный случай произошел 17.07.2020 г., при этом Договор был заключен 21.07.2020 г.

Таким образом, ООО «Строительный контроль и строительство» на дату заключения договора не могло не знать о том, что указанный специалист получил травму. При этом заведомо зная о невозможности исполнения договора в связи с тем, что сотрудник, обладающий специальными знаниями, не может осуществлять свою профессиональную деятельность в результате несчастного случая, ООО «Строительный контроль и строительство» заключило Договор, чем подтвердило намерения и возможность его исполнения.

Также Комиссия отмечает, что ООО «Строительный контроль и строительство» связывает неисполнение Договора с тем, что замену сотруднику, с которым произошел несчастный случай, невозможно было найти в течении короткого времени. Из материалов дела следует, что Комиссией Заказчика был составлен акт, свидетельствующий о неисполнении ООО «Строительный контроль и строительство» договора, от 25.08.2020 г., то есть более чем через месяц после заключения договора. При этом, ООО «Строительный контроль и строительство» не предприняло никаких действий по уведомлению Заказчика о невозможности исполнения договора. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

В отношении заявленных ходатайств об отложении рассмотрения обращения Соликамского МУП «Теплоэнерго», Комиссия антимонопольного органа сообщает, что в соответствии с Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" рассмотрение обращений ограничено десятидневным сроком с момента поступления обращения. Обращение поступило в Пермское УФАС России 07.06.2021 г.

Комиссия отмечает, что в целях запроса дополнительной информации у ООО «Строительный контроль и строительство» был объявлен перерыв до 17.06.2021 г., ООО «Строительный контроль и строительство» были предоставлены дополнения к возражениям.

Учитывая ограничения срока рассмотрения обращений о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр, а также то, что рассмотрение апелляционной жалобы ООО «Строительный контроль и строительство» состоится 02.08.2021 г., отложение рассмотрения настоящего обращения не представляется возможным.

Из изложенного следует, что ООО «Строительный контроль и строительство», действуя неразумно и недобросовестно, заведомо зная о невозможности исполнения Договора, заключило Договор, вследствие чего не смогла исполнить обязательства, связанные с подготовкой документации (проект производства работ и журнал производства работ), необходимой для получения разрешения на производство работ по Договору, в связи с чем нарушило условия исполнения Договора, установленные документацией.

При этом ООО «Строительный контроль и строительство» не представлено доказательств, явно свидетельствующих о невозможности исполнения Договора, а также доказательств уведомления Заказчика о невозможности исполнения.

Комиссия Пермского УФАС России, рассмотрев материалы дела, в отсутствие доказательств, свидетельствующих об уважительности причин неисполнения договора победителем закупки, приняла решение направить в ФАС России сведения в отношении **ООО «Строительный контроль и строительство»** (ИНН 5904230494, 618551, Пермский край, г.о. Соликамский, г. Соликамск, ул. Ломоносова, д. 36, кв. 28) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с чем, руководствуясь требованиями Приказа ФАС России от 18.03.2014 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного



Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

По результатам рассмотрения обращения **Соликамского МУП «Теплоэнерго»** (вх. № 009695):

- направить в ФАС России сведения в отношении **ООО «Строительный контроль и строительство»** (ИНН 5904230494, 618551, Пермский край, г.о. Соликамский, г. Соликамск, ул. Ломоносова, д. 36, кв. 28) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.