РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-784/2021

«24» августа 2021 года г.
Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<…> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<…> — государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<…> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ»

в присутствии представителей Заявителя – ООО «Доверие» – Яманова Л.И. по доверенности от 29.07.2019,

рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» об уклонении ООО «Доверие» (<…>) от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ», и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представлены в Марийское УФАС России сведения от 18.08.2021 в отношении ООО «Доверие» (<…>) от заключения контракта по

результатам запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Доверие» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» https://zakupki.gov.ru № 0308300032621000162 от 05.08.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта —1 083 335,00 руб.

Электронная площадка для проведения запроса котировок в электронной форме — http://www.sberbank-ast.ru

Дата и время начала срока подачи заявок — 05.08.2021 16:59.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 12.08.2021 10:00.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на запрос котировок в электронной форме от 13.08.2021, была подана 1 (одна) заявка.

ООО «Доверие» было единственным участником запроса котировок, и заявка которого соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации запроса котировок в электронной форме (Протокол рассмотрения запроса котировок в электронной форме от 13.08.2021 № ИЗК1).

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Пунктом 3 части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 7 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления победителем запроса котировок в электронной форме действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей части.

13.08.2021 Заказчик разместил в единой информационной системе (ЕИС) с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта № 0308300032621000162.

Пунктом 2 части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются.

Таким образом, крайним сроком для подписания государственного контракта являлось 16.08.2021.Однако, ООО «Доверие» в указанный срок контракт не подписало.

17.08.2021 Заказчик составил протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта. Таким образом, сведения об уклонении ООО «Доверие» были направлены в антимонопольный орган ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в установленные законом сроки.

В рамках рассмотрения заявления ООО «Доверие» представлены пояснения, согласно которым контракт 16.08.2021 не был подписан по причине блокировки Налоговым органом банковского счета, с которого должно быть оплачено обеспечение контакта в размере 81 250, 13 рублей. Кроме того, во второй половине дня, 16.08.2021 ООО «Доверие» пыталось оформить банковскую гарантию. Однако, банковская гарантия 16.08.2021 оформлена не была по независящим от ООО «Доверие» причинам.

ООО «Доверие» также пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объем. 23.08.2021 ООО «Доверие» направлена заявка на

оформление банковской гарантии. На заседании комиссии, 24.08.2021 ООО «Доверие» был представлен чек на оплату банковской гарантии от 24.08.2021 на сумму 3000 рублей, что является подтверждением готовности Общества подписать и исполнить контракт.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Доверие» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Доверие» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта в соответствии с законодательством было обусловлено независящими от общества обстоятельствами.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается, представленными в материалы дела документами.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» об уклонении ООО «Доверие» (<…>) от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: