

<...>

Главе администрации  
муниципального образования  
Новосергиевского района  
Оренбургской области

<...>

Решение принято «18» августа 2020 г.  
Оренбург

г.

### **Решение по делу № 056/01/18.1-1213/2020**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>., членов Комиссии: <...>;

в отсутствии заявителя – <...> (извещен надлежащим образом),

в отсутствии – администрации муниципального образования Новосергиевского района Оренбургской области (извещен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 7709 от 12.08.2020) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования Новосергиевского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот №2),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России 12 августа 2020 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) (вх. № 7709 от 12.08.2020) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования Новосергиевского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот №2),

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. № 8243 от 14.08.2020; исх. № 8244 от 14.08.2020).

Рассмотрение жалобы назначено на 18 августа 2020 г. в 14 часов 30 минут.

В целях обеспечения права на участие в рассмотрении дела в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Оренбургским УФАС России было организовано рассмотрение дела в формате видеоконференцсвязи.

В адрес Оренбургского УФАС России поступили ходатайства (вх. № 7811 от 17.08.2020; вх. 7709 от 12.08.2020) от администрации муниципального образования Новосергиевского района Оренбургской области и <...> о рассмотрении дела без личного участия.

Исходя из доводов жалобы (вх. № 7709 от 12.08.2020), по мнению заявителя, организатором торгов нарушен порядок проведения

торгов, а именно: несвоевременное размещение протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка и протокола проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области; неуведомление участников о допуске к торгам на право заключения договора аренды земельного участка; непоступление задатков от участников аукциона до даты рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка; 29.07.2020 в 10:42 внесение изменений после начала аукциона и до окончания аукциона на право заключения договора аренды земельного участка на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В связи с этим, заявитель просит признать действия организатора торгов неправомерными, приостановить процедуру подписания договора и вернуть процедуру проведения торгов на этап подачи заявок на участие.

До начала рассмотрения дела № 056/01/18.1-1213/2020 от организатора торгов поступили запрошенные документы (вх. № 7811 от 17.08.2020, вх. № 7866 от 18.08.2020) Оренбургским УФАС России.

Исходя из письменных пояснений, организатор торгов доводы жалобы считает необоснованными на основании следующего.

На сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области было размещено постановление № 553 от 26.06.2020 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на земельные участки».

Извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков из земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Новосергиевского района Оренбургской области было опубликовано 26.06.2020 года на официальном сайте торгов и официальном сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области.

По лоту № 2 (извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020) для участия в открытом аукционе на право заключения договора аренды

земельного участка из земель населенных пунктов поступило шесть заявок, в том числе заявка Плужнова С.Н.

Задаток всеми заявителями был оплачен вовремя, документы подтверждающие внесение задатка заявителями представлены.

24.07.2020г. состоялось рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, после чего составлен протокол рассмотрения заявок .

25.07.2020г. на официальном сайте торгов и официальном сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области (своевременно) был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов.

До начала открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов всем участникам аукциона было вручено уведомление о допуске к участию в аукционе нарочно, все присутствующие участники перед аукционом (извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот № 2) были зарегистрированы, в том числе <...>.

29.07.2020г. состоялся открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов (извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот № 2).

При размещении протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов и размещения протокола проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов 29.07.2020г. изменения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) формируются в реестре автоматически в день размещения.

На основании вышеизложенного, организатор торгов просит отказать в удовлетворении жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Администрацией муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области 26 июня 2020 года на официальном

сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот №2 на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов.

Предметом торгов явились:

– лот №1: земельный участок с кадастровым номером 56:19:1002046:184, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Новосергиевский район, п. Новосергиевка, земельный участок расположен в северной части кадастрового квартала 56:19:1002046, площадь: 3483 кв. м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: обслуживание автотранспорта (код 4.9);

– лот №2: земельный участок с кадастровым номером 56:19:1002013:418, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Новосергиевский район, Новосергиевский поссовет, п. Новосергиевка, земельный участок расположен в северной части кадастрового квартала 56:19:1002013, площадь: 100 кв. м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: обслуживание автотранспорта (код 4.9).

– лот №3: земельный участок с кадастровым номером 56:19:1005001:96, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Новосергиевский район, Новосергиевский поссовет, с. Черепаново, земельный участок расположен в западной части кадастрового квартала 56:19:1005001, площадь: 12810 кв. м., категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: сельскохозяйственное использование (код 1.0);

– лот №4: земельный участок с кадастровым номером 19:0000000:3310, местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, Новосергиевский район, с/с Краснополянский, земельный участок расположен в восточной части кадастрового квартала 56:19:0301001, площадь: 22512 кв. м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: склады (код 6.9).

В соответствии с извещением № 260620/0178633/01 от 26.06.2020 и аукционной документацией: дата и время рассмотрения заявок – 24.07.2020 в 10 часов 00 минут по местному времени, дата и время проведения аукциона – 29.07.2020 в 10 часов 00 минут по местному

времени.

Согласно протоколу № 81 от 24.07.2020г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (№ 260620/0178633/01 от 26.06.2020) по продаже права на заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов на участие в аукционе по Лоту № 2 поступило 6 заявок: <...>.

В соответствии с итоговым протоколом № 81/1 проведения открытого аукциона (№ 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот №2) по продаже права на заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов от 29.07.2020 г. победителем аукциона признан участник под номер <...> – <...>, предложивший наибольшую стоимость.

В отношении довода заявителя о несвоевременном размещении организатором торгов протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка и протокола проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно Протоколу № 81 рассмотрения заявок на участие в торгах в форме открытого аукциона (№ 260620/0178633/01 от 26.06.2020) по продаже права на заключения договора аренды земельного участка, дата и время составления протокола – 24.07.2020г. в 10 часов 00 минут по местному времени, по адресу: <...>.

В соответствии с ч. 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

В соответствии с Протоколом № 81/1 проведения открытого аукциона от 29.07.2020 по извещению № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, дата и время проведения аукциона – 29.07.2020г. в 10 часов 00 минут по местному времени, по адресу: <...>.

В ходе анализа официального сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), сайта администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области, а также анализа представленных документов, установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в торгах в форме открытого аукциона (№ 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот №2) по продаже права на заключения договора аренды земельного участка на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещен 25.07.2020г. в 08 часов 40 минут (по московскому времени), на сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области – 24.07.2020г.

Протокол проведения аукциона (№ 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот №2) на право заключения договора аренды земельного участка на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещен 29.07.2020г. в 10 часов 42 минуты (по московскому времени), на сайте администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области – 29.07.2020г.

Следовательно, довод заявителя о несвоевременном размещении организатором торгов протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка и протокола проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка является необоснованным.

В отношении довода заявителя о неуведомлении организатором торгов участников о допуске к торгам на право заключения договора аренды земельного участка, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 10 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых

в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола.

В соответствии с Протоколом № 81 рассмотрения заявок на участие в торгах в форме открытого аукциона по продаже права на заключения договора аренды земельного участка были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона по лоту № 2 извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020 <...>.

Исходя из представленных в Оренбургское УФАС России организатором торгов письменных пояснений установлено, что уведомления о допуске к участию и признания участником открытого аукциона вручены участникам нарочно до проведения аукциона, однако документов, подтверждающих получение уведомления о допуске к участию участниками аукциона в материалы дела предоставлены не были.

Кроме того, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что на открытом аукционе присутствовал <...>, в том числе заявитель <...>, о чем свидетельствует лист регистрации участников аукциона по лоту № 2, а также протокол № 81/1 проведения открытого аукциона от 29.07.2020 по извещению № 260620/0178633/01 от 26.06.2020 на право заключения договора аренды земельного участка, что позволяет сделать вывод об извещении о допуске к участию лиц.

Доказательств, ограничивающие права и законные интересы <...> не предоставлены. Довод необоснованный.

В отношении довода заявителя о непоступлении задатков от участников аукциона до даты рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее.

В соответствии п. 4 с ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

Из представленных документов, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что до начала проведения аукциона вместе с заявками на участие в аукционе, заявителями были предоставлены документы, подтверждающие своевременное внесение задатков на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, о чем свидетельствуют – чек-ордер № 47 от

14.07.2020 (<...>); чек-ордер № 4998 от 15.07.2020 (<...>); платежное поручение № 1249 от 22.07.2020 (<...>); чек-ордер № 4985 от 08.07.2020 (<...>); чек-ордер № 49 от 14.07.2020 (<...>); платежное поручение № 1250 от 22.07.2020 (<...>).

С учетом вышеизложенного, довод заявителя о непоступлении задатков от участников аукциона до даты рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка является необоснованным.

В отношении довода заявителя о внесении изменений организатором торгов 29.07.2020 в 10:42 после начала аукциона и до окончания аукциона на право заключения договора аренды земельного участка на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее.

Согласно информационному извещению от 26.06.2020 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка и протоколу № 81/1 проведения открытого аукциона по извещению № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, дата и время проведения аукциона: 29.07.2020 в 10 часов 00 минут местного времени.

В соответствии с разделом «Справочная информация» размещение на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (утвержденный Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 03.06.2015г. № 195 «Об утверждении Регламента официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)») дата и время публикации извещения, дата и время изменений извещения указываются по московскому времени.

Изменения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) по извещению № 260620/0178633/01 от 26.06.2020 в отношении лота №2 вносились организатором торгов о результатах проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (по московскому времени).

Таким образом, довод заявителя о внесении изменений организатором торгов 29.07.2020 в 10:42 после начала аукциона и до окончания аукциона на право заключения договора аренды земельного участка на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) является необоснованным.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия Администрации муниципального образования Новосергиевского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 260620/0178633/01 от 26.06.2020, лот № 2) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

