

Р Е Ш Е Н И  
п о ж а л о

24 ноября 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от АО «Новая ЭРА» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.11.2017 вх. №№ 27323-ЭП/17, 27341/17) АО «Новая ЭРА» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Крыловский государственный научный центр» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку комплектного распределительного устройства (извещение № 31705675196), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

27 октября 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705675196 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку комплектного распределительного устройства (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (далее – Положение о закупках) в редакции от 06.07.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	44 798 160,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.10.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2017 в 13:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2017 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705675196 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки АО «Новая ЭРА».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Крыловский государственный научный центр» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются

Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33687/17 от 20.11.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании пп. 1 п. 15.14 Документации претендент не допускается к участию в закупке, в том числе, в случае непредставления определенных документов либо наличия в этих документах неполной информации и/или информации о претенденте или о товарах, работах, услугах, не соответствующей действительности.

Как следует из Протокола № 2/109 от 13.11.2017 заявка АО «Новая ЭРА» была отклонена от участия в Закупке ввиду того, что участник не представил копию лицензии на осуществление работ, связанных с

использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно п. 9 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из пп. 1 п. 6 Информационной карты Документации, одним из обязательных требований к участникам Закупки является соответствие претендента требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки. Претендент должен быть правомочным заключать договор, обладать всеми соответствующими разрешающими документами на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора. Претендент должен иметь лицензии, разрешения, свидетельства, сертификаты и иные документы, необходимые в соответствии с законодательством Российской Федерации для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки.

На основании п. 12 Информационной карты Документации требования по составу документов, входящих в состав предложения участника указаны в Форме 2 (Форме 3) Раздела IV настоящей Документации.

В соответствии с Формой 2 Раздел IV Документации участник в составе заявки должен представить, в том числе, заверенную претендентом копию выданной лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку Заявителя, представленную на обозрение Комиссии СПб УФАС России, установила, что в заявке АО «Новая ЭРА» отсутствует заверенная Заявителем копия лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Вместе с тем, представитель Организатора торгов в ходе заседания Комиссии СПб УФАС России пояснил, что данная Закупка проводится в целях выполнения государственного оборонного заказа на поставку, осуществляемую в рамках государственного контракта, заключенного между государственным заказчиком – Министерством обороны РФ и головным исполнителем – АО «Адмиралтейские верфи»

№ 1620187302421412209010901 от 25.04.2016 г.

Предметом государственного контракта № 1620187302421412209010901 от 25.04.2016 г. является «поставка комплектных распределительных устройств для комплекта оборудования единой электроэнергетической системы патрульного корабля ледового класса».

Согласно условиям договора с АО «Адмиралтейские верфи» комплект оборудования единой электроэнергетической системы является военной техникой.

Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне (далее - Перечень).

Пунктом 18 данного Перечня предусмотрено, что к сведениям, составляющим государственную тайну, относятся сведения, раскрывающие конструкцию военной техники.

Согласно ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Таким образом, Организатором торгов установлено требование к участникам Закупки о наличии у них действующей лицензии, подтверждающей право на осуществление работ связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

На основании изложенного, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении заявки АО «Новая ЭРА», ввиду непредставления Заявителем в составе заявки документа, предусмотренного Формой 2 Раздела IV Документации, и не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.11.2017 вх. №№ 27323-ЭП/17, 27341/17) АО «Новая ЭРА» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Крыловский государственный научный центр» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку комплектного распределительного устройства (извещение № 31705675196), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.