

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - УФАС по РБ) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 03 декабря 2009г. по делу №А-351/10-09 о нарушении МУП "Чекмагушэлектросеть" (452200, Республика Башкортостан, с.Чекмагуш, ул.Социалистическая, 37а) пунктов 5,10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП "Чекмагушэлектросеть" (452200, Республика Башкортостан, с.Чекмагуш, ул.Социалистическая, 37а) прекратить нарушение пунктов 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного отказа (уклонения) от заключения договора на технологическое присоединение (с максимальной мощностью 3 кВт, напряжением 380В) с <...>, а также необоснованного установления размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.
2. Для устранения нарушений пунктов 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП "Чекмагушэлектросеть" совершить следующие действия:
-заключить договор технологического присоединения (с максимальной мощностью 3 кВт, напряжением 380В) к электрическим сетям с <...>;
-оформить и подписать акт об осуществлении технологического присоединения с <...>;
-плату за технологическое присоединение <...> к электрическим сетям привести в соответствии с Постановлением Государственного Комитета по тарифам Республики Башкортостан от 10 февраля 2009 года №23 "Об установлении платы за технологическое присоединение заявителя с присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, к электрическим сетям по Республике Башкортостан";
3. Доказательства устранения нарушений требований пунктов 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" представить в срок до 25.12.2009 года.

РЕШЕНИЕ

г.Уфа ул.Пушкина,95

Результативная часть объявлена 03 декабря 2009 года
Решение в полном объеме изготовлено 17 декабря 2009 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - УФАС по РБ) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело №А-351/10-09 по признакам нарушения МУП "Чекмагушэлектросеть" (452200, Республика Башкортостан, с.Чекмагуш, ул.Социалистическая, 37а) пунктов 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей от МУП "Чекмагушэлектросеть" <...> по доверенности б/н от 25.11.2009г.; ООО "ЭСКБ" <...> по доверенности №007/002 от 11.01.2009г.; заявителя <...> по доверенности от 06.10.2009г.;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" поступило обращение гражданина Батыргареева Р.Р. (452200, Республика Башкортостан, с.Чекмагуш, ул.Луговая, 45) (далее – Заявитель) по поводу нарушения МУП "Чекмагушэлектросеть" (452200, Республика Башкортостан, с.Чекмагуш, ул.Социалистическая, 37а) норм антимонопольного законодательства, выразившихся в отказе от заключения договора с Заявителем на технологическое присоединение, а также нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

По информации, представленной Заявителем в Управление, начальник МУП "Чекмагушэлектросеть" не отдает Заявителю договор на технологическое присоединение и акт технологического присоединения. Заявка на подключение 3 кВт, 380В, была подана Заявителем 13.03.2009 года, все документы были подготовлены и сданы в МУП "Чекмагушэлектросеть", договор электроснабжения для бытового потребления с ОАО "Башкирэнерго" имеется. Оплата за технологическое присоединение в сумме 2 058 рублей произведена, технические условия №23 на электроснабжение деревообрабатывающего станка от 13.03.2009 года с отметкой "выполнено" у Заявителя имеются, также акт разграничения балансовой принадлежности сторон. Начальник МУП "Чекмагушэлектросеть" 13.07.2009 года незаконно отключил электроэнергию без каких-либо предупреждений и уведомлений. Технологическое присоединение было осуществлено 07.04.2009 года, но начальник МУП "Чекмагушэлектросеть" утверждает, что Заявителем был присоединен однофазный ввод, то есть 220 В, а у Заявителя уже есть в хозяйстве однофазное подключение. Батыргареев писал заявку на подключение 3 кВт, и хотя все документы доказывают, что подключение должно быть 380В, но МУП "Чекмагушэлектросеть" утверждает, что Заявитель подключился незаконно, не отдает договор и акт технологического присоединения, грозит отключить свет.

Как сообщает в своем обращении Заявитель, в общей сложности за подключение он заплатил 3 158 рублей, хотя согласно постановлению №334 от 21.02.2009 года должен был отдать 550 рублей.

Заявитель просит антимонопольный орган обязать МУП "Чекмагушэлектросеть" выдать ему договор и акт технологического присоединения и привлечь начальника МУП "Чекмагушэлектросеть" к ответственности.

К заявлению была приложена копия договора электроснабжения от 07.04.2009 года с гражданами, использующими электроэнергию для бытового потребления (на гараж), между <...> и ООО "ЭСКБ-Запад", копии квитанций за технические условия, однофазное подключение и за акт-разграничение; письмо ООО "ЭСКБ" №603/04-839 от 23.07.2009г. №1908 от 25.12.2007г., технический отчет по испытаниям и измерениям в электроустановках до 1000В, жалоба <...> в Комиссию РБ по тарифам, представление прокуратуры об устранении нарушений законодательства об энергоснабжении от 30.07.2009г., акт допуска в эксплуатацию электрооборудований №18-114 от 02.04.2009г., свидетельство о государственной регистрации права от 02.08.2007г., чертеж-проект "электроснабжение вводного устройства деревообрабатывающего станка".

Как следует из документов, по техническим условиям, выданным <...> МУП "Чекмагушэлектросеть", ООО "БашРЭС-Нефтекамск" разрешен отпуск мощности 3кВт, напряжение 380В, для подключения деревообрабатывающего станка. Пунктом 3.1.2. договора предусмотрено, что потребитель обязуется не превышать разрешенную мощность. Однако фактически 09.07.2009г. при

осмотре электроустановок контролером МУП "Чекмагушэлектросеть" <...> выявлено, что в гараже <...> установлен промышленный станок для производства керамзитных и шлаковых блоков с тремя электродвигателями. Суммарная мощность двигателей станка примерно составляет не менее 5 кВт. Замеры потребляемой мощности не производились, так как в момент проверки станок не был подключен. 15.07.2009г. представители МУП "Чекмагушэлектросеть", не ознакомив <...> с актом проведенной проверки от 09.07.2009г., не объясняя причин, а также предварительно не уведомив потребителя, отключили гараж <...> от электроэнергии, что является нарушением установленного законом порядка отключения от электроэнергии, а также Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (утв. постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006г. №530)

В соответствии с п.3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г. №861) независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявитель сетевая организация обязана заключить договор с лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно ст.4 Федерального закона от 17 августа 1995 года №147-ФЗ "О естественных монополиях" – "настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в следующих сферах:

-услуги по передаче электрической энергии" МУП "Чекмагушэлектросеть" оказывает услуги по передаче электрической энергии, следовательно, МУП "Чекмагушэлектросеть" является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995г. "О естественных монополиях" (далее – Закон №147) услуги по передаче электрической энергии являются сферой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 5 Закона №135, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, МУП "Чекмагушэлектросеть" является субъектом естественной монополии в сфере услуг по передаче электрической энергии и единственным субъектом, через сети которого происходит электроснабжение гаража <...>. Указанное позволяет сделать вывод, что МУП "Чекмагушэлектросеть" имеет доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по кругу потребителей и, соответственно, является субъектом правонарушения. На субъекты естественных монополий распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Анализ представленных документов показал, что 07.04.2009 года <...> заключил с ОАО "Башкирэнерго" в лице ООО "ЭСКБ-Запад" договор (далее – Договор) энергоснабжения гаража, находящегося на территории домовладения по адресу: с.Чекмагуш, ул.Луговая, 45. Технические условия, выданные МУП "Чекмагушэлектросеть" 13.03.2009 года <...>, были выполнены (копии документов представлены в Управление), акт допуска в эксплуатацию электрооборудований ВРУ-0,4 кВ для электроснабжения электроустановок деревообрабатывающего станка хозяйства <...> с.Чекмагуш, ул.Луговая, 45, Чекмагушевского района №18-114 от 02.04.2009 года, составленный государственным инспектором Октябрьского территориального отдела Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Башкортостан в присутствии <...>, также получен.

По техническим условиям, выданным МУП "Чекмагушэлектросеть" 13.03.2009г., ООО "Башкирские распределительные электрические сети – Нефтекамск" в тот же день разрешен отпуск мощности 3 кВт, напряжение 380В, для подключения деревообрабатывающего станка. Договором предусмотрено, что потребитель обязуется не превышать разрешенную мощность.

Как показал анализ документов, в письме ООО "ЭСКБ" №603/04-839 от 23.07.2009г. указано, что при осмотре электроустановок <...> представителем МУП "Чекмагушэлектросеть" обнаружено, что в гараже потребителя установлен промышленный станок для производства керамзитовых и шлаковых блоков с тремя электродвигателями. Предположительно, суммарная мощность трех двигателей станка составляет не менее 5 кВт. Замеры потребляемой мощности не производились, т.к. в момент проверки станок не был подключен. В соответствии с пунктом 3.3.17 Договора оказания услуг по передаче электроэнергии, заключенного ОАО "Башкирэнерго" (Заказчик) с МУП "Чекмагушэлектросеть" (Исполнитель) на основании Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ №530 от 31.08.2006г., Исполнитель обязуется уведомлять Заказчика о фактах превышения потребителями величин заявленной мощности для принятия мер. При этом составляется акт в порядке, предусмотренном для случаев безучетного потребления, в трех экземплярах.

На заседании Комиссии представитель МУП "Чекмагушэлектросеть" представил акт б/н от 14.07.2009г. о выявлении безучетного потребления электроэнергии у бытового потребителя <...>, подписанный одним лицом <...>, представителем ООО "ЭСКБ". Однако представитель Батыргареева ответила, что данный акт им был подкинут; представитель ООО "ЭСКБ", присутствующий на заседании Комиссии, заявил, что акт составлен с нарушениями. Фиксация вручения заявителю данного акта отсутствует.

На момент рассмотрения дела энергоснабжение гаража на 220В имелось, на 380 В - нет, хотя чертеж-проект энергоснабжения вводного устройства согласован и представлен, как и паспорт счетчика электрической энергии трехфазового статического "Меркурий 231 АМ-01". Договора технологического присоединения к электрическим сетям не представлено.

Также на заседании Комиссии представитель МУП "Чекмагушэлектросеть" заявил, что помимо деревообрабатывающего станка, в гараже Заявителя имелся другой станок, электрооборудование которого превышает заявленную мощность. Однако документов, подтверждающих данный факт, Комиссии предоставлено не было.

В целях всестороннего и полного исследования обстоятельств данного дела, необходимостью запроса дополнительной информации в заседании Комиссии УФАС по РБ был объявлен перерыв до 03.12.2009 года.

На заседании Комиссии после перерыва представители МУП "Чекмагушэлектросеть" представили отзыв (вх.№11 729 от 03.12.2009г.), в котором сообщили, что никогда не отказывали <...> в заключении договора на технологическое присоединение. Кроме того, вся необходимая документация для подключения его гаража по адресу: с.Чекмагуш, ул.Луговая, 45, была подготовлена. На рассмотрение Комиссии были представлены проект договора №17 от 13.03.2009г. на технологическое присоединение к электрическим сетям, а также акт об осуществлении технологического присоединения от 07.04.2009г., подписанные одной стороной – МУП "Чекмагушэлектросеть". Отключение гаража <...> от электрических сетей представители считают правомерным, т.к. наличие в гараже станка для производства шлакоблоков, не имеющего документов о соответствии требованиям ГОСТа, по их мнению, создавало угрозу жизни и безопасности гражданам.

Представитель МУП "Чекмагушэлектросеть" также сообщил, что за подключение к электрическим сетям от <...> МУП "Чекмагушэлектросеть" получено по кассовому чеку и приходно-кассовому ордеру сумма, равная 2 058,40 рублей. В ее состав включена сумма за подключение в размере 550 рублей согласно тарифу на подключение и сумма провода СИП 4*16 (23 м.) по цене 55 рублей, приобретенная <...> от МУП "Чекмагушэлектросеть" для подключения от линии электропередач к счетчику,

установленному в его гараже (расшифровка к приходно-кассовому ордеру от 07.04.2009г. и копия накладной от 07.04.2009г. приложены).

Однако представитель Батыргареева заявила, что провод не покупала, подпись на накладной не <...>, и представила копии трех квитанций, выписанных МУП "Чекмагушэлектросеть" к приходному кассовому ордеру: от 13.03.2009г. - 450,00 руб (за акт-разграничение), от 07.04.2009г. - 2 058,40 руб (за однофазное подключение) и от 13.03.2009г. - 550,00 руб. (за тех.условия).

Рассмотрев все материалы данного дела, выслушав мнения и доводы сторон, присутствовавших на заседании, Комиссия УФАС по РБ пришла к выводу, что действия МУП "Чекмагушэлектросеть" по необоснованному отказу (уклонению) от заключения договора на технологическое присоединение с <...> противоречат пункту 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г. №861), согласно которому независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

МУП "Чекмагушэлектросеть", не заключив договор с <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям, не выполнило требования данной нормы.

Согласно Постановлению Государственного Комитета по тарифам Республики Башкортостан от 10 февраля 2009 года №23 "Об установлении платы за технологическое присоединение заявителя с присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, к электрическим сетям по Республике Башкортостан" установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям по Республике Башкортостан в размере 550 рублей для заявителей с присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

МУП "Чекмагушэлектросеть", не оформив договорных отношений по технологическому присоединению с <...>, необоснованно взимало плату.

В ходе рассмотрения заявления <...> Комиссией УФАС по РБ было установлено, что МУП "Чекмагушэлектросеть" нарушены пункты 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, а также в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, по итогам исследования в заседании Комиссии УФАС по РБ материалов дела №А-351/10-09, сведения, изложенные в заявлении <...>, подтвердились. Комиссией УФАС по РБ был сделан вывод, что МУП "Чекмагушэлектросеть" были нарушены пункты 5, 10 части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ.

С учетом вышеизложенного, Комиссией УФАС по РБ сделан вывод, что оснований для прекращения рассмотрения дела, исходя из сложившихся правоотношений, не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУП "Чекмагушэлектросеть" (452200, Республика Башкортостан, с.Чекмагуш, ул.Социалистическая, 37а) нарушившим пункты 5, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного отказа (уклонения) от заключения договора на технологическое присоединение (с максимальной мощностью 3 кВт, 380В) с <...>, а также необоснованного установления размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

2. Выдать МУП "Чекмагушэлектросеть" предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и совершении действий по их устранению путем совершения следующих действий:

-заключения договора технологического присоединения (с максимальной мощностью 3 кВт, напряжением 380В) к электрическим сетям с <...>;

-оформления и подписания акта об осуществлении технологического присоединения с <...>;

-плату за технологическое присоединение <...> к электрическим сетям привести в соответствии с Постановлением Государственного Комитета по тарифам Республики Башкортостан от 10 февраля 2009 года №23 "Об установлении платы за технологическое присоединение заявителя с присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, к электрическим сетям по Республике Башкортостан";

3. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РБ для привлечения МУП "Чекмагушэлектросеть" к административной ответственности в соответствии со статьей 14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.