

«Служба

Заказчику –

МБУ Пестовского района

Заказчика»

ул. Советская, д. 10

г. Пестово, Новгородская область,
174510

Участнику закупки –

Обществу с ограниченной
ответственностью «Главгеопроект»

ул. Угрешская, д. 2, строение 6

г. Москва, 115088

Исх. № 1917/03 от 14.04.2021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-13

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 09.04.2021

В полном объеме изготовлено 14.04.2021
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

...– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Муниципального бюджетного учреждения Пестовского муниципального района «Служба заказчика» (174510, Новгородская область, г. Пестово, ул. Советская, д.10; далее – МБУ «Служба заказчика») – директора МБУ «Служба заказчика»....,

- участника закупки (подрядчика) – Общества с ограниченной ответственностью «Главгеопроект» (ИНН 7723394303; 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 6; далее – ООО «Главгеопроект») - ... (доверенность от 08.04.2021),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – МБУ «Служба заказчика» о ненадлежащем исполнении своих обязанностей по разработке проектно-сметной документации: «Рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящейся в 2,5 км. На юго-запад от г. Пестово, по дороге «г.Пестово-д.Мышкино» и последующем одностороннем отказе от исполнения контракта № 0350300047418000001-0529199-01 от 29.10.2018, заключенного с ООО «Главгеопроект» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации: «Рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящейся в 2,5 км. На юго-запад от г. Пестово, по дороге «г.Пестово-д.Мышкино», извещение № 0350300047418000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 07.10.2018,

УСТАНОВИЛА:

02.04.2021 в Новгородское УФАС России от заказчика – МБУ «Служба заказчика» поступили сведения о ненадлежащем исполнении своих

обязанностей по разработке проектно-сметной документации: «Рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящейся в 2,5 км. На юго-запад от г. Пестово, по дороге «г.Пестово-д.Мышкино» и последующем одностороннем отказе от исполнения контракта № 0350300047418000001-0529199-01 от 29.10.2018, заключенного с ООО «Главгеопроект» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации: «Рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящейся в 2,5 км. На юго-запад от г. Пестово, по дороге «г.Пестово-д.Мышкино», извещение № 0350300047418000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 07.10.2018 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта № 0350300047418000001-0529199-01 от 29.10.2018.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

07.08.2018 на официальном сайте было размещено извещение № 0350300047418000001 об осуществлении закупки (определения подрядчика) путем проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации: «Рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящейся в 2,5 км. На юго-запад от г. Пестово, по дороге «г.Пестово-д.Мышкино» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 999 999 рублей 67 копеек).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.10.2018 заявка ООО «Главгеопроект» признана соответствующей документации о проведении электронного аукциона и положениям Закона о контрактной системе.

29.10.2018 на основании пункта 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе между ООО «Главгеопроект» и МКУ «Служба заказчика» был заключен контракт №0350300047418000001-0529199-01 (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.2. Контракта предметом Контракта является выполнение

работ по разработке проектно-сметной документации рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов находящаяся в 2.5 км на юго-запад от г. Пестово по дороге «г.Пестово-д.Мышкино» (далее - Работы) для обеспечения нужд Пестовского муниципального района в соответствии с прилагаемым к настоящему Техническим заданием (Приложение №1).

Состав разделов проектно-сметной документации, подлежащей разработке Подрядчиком и сдаче Заказчику по Контракту, определяются в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», другими нормативно-правовыми актами, Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту).

В соответствии с пунктом 1.3. Контракта на условиях и в сроки, установленные Контрактом, Подрядчик обязуется выполнить указанные в п. 1.2 настоящего Контракта работы и передать Заказчику результат выполненных работ, а Заказчик обязуется принять его и оплатить.

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта сроки выполнения работ:

- начало выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта;
- срок завершения работ: 25 декабря 2018 года.

Согласно пункта 8.1. Контракта он вступает в силу с даты его заключения и заканчивает действие по выполнению Сторонами взаимных обязательств.

В соответствии с пунктом 8.2. Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и положениями частей 8-25 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 8.3. Контракта односторонний отказ Заказчика от исполнения контракта возможен в следующих случаях:

- неисполнения Подрядчиком в течение срока действия контракта пяти и более предписаний Заказчика в установленные Заказчиком сроки, если Подрядчиком не будет доказано установление Заказчиком заведомо неисполнимых сроков исполнения предписания;
- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством и настоящим Контрактом.

ООО «Главгеопроект» своих обязанностей по разработке проектно-сметной документации в период с 29.10.2018 - 31.03.2021 года не исполнил, тем самым нарушил условия Контракта.

Неисполнение обязательств Подрядчика выразилось в неоднократном нарушении сроков завершения работ.

26.12.2018 г. в адрес Подрядчика по электронной почте была направлена Претензия №б/н от 26.12.2018 г. о нарушении сроков, ответа на которую не поступило.

11.01.2019 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № 2 от 11.01.2019 г. о нарушении сроков и необходимости исполнения обязательств, ответа на которую не поступило.

18.07.2019 г. в адрес Подрядчика была направлена письмо № 46 от 18.07.2019 г. о предоставлении информации о ходе выполнения работ, ответа не поступило.

25.07.2019 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № 50 от 25.07.2019 г. о нарушении сроков и необходимости исполнения обязательств, ответа на которую не поступило.

24.01.2020 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № б/н от 24.01.2020 г. о нарушении сроков и необходимости исполнения обязательств, ответа на которую не поступило.

24.04.2020 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № 37 А от 24.04.2020 г. о нарушении сроков и необходимости исполнения обязательств, ответа на которую не поступило.

21.09.2020 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № 79 от 21.09.2020 г. о нарушении сроков и необходимости исполнения обязательств, ответа на которую не поступило.

27.10.2020 г. в связи с неоднократным нарушением ООО «Главгеопроект» условий контракта Заказчик принял решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке в соответствии с пунктом 8.3 Контракта и на основании пунктов 1, 2 статьи 450.1, и пункта 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации.

27.10.2020 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № 88 от 27.10.2020 о нарушении сроков и уплате штрафа и пени за ненадлежащее исполнение обязательств, ответа на которую не поступило.

На основании заседания в Министерстве Новгородской области, совместно с представителями Заказчика и Подрядчика было принято решение об отсрочке исполнения обязательств до 25.03.2021 г.

06.11.2020 г. МБУ «Служба заказчика» опубликовало решение об отмене решения от «27» ноября 2020 г. об одностороннем отказе от исполнения Контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации рекультивации несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящаяся в 2,5 км на юго-запад от г. Пестово.

12.02.2021 г. в адрес Подрядчика была направлена Претензия № 19 от 12.02.2021 г. о нарушении сроков и необходимости исполнения обязательств, а также об уплате штрафа и пени за ненадлежащее исполнение обязательств, ответа на которую не поступило.

31.03.2021 в связи с неоднократным нарушением ООО «Главгеопроект» условий контракта Заказчик принял решение о повторном расторжении Контракта в одностороннем порядке (далее – Решение об одностороннем отказе).

Также в адрес Подрядчика было направлено Претензия №33 от 31.03.2021 г. об уплате штрафа и пени на общую сумму 760 774,97 (Семьсот шестьдесят тысяч семьсот семьдесят четыре) рубля 97 копеек.

В материалах Сведений имеются письменные объяснение ООО «Главгеопроект» в рамках исполнения Контракта (вх. № 2717 от 08.04.2021 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

Выполнив проектные работы согласно условиям Контракта, Подрядчик передал их результат Заказчику, а также направил проектную документацию для прохождения государственной экспертизы сметной документации.

23.09.2019 в адрес Подрядчика от Заказчика поступило письмо с замечаниями по предоставленной проектной документации. Ответы на данные замечания были направлены 02.10.2019 вместе с комплектом откорректированной проектной документации.

02.10.2019 представленный Подрядчиком откорректированный комплект проектной документации был согласован по объемам работ.

Получение положительного заключения государственной экспертизы к Работам не относится (так как Подрядчик может лишь устранять замечания экспертизы по разработанной документации, которые находятся в его компетенции, а не компетенции Заказчика), следовательно, Контракт не предусматривает ответственности за несвоевременное получение положительного заключения.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе за нарушение сроков получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации является необоснованным и противоречащим закону и условиям Контракта.

Рассмотрев Сведения и доводы ООО «Главгеопроект», Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

31.03.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено на адрес электронной почты ООО «Главгеопроект» (info@glavgr.ru) и в тот же день размещено на официальном сайте.

31.03.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено Заказчиком в адрес ООО «Главгеопроект» заказным письмом по адресу, указанному в Контракте (115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 6).

31.03.2021 Заказчик получил подтверждение о получении Решения об одностороннем отказе по электронной почте Подрядчика.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта

устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, датой надлежащего уведомления в данном случае является 31.03.2021, а Решение об одностороннем отказе вступает в законную силу по истечению 10-дневного срока с 31.03.2021, то есть 13.04.2021.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе на момент подачи и рассмотрения Сведений в Новгородском УФАС России не вступило в силу и Контракт не является расторгнутым.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, заказчиком - МБУ «Служба заказчика» допущено нарушение части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в неверном определении даты расторжения Контракта и преждевременном и безосновательном направлении в антимонопольный орган сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков, что также указывает на наличие в действиях должностного лица заказчика признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку процедура одностороннего отказа от исполнения Контракта заказчиком не соблюдена, основания для внесения Сведений о недобросовестном подрядчике, представленные МБУ «Служба

заказчика» в отношении ООО «Главгеопроект», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Муниципальным бюджетным учреждением Пестовского муниципального района «Служба заказчика» (174510, Новгородская область, г. Пестово, ул. Советская, д.10) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0350300047418000001-0529199-01 от 29.10.2018, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Главгеопроект» (ИНН 7723394303; 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 6) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации: «Рекультивация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, находящейся в 2,5 км. На юго-запад от г. Пестово, по дороге «г.Пестово-д.Мышкино», извещение № 0350300047418000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 07.10.2018, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика – Муниципального бюджетного учреждения Пестовского муниципального района «Служба заказчика» нарушение части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Председатель Комиссии

...

...

Члены Комиссии

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.