

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ДОРОЖНЫЕ МАШИНЫ»

443017, г. Самара, Заводское шоссе, дом 5, офис 309

general@abzsnab.ru

Заказчик:

Администрация р.п. Башмаково Башмаковского района
Пензенской области

442060, Пензенская область, Башмаковский район, р.п.
Башмаково, ул. Советская, 21

rpbashmakovo@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация Башмаковского района Пензенской
области

442060, Пензенская область, Башмаковский район, р.п.
Башмаково, ул. Советская, 17

bashm_adm@sura.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-258/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«31» марта 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области – <...> (представитель по доверенности);

со стороны уполномоченного органа – администрации Башмаковского района Пензенской области – <...> (представитель по доверенности);

в отсутствие подателя жалобы, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ДОРОЖНЫЕ МАШИНЫ» на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Приобретение грейдера для нужд администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области» (извещение № 0155300043022000034 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 18.03.2022), проводимого уполномоченным органом – администрацией Башмаковского района Пензенской области для нужд заказчика – администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

24.03.2022 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «ДОРОЖНЫЕ МАШИНЫ» на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Приобретение грейдера для нужд администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области» (извещение № 0155300043022000034 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 18.03.2022), проводимого уполномоченным органом – администрацией Башмаковского района Пензенской области для нужд заказчика – администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области.

Согласно доводу жалобы, заказчик в описании объекта закупки установил характеристики, которым удовлетворяет товар единственного производителя – Автогрейдер ГС-14.02 производства ЗАО «Брянский арсенал».

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 31.03.2022 в 16 часов 00 минут.

Представители заказчика, уполномоченного органа участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 30.03.2022, указала, что заказчик при описании объекта закупки выбрал для использования позицию КТРУ 28.92.22.110-00000004, для которой установлена масса до 15 тонн, что является для заказчика оптимальным. При планировании закупки заказчик изучил модельный ряд автогрейдеров, представленных в реестре промышленной продукции Минпромторга России, сравнивая технические характеристики и учитывая объем выделенных бюджетных средств. Наиболее эффективным для эксплуатации был признан грейдер с мощностью двигателя не более 150 л.с. Более мощные автогрейдеры имеют большую стоимость и являются более дорогостоящими в обслуживании. Характеристикам описания объекта закупки при этом соответствуют два автогрейдера из реестра промышленной продукции Минпромторга России – автогрейдер производства ЗАО «Брянский арсенал» и автогрейдер производства ООО «Дорожная техника».

На заседании Комиссии Управления представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 30.03.2022, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

18.03.2022 уполномоченным органом – администрацией Башмаковского района Пензенской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155300043022000034 о проведении

электронного аукциона «Приобретение грейдера для нужд администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области» для нужд заказчика – администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 950 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.03.2022 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 28.03.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 30.03.2022.

ИКЗ [223580600188058060100100090012892244](#).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, предусмотренную пунктами 1 – 23 части 1 настоящей статьи.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Извещение об осуществлении закупки № 0155300043022000034 содержит документ «Приложение 1 к извещению - Описание объекта закупки (Техническое задание) новое(1)» (далее – Описание объекта закупки). Для объекта закупки установлены следующие характеристики:

№ п/п	Наименование товара (товарный знак(при наличии), его словесное обозначение)	Количество, единица измерения	Показатель (характеристика) товара	Значение показателя (характеристики) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющего определить соответствие потребностям заказчика
1	2	3	4	5
			Базовая машина:	
			Эксплуатационная	> 12 и < 15

Автогрейдер 28.92.22.110- 00000004	1	масса, тонна	≤ 14 и ≥ 10
		Колесная формула	1х2х3
		Система управления поворотом	Шарнирно-сочлененная рама с одним шарниром
		Наличие отопителя	да
		Номинальная мощность двигателя, л.с.	≥ 120 и < 160
		Тип двигателя	Дизельный
		Трансмиссия	Механическая
		Наличие устройства защиты оператора FOPS	да
		Наличие устройства защиты оператора ROPS	да
		Наличие системы кондиционирования	нет
		Вид дополнительного и рабочего оборудования	Передний отвал Грейдерный отвал
		Передний отвал:	
		Высота переднего отвала без ножа, метр	≤ 1
		Длина переднего отвала, метр	< 2,5
		Грейдерный отвал:	
		Длина грейдерного отвала без удлинителей, метр	≥ 3,5 и < 4

[Как указано подателем жалобы, показателям «Эксплуатационная масса, тонна» и «Номинальная мощность двигателя, л.с.» с установленными значениями соответствует товар единственного производителя – Автогрейдер ГС-14.02 производства ЗАО «Брянский арсенал» \(Эксплуатационная масса – 13,6 т., Номинальная мощность двигателя – 150 л.с.\). Для сравнения податель жалобы выбрал автогрейдер DM-14.2, производство которого, согласно реестру промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, Минпромторга России, осуществляется ООО «Завод дорожных машин» \(Эксплуатационная масса – 16,3 т., Номинальная мощность двигателя – 180 л.с.\).](#)

Комиссия Управления сообщает, что в соответствии с частью 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – КТРУ).

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) установлено, что каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Из анализа КТРУ установлено, что для объекта закупки «Автогрейдер», соответствующего коду ОКПД 2

28.92.22.110 «Грейдеры самоходные», в каталоге предусмотрено 5 позиций, описание которых отличается по характеристике «Эксплуатационная масса».

Законом о контрактной системе не регламентируются правила отнесения тех или иных товаров к конкретному коду позиции каталога товаров, работ, услуг. Заказчик определяет код КТРУ самостоятельно.

Из извещения об осуществлении электронного аукциона № 0155300043022000034 следует, что в рамках проведения рассматриваемого электронного аукциона заказчиком выбрана позиция КТРУ 28.92.22.110-00000004. Для данной позиции КТРУ обязательной для применения характеристикой из описания товара, работы, услуги является характеристика «Эксплуатационная масса», значение для которой установлено - «> 12 и ≤ 15». Такие же наименование и значение показателя установлены заказчиком в Описании объекта закупки.

Как следует из пояснений заказчика, им выбрана подходящая для обеспечения своих потребностей техника с характеристиками, обеспечивающими производительность и работоспособность техники на требуемом уровне, а также низкую стоимость ее использования (заправки топливом, технического обслуживания). При увеличении массы приобретаемой техники произойдет увеличение нагрузки на грунт при проведении ремонтно-дорожных работ. Увеличение номинальной мощности двигателя приведет также к повышению расхода топлива, что влечет за собой увеличение затрат на эксплуатацию и обслуживание. При планировании закупки заказчик изучил модельный ряд автогрейдеров, представленных в реестре промышленной продукции Минпромторга России, сравнивая технические характеристики и учитывая объем выделенных бюджетных средств. Характеристикам описания объекта закупки, как указано заказчиком, соответствуют два автогрейдера из реестра промышленной продукции Минпромторга России – автогрейдер производства ЗАО «Брянский арсенал» и автогрейдер производства ООО «Дорожная техника».

Комиссия обращает внимание на то, что заявитель, надлежаще уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явился, доводов, опровергающих доводы заказчика, не представил, в частности, у Комиссии отсутствуют доказательства того, что автогрейдер производства ООО «Дорожная техника» по тем или иным характеристикам не соответствует Описанию объекта закупки.

Кроме того, Комиссии не представлено доводов и доказательств относительно того, что закупить и поставить товар с выбранными заказчиком значимыми для него характеристиками фактически невозможно.

В рамках определения начальной (максимальной) цены заказчиком получены коммерческие предложения на поставку автогрейдера ГС-14.02 от трех различных хозяйствующих субъектов. Полученные коммерческие предложения могут свидетельствовать о наличии как минимум трех поставщиков, имеющих возможность осуществить поставку автогрейдера ГС-14.02, соответствующего Описанию объекта закупки.

Более того, анализ ранее заключенных и исполненных государственных и муниципальных контрактов иных заказчиков, размещенных в реестре контрактов единой информационной системы, дополнительно подтверждает, что рынок поставки товара Автогрейдер ГС-14.02 производства ЗАО «Брянский арсенал» не ограничивается одним единственным поставщиком, а поставляется различными поставщиками (см. контракты с реестровыми номерами 3583601367522000008, поставщик – ООО «РСТ групп», г. Нижний Новгород; 3183119687622000001, поставщик – ООО «Коммерческий транспорт Удмуртии», г. Ижевск; 3510680064822000012, поставщик – ООО «Профессионал Глобал», г. Кострома; 3024800521221000008, поставщик – ООО «Торговый дом «Гидроремсервис», г. Уфа и др.).

Учитывая изложенное, Комиссия Управления не имеет оснований полагать, что установленные в Описании объекта закупки характеристики товара существенно ограничивают количество участников закупки, позволяя принять участие в закупке единственному поставщику.

На основании изложенного довод жалобы признается Комиссией необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДОРОЖНЫЕ МАШИНЫ» на положения извещения о проведении аукциона в электронной форме «Приобретение грейдера для нужд администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской

области» (извещение № 0155300043022000034 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 18.03.2022), проводимого уполномоченным органом – администрацией Башмаковского района Пензенской области для нужд заказчика – администрации р.п. Башмаково Башмаковского района Пензенской области необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>