

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

14.03.2013 г.

Дело № 9535/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 9535/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Пожарное дело» (далее – ООО «Пожарное дело», заявитель) на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВПО «УлГУ», заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100000613000013 на оказание услуг по профессиональной уборке помещений и поддержания чистоты в учебном корпусе и общежитии Ульяновского государственного университета (начальная (максимальная) цена контракта – 1 670 244,75 руб., дата окончания срока подачи заявок – 07.03.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1810 от 07.03.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Пожарное дело» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

1. По мнению заявителя, в аукционной документации отсутствует контактная информация о заказчике/организаторе торгов, контактная информация на фирменном бланке заказчика не соответствует контактной информации в извещении о проведении аукциона (разные телефоны, разные адреса электронной почты), что может ввести в заблуждение участников размещения заказа.

2. По мнению заявителя, в аукционной документации нет информации о сроке подписания договора по результатам торгов.

3. Как указывает заявитель, п. 11 проекта договора противоречит ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

4. В ч. 4 п. 6 Технического задания установлено требование о соответствии услуг требованиям СанПин 2.4.2.2821-10. Вместе с тем, по мнению заявителя, данный акт устанавливает санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, а ФГБОУ ВПО УлГУ является учреждением высшего профессионального образования.

На основании изложенного, заявитель считает, что данные обстоятельства существенным образом способны ограничить конкуренцию на торгах.

Представитель ООО «Пожарное дело» на рассмотрение жалобы 14.03.2013 г. не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса в 15:03 от 12.03.2013 г.; ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя (вх. № 1940 от 13.03.2013 г.).

Представитель заказчика на рассмотрении жалобы 14.03.2013 г. с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения (вх. № 1996 от 14.03.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Как указывает заказчик, Закон о размещении заказов не устанавливает требования о наличии контактной информации в аукционной документации.

Кроме того, в п. 21 Информационной карты аукциона в электронной форме был указан срок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме.

Также заказчик пояснил, что п. 11 проекта договора предусматривает не изменение существенных условий контракта, а о порядке внесения изменений к договору (например, изменение реквизитов исполнителя).

Открытый аукцион в электронной форме № 0368100000613000013 был объявлен на оказание услуг по профессиональной уборке помещений и поддержания чистоты в учебном корпусе Автомеханического техникума УлГУ. В данном техникуме проводится обучение студентов по программе среднего профессионального образования в соответствии с Лицензией. Возраст студентов, обучающихся в данном подразделении, соответствует возрасту учащихся общеобразовательных учреждений.

На основании вышеизложенного, заказчик считает жалобу ООО «Пожарное дело» необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Пожарное дело» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме № 0368100000613000013 были опубликованы 28.02.2013 г. Предметом открытого аукциона в электронной форме является оказание услуг по профессиональной уборке помещений и поддержания чистоты в учебном корпусе и общежитии Ульяновского государственного университета.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме установлена как 07.03.2013 г.

1. Согласно п. 3 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактных телефонов заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации. Требования об указании вышеуказанных сведений в аукционной документации Закон о размещении заказов не устанавливает.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100000613000013 содержит необходимые сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.5 Закона о

размещении заказов, в том числе, контактная информация, адрес электронной почты заказчика - +7 (8422) 412096, ogz@ulsu.ru.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о размещении заказов, жалоба ООО «Пожарное дело» в указанной части является необоснованной.

2. Статьей 41.6 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, которые должна содержать документация об открытом аукционе в электронной форме.

Требований об установлении сроков заключения контракта с участником размещения заказа по результатам открытого аукциона в электронной форме в аукционной документации данная статья не устанавливает.

Вместе с тем, статьей 41.12 Закона о размещении заказов установлена процедура заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме:

Заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в ч. 8 ст. 41.11 Закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

В течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный ч. 4.1 ст. 41.12 Закона протокол разногласий.

Аналогичные требования к сроку подписания участником размещения заказа электронно-цифровой подписью проекта контракта (пять дней) после его получения от оператора электронной площадки были установлены в п. 21 Информационной карты аукциона в электронной форме.

Следовательно, в действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о размещении заказов, жалоба ООО «Пожарное дело» в указанной части является необоснованной.

3. В соответствии с ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в частях 11 и 12 статьи 9, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 22 статьи 41.8, части 11 статьи 41.9, части 15 статьи 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5 и 6 статьи 54 Закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не

допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.7 и 8.1 статьи 9, частью 26.1 статьи 65 Закона.

Следовательно, в Законе о размещении заказов перечислены условия контракта, которые не подлежат изменению, а также случаи, когда изменение условий контракта при его заключении и исполнении возможно.

Согласно п. 11.1 ч. 11 «Изменение условий договора» Проекта контракта все изменения к договору оформляются в письменном виде, подписываются обеими Сторонами и являются неотъемлемой частью настоящего Договора.

Таким образом, Проект контракта не предусматривает возможности изменения условий контракта, изменение которых прямо запрещено Законом о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «Пожарное дело» в указанной части является необоснованной.

4. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100000613000013 предметом аукциона является оказание услуг по профессиональной уборке помещений и поддержания чистоты в учебном корпусе и общежитии Ульяновского государственного университета.

В соответствии с Техническим заданием аукционной документации место оказания услуг определено как учебный корпус Автомеханического техникума по адресу: г. Ульяновск, ул. Набережная р. Свияги, 158; студенческое общежитие Автомеханического техникума по адресу: г. Ульяновск, ул. Набережная р. Свияги, 152.

Согласно п. 4 ч. 6 Технического задания аукционной документации заказчиком установлено требование о соответствии используемых при оказании услуг расходных материалов, дезинфицирующих и моющих средств требованиям СанПин 2.4.2.2821-10, СанПин 2.1.2.2844-1.

Данное требование к безопасности работ является добросовестным исполнением заказчиком п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, не ограничивает круг участников размещения заказа и не противоречит законодательству о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «Пожарное дело» в указанной части является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «Пожарное дело» признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0368100000613000013.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным

регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пожарное дело» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.