

## РЕШЕНИЕ

по делу № 054/01/17-1419/2021 от 23.07.2021

Резолютивная часть решения оглашена  
Новосибирск

Г.

30.09.2021 г.

Решение в полном объеме изготовлено

04.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело 054/01/17-1419/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения:

ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России (ИНН 5401109396, юридический адрес: 630040, г. Новосибирск, ул. Охотская, 81 А) части 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в присутствии представителя:

Федерального государственного бюджетного учреждения «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Министерства здравоохранения Российской Федерации: <...> (по доверенности);

в отсутствие представителя заявителя - УФСБ по Новосибирской области (уведомлено о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом), руководствуясь статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

### УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России рассмотрено заявление, поступившее из Управления Федеральной службы безопасности по Новосибирской области (далее – УФСБ по Новосибирской области) содержащее информацию о наличии в действиях Федерального государственного бюджетного учреждения "Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза" Министерства здравоохранения Российской Федерации (ИНН 5401109396, юридический адрес: 630040, г. Новосибирск, ул. Охотская, 81 А, далее - ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России) признаков нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от

26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении закупок (извещения № 0351100002319000036, 0351100002319000037).

В рамках рассмотрения заявления установлено, что на участие в аукционах (№0351100002319000036, 0351100002319000037) была подана 1 заявка ООО «ИСКРА-МЕД».

По результатам рассмотрения указанного заявления было возбуждено настоящее дело № 054/01/17-1419/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по закупкам № 0351100002319000036, № 0351100002319000037.

Определением от 23.07.2021 рассмотрение дела назначено на 03.08.2021г., к участию в деле в качестве ответчика привлечено ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Определением от 06.08.2021г. рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительной информации, рассмотрение дела назначено на 08.09.2021г. в 14-00 часов.

08.09.2021г. Комиссией Новосибирского УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела 054/01/17-1419/2021.

На момент рассмотрения дела ответчик согласился с составом вменяемого правонарушения.

**В результате анализа и сопоставления документов, полученных антимонопольным органом в ходе расследования и рассмотрения настоящего дела установлено следующее.**

Давая оценку предмету рассматриваемого обращения необходимо отметить, что 31.12.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0351100002319000036 о проведении аукциона на медицинские изделия и приспособления, применяемые в медицинских целях.

Заказчик: ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

НМЦК: 13 907 914 руб.

По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка ООО «ИСКРА-МЕД». Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 1 ст. 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контракт заключен по НМЦ: 13 907 914 руб.

Исходя из описания объекта закупки следует, что заказчик объединил в одном лоте оборудования и расходные материалы медицинского назначения функционально не связанные между собой, а именно (помимо прочего):

- Шприц для системы инъекции контрастного вещества, Код ОКПД2 - 32.50.13.110;
- Система трубок для торакальной дренажной емкости, Код ОКПД2 - 32.50.13.190;

- Бинт марлевый не стерильный, Код ОКПД2 – 21.20.24.131 ;
- Тонометр автоматический, Код ОКПД2 – 26.60.12.129;
- Материал гемостатический рассасывающийся, Код ОКПД2 – 21.2.24.160;
- Наматрасник двухсторонний, Код ОКПД2 – 32.50.13.19

09.01.2020 г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0351100002319000037 о проведении аукциона на медицинские изделия, инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях.

Заказчик: ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

НМЦК: 5 487 546 руб.

По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка ООО «ИСКРА-МЕД». Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракт заключен по НМЦ: 5 487 546 руб.

Исходя из описания объекта закупки следует, что заказчик объединил в одном лоте оборудования и расходные материалы медицинского назначения функционально не связанные между собой, а именно:

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России сообщило (вх. № 10550 от 16.06.2021), что ответственным по закупкам № 0351100002319000036, № 0351100002319000037 было должностное лицо Краснов Денис Владимирович.

ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России письменно подтвердило, что поименованные выше закупки содержат товары с разными ОКПД2, объединенными в один лот, наряду с этим в документах об электронных аукционах отсутствуют положения, определяющие функциональную связь и позволяющие объединить закупаемые товары между собой.

Указанные выше закупки были размещены руководителем контрактной службы <...>, уполномоченной в соответствии с приказом ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России от 25.12.2019 г. № 01-04/11-69 «О доступе к системам электронного документооборота» и подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью <...>, исполняющей обязанности директора ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России с 17 декабря 2019 года.

Должностными лицами контрактной службы ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России в размещенных документах об электронных аукционах указаны: <...> <...>. Решение об осуществлении закупок и проведение работы по подготовке

аукционных документаций было принято должностными лицами ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России до 17 декабря 2019 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Так как указанный состав является формальным, для его вменения необходимо установления факта включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между в один лот и ограничения конкуренции (возможности такого ограничения).

В рассматриваемых торгах факт включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой подтверждается как самим заказчиком, так и имеющимся материалами.

Факт ограничения конкуренции отражен в отсутствии состязательной борьбы при проведении торгов № 0351100002319000036, 0351100002319000037, что подтверждается аналитическим отчетом по результатам анализа состояния конкуренции при проведении рассматриваемых закупок.

Кроме того, Отделом контроля закупок установлено, что в соответствии с описанием объекта закупки электронного аукциона № 0351100002319000036 заказчику к поставке требуются, в том числе, глюкометр, пульсоксиметр, тонометр автоматический.

При этом, в перечень российской радиоэлектронной продукции включены товары под кодами 26.60.12.129 (пульсоксиметр, тонометр автоматический), 26.60.12.119 (глюкометр).

В силу ч.3 ст.14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

Так, постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 878) предусмотрены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п.7 Постановления Правительства РФ № 878 для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Из вышеуказанных норм следует, что заказчик обязан сформировать объект закупки таким образом, чтобы предметом одного контракта (одного лота) не являлись товары, включенные в [перечень](#) российской радиоэлектронной продукции, и не включенные в него.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0351100002319000036 часть товаров, необходимых к поставке, включена в перечень российской радиоэлектронной продукции, часть товаров - не включена. Следовательно, заказчиком нарушен порядок формирования предмета контракта (лота) закупки № 0351100002319000036.

При этом доказательств принятия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России всех зависящих от них мер по соблюдению действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения при рассмотрении дела Комиссией не установлено, ответчиками в материалы дела не представлено.

Исходя из этого, в деяниях ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России усматривается вина, поскольку у ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России имелась возможность для соблюдения правил и норм Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», но ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельств, влекущих прекращение рассмотрения, по настоящему делу в отношении ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России не установлено, срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, определяемый в соответствии со статьей 41.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не истек.

В части выдачи обязательного для исполнения предписания Комиссия отмечает следующее.

С учетом того что в настоящий момент установленное нарушение является окончательным, Комиссия пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Принимая настоящее Решение Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о доказанности вменяемого ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России нарушения требований антимонопольного законодательства.

Комиссией также изучен аналитический обзор о состоянии конкуренции на рынке,

подготовленным отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России и выполненный в строгом соответствии с требованиями федерального права.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 17, 23, 41, 45, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

##### 1. Признать:

ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России (ИНН 5401109396, юридический адрес: 630040, г. Новосибирск, ул. Охотская, 81 А) нарушившим часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.

2. Обязательное для исполнения предписание ответчикам не выдавать в связи с тем, что на дату оглашения резолютивной части решения выявленное нарушение является окончательным.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.