

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Югмортранс» на действия организатора торгов
– Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым

Дата принятия решения 23.09.2016 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

рассмотрев жалобу ООО «Югмортранс» (далее – Заявитель) от 14.09.2016 г. (вх. № 2356/09) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при проведении трех аукционов на заключение договоров водопользования (извещения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru:

- № 110716/11244530/02, Лот 1;

- № 110716/11244530/03, Лот 1;

- № 110716/11244530/04, Лот 1;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

14.09.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю поступила жалоба ООО «Югмортранс» на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении трех аукционов на заключение договоров водопользования (извещения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru:

- № 110716/11244530/02, Лот 1 – аукцион № 32;

- № 110716/11244530/03, Лот 1 – аукцион № 33;

- № 110716/11244530/04, Лот 1 – аукцион № 34.

По мнению ООО «Югмортранс» организатором торгов незаконно, с нарушением сроков и отсутствием оснований отменено проведение торгов (извещения № 110716/11244530/02, Лот 1; № 110716/11244530/03, Лот 1; № 110716/11244530/04, Лот 1).

23.09.2016 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югмортранс» представленных пояснений и документов, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

11.07.2016 г. на сайте www.torgi.gov.ru опубликованы извещения № 110716/11244530/02, Лот 1; № 110716/11244530/03, Лот 1; № 110716/11244530/04, Лот 1), в соответствии с которыми были объявлены открытые аукционы на право

заключения договоров водопользования в части использования участков акватории Черного моря в г. Феодосия, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката).

Начало подачи заявок: 11 июля 2016 года, с момента размещения на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru>, все последующие рабочие дни с 09:30 до 17:30 часов. Окончание подачи Заявок: 05 сентября 2016 года, до 11:30 часов. Дата проведения аукционов (с учетом внесенных изменений - 16 сентября 2016 года).

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок поданных на участие в указанных аукционах от 08.09.2016 г., ООО «Югмортранс» признано участником аукционов.

08.09.2016 г. после определения состава участников в аукционах (извещения № 110716/11244530/02, Лот 1; № 110716/11244530/03, Лот 1; № 110716/11244530/04, Лот 1), на сайте www.torgi.gov.ru опубликована информация об отмене торгов. В качестве причины отмены торгов указано письмо Администрации г. Феодосии Республики Крым.

Исходя из пояснений предоставленных Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым (исх. № 18833/10.2-13 от 21.09.2016 г.) рассматриваемые аукционы были отменены по просьбе администрации города Феодосии (письмо вх. № 22770 от 08.09.2016 г.), в связи с необходимостью подготовки проекта территориального планирования, а именно проведения работ по определению назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Комиссией Крымского УФАС России установлено нарушение процедуры проведения торгов со стороны организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, по следующим основаниям.

Согласно [пункту 16](#) Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 (далее - Правила проведения аукциона), организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона. Извещение об отказе от проведения аукциона в течение 5 дней публикуется организатором аукциона в официальном печатном издании и в течение 2 дней размещается на официальном сайте.

Таким образом, законодатель не предусматривает возможность отказа от проведения аукциона, в случае, если до дня окончания срока подачи заявок осталось менее 15 дней.

Аналогичные требования к возможности отказа организатора от проведения аукциона содержатся в п. 8.5. аукционной документации по проведению торгов № 32, № 33, № 34 (извещения на сайте www.torgi.gov.ru - № 110716/11244530/02, Лот 1;

№ 110716/11244530/03, Лот 1; № 110716/11244530/04, Лот 1).

В соответствии с аукционной документацией срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемых аукционах - 05 сентября 2016 года.

Решение организатора торгов об отказе в проведении аукционов № 32,33,34 (п. 1, п.2, п. 3 Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым № 1980 от 08.09.2016 г.) принято 08.09.2016 г., в день окончания рассмотрения заявок на участие в торгах. т.е. с нарушением срока предусмотренного п. 16 Правил проведения аукциона).

Само по себе письмо Администрации города Феодосии не может служить основанием для отмены торгов, по следующим основаниям.

В соответствии с административным регламентом Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утв. Приказом Минприроды России от 22.05.2014 N 225 (далее Регламент) основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, являются:

- 1) документы представлены с нарушением требований, установленных [Правилами](#) подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165;
- 2) получен отказ федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), указанных в [пункте 70](#) настоящего Регламента, в согласовании условий водопользования;
- 3) право пользования частью водного объекта, указанной в заявлении, предоставлено другому лицу, либо водный объект, указанный в заявлении, предоставлен в обособленное водопользование;
- 4) использование водного объекта в заявленных целях запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данный перечень является исчерпывающим, иных оснований для отказа в предоставлении государственной услуги по заключению договора водопользования по результатам аукциона не предусмотрено.

Орган местного самоуправления не является органом власти с которым необходимо согласовать условия использования водного объекта в соответствии с п. 70 Регламента. Кроме того орган местного самоуправления не вправе координировать торги проводимые органом государственной власти субъекта.

На основании изложенного, в связи с нарушениями допущенными организатором торгов - Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении трех аукционов на заключение договоров водопользования (извещения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № 110716/11244530/02,

Лот 1; № 110716/11244530/03, Лот 1; № 110716/11244530/04, Лот 1);

и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции»
Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Югмортранс» от 14.09.2016 г. (вх. № 2356/09) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении трех аукционов на заключение договоров водопользования (извещения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № 110716/11244530/02, Лот 1– аукцион № 32; № 110716/11244530/03, Лот 1 – аукцион № 33; № 110716/11244530/04, Лот 1 – аукцион № 34).

2. На основании выявленных нарушений выдать организатору торгов – Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

23.09.2016 г.

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

на основании решения от 23.09.2016 г. принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югмортранс» от 14.09.2016 г. (вх. № 2356/09) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении трех аукционов на заключение договоров водопользования (извещения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № 110716/11244530/02, Лот 1– аукцион № 32; № 110716/11244530/03, Лот 1 – аукцион № 33; № 110716/11244530/04, Лот 1 – аукцион № 34).

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым **в срок до 17 октября 2016 г. :**

- отменить п. 1, п. 2, п. 3 Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым № 1980 от 08.09.2016 г.

- назначить дату проведения аукционов № 32, 33, 34 (извещения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № 110716/11244530/02, Лот 1– аукцион № 32; № 110716/11244530/03, Лот 1 – аукцион № 33; № 110716/11244530/04, Лот 1 – аукцион № 34);

- обеспечить извещение участников, допущенных по итогам рассмотрения заявок к аукционам № 32, № 33, № 34, о новой дате проведения аукционов и о необходимости внесения задатков;

- разместить соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где было опубликовано сообщение о проведении аукционов.

2. В срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.