ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 042/04/14.38-628/2021

об административном правонарушении

«22» июня 2021г. г. Кемерово

Я, Моисеева Татьяна Юрьевна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.38-628/2021, возбужденного протоколом от 21.04.2021 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Техностройй (далее - ООО «Техностройй», юридический адрес: 650044, г. Кемерово, пр. Шахтеров, д. 1, литер В, оф. 201, ИНН 4205153750, ОГРН 1084205006852, дата присвоения ОГРН 04.04.2008, КПП 420501001) за совершение нарушения требований части 5 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

26.02.2021 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/20-1689/2020 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Техностройй нарушившим требования части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на заднем стекле автобуса НЕФАЗ 5299, государственный регистрационный номер <…>, создающей угрозу безопасности дорожного движения, поскольку ограничивает обзор пассажирам и ограничивает возможность использования данного стекла в качестве запасного выхода, поскольку данное стекло используется в качестве запасного выхода в случае аварии путем его разбивания следующего содержания:

«Рекламные решения ЦУМ 4 этаж офис 24-25 оперативная интерьерная печать…» (15.09.2020).

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области дорожного движения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2013 № 716, федеральный надзор осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и его территориальными органами.

Соответственно, оценка транспортного средства на предмет наличия на данном транспортном средстве элементов, создающих угрозу безопасности дорожного движения, входит в компетенцию МВД России и его территориальных органов.

Из представленных ОГИБДД Управления МВД России по г. Кемерово материалов следует, что Требования к безопасности находящихся в эксплуатации транспортных средств установлены Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее по тексту - Технический регламент).

В соответствии с пунктом 1.4.12.2 Приложения № 4 к Техническому регламенту любое запасное окно должно: либо легко и быстро открываться изнутри и снаружи транспортного средства при помощи соответствующего приспособления, либо иметь легко разбиваемое предохранительное стекло.

В соответствии с пунктом 13.4 Приложения № 8 к Техническому регламенту, не допускается оборудование салона дополнительными элементами конструкций или создание иных препятствий, ограничивающих доступ к аварийным выходам.

Положениями ГОСТ 32565-2013 «Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия» определены основные технические требования к стеклам, применяемым в качестве остекления наземного транспорта; легковых и грузовых автомобилей, автобусов, троллейбусов, эксплуатируемых во всех макроклиматических районах на суше.

В связи с чем, нанесение любой пленки на стекло запасного окна влияет на характеристики стекла, в том числе светопропускание, прочность, травмобезопасность и является внесением изменений в конструкцию транспортного средства.

В соответствии с письмом ФАС России от 10.03.2011 № АК/8234 «О разъяснении статьи 20 Закона о рекламе», размещение рекламы на окнах транспортных средств общего пользования (автобусах, троллейбусах, трамваях) будет противоречить части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» в случае, если такая реклама будет ограничивать обзор, в том числе, пассажирам указанных транспортных средств.

Из пояснений ПАО «НЕФАЗ» следует, что размещение липкой аппликации с рекламой на заднем стекле нарушает требование о легко разбиваемом предохранительном стекле.

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

На основании изложенного, реклама, нанесенная на заднее стекло автобуса марки НЕФАЗ 5299, государственный регистрационный номер <…>, содержит признаки нарушения части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе», поскольку ограничивает обзор пассажирам и ограничивает возможность использования данного стекла в качестве запасного выхода, поскольку данное стекло используется в качестве запасного выхода в случае аварии путем его разбивания.

Также в соответствии с пунктом 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, участник дорожного движения – это лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства.

Из пояснений представителя ООО «Техностройй», ООО «Гепард» <…> следует, что автотранспортное средство НЕФАЗ 5299, государственный регистрационный

номер <…> сдано в аренду ООО «Гепард» в соответствии с договором от 28.02.2020 № <…> аренды транспортных средств без предоставления услуг по управлению и технической эксплуатации

Вместе с тем, при рассмотрении данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 2.1.3 вышеуказанного договора, ООО «Техностроий» вправе осуществлять контроль за использованием ООО «Гепард» транспортных средств. Иных обязательств по размещению, распространению рекламы данным договором не предусмотрено.

В силу части 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение части 5 статьи 20 указанного закона несет рекламораспространитель.

Под рекламораспространителем закон понимает лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 6 статьи 1 ФЗ «О рекламе»).

Из ответа ОГИБДД Управления МВД России по г. Кемерово (исх. от 07.10.2020 №1/27-5146), следует, что автотранспортное средство НЕФАЗ 5299, государственный регистрационный номер <…> принадлежит ООО «Техностроий».

Таким образом, собственник автотранспортного средства НЕФАЗ 5299, государственный регистрационный номер <…> – ООО «Техностроий» в данном случае является рекламораспространителем.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 14.38 КоАП РФ размещение на транспортном средстве рекламы, создающей угрозу безопасности дорожного движения, в том числе рекламы, ограничивающей обзор лицу, управляющему транспортным средством, и другим участникам дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Техностроий», выразившиеся в нарушении требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы на автотранспортном средстве (автобус НЕФАЗ 5299, государственный регистрационный номер <…>) создающей угрозу безопасности дорожного движения, а именно, ограничивающей обзор другим участникам дорожного движения, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 14.38 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Техностроий» административного правонарушения: 15.09.2020.

Место совершения ООО «Техностроий» административного правонарушения: г. Кемерово.

10.03.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 21.04.2021 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Технострой» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта Росси» отслеживание почтовых отправлений с отметкой «вручение адресату почтальоном», имеется в материалах дела).

21.04.2021 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.38-628/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Технострой», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

21.04.2021 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.38-628/2021 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 29.04.2021 в 13 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Технострой» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «вручение адресату» имеется в материалах дела).

29.04.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.38-628/2021 об административном правонарушении в присутствии защитника ООО «Технострой» - <…>, которая пояснила, что ООО «Технострой» было введено в заблуждение ООО «Рекламные решения», что размещенная реклама соответствует требованиям ФЗ «О рекламе». Кроме того, реклама сразу была демонтирована, и в настоящее время не размещается. Также защитник ООО «Технострой» заявила устное ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для предоставления дополнительных доказательств.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

Определением от 29.04.2021 рассмотрение дела № 042/04/14.38-628/2021 было отложено на 22.06.2021 в 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ООО «Технострой» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

22.06.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Технострой» (исх. от 22.06.2021 № 14) об отложении рассмотрения данного дела в связи с невозможностью явиться на рассмотрение.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/14.38-628/2021 отложить.

2.Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.38-628/2021 на 16 августа 2021г. на 11 часов 30 минут в каб. 307 (регистрация участников состоится в 11 часов 20 минут в

каб. 316).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит Вас принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: to42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.