

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы № 014/07/3-590/2023 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) настоящим уведомляет Вас о том, что 24 апреля 2023 года поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Медикэр» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) государственного автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины имени М.Е. Николаева» (далее – Заказчик) и организатора закупки государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» (далее – Организатор закупки) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки лекарственного препарата «Флуконазол» (МНН) (извещение № 32312256729 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«05.04.2023 г. на сайте <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32312256729. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственного препарата «Флуконазол» (МНН).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Заявитель являлся участником электронного аукциона, однако Заказчиком были допущены грубые нарушения при публикации Протокола рассмотрения первых частей заявок № 32312256729-1 от 19.04.2023 года в части неправомерного отклонения заявки Заявителя.

Так, заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию: «Отказать в допуске в соответствии с пп. 2 п. 17.25 Положения о закупке, пп. 2 п. 2.14, п. 4.2.5.4 части 2 аукционной документации в связи с несоответствием сведений, предусмотренных пп. 2 п. 17.6 Положения о закупке, пп. 2 п. 1.2.1 части 2 аукционной документации (п. 5 заявки не соответствует п. 5 части 3 аукционной документации по объему наполнения первичной упаковки, количеству товара)».

Обращаем внимание, что по п.5 ч.3 аукционной документации к поставке требовался следующий лекарственный препарат:

5	ФЛУКОНАЗОЛ	Порошок для приготовления суспензии для приема внутрь	10 мг/мл ГРЛС: 50 мг/5 мл	120 упак.	Первичная упаковка: ФЛАКОН по 50 миллиграмм
---	------------	---	---------------------------------	--------------	---

Заявителем был предложен следующий лекарственный препарат:

5	Флуконазол*	Дифлюкан	порошок для приготовления суспензии для приема внутрь 10мг/мл 24,4г флаконы 1 пачки картонные / ложка мерная	Фарева Амбуаз / Франция 250	Упаковка	120	120	П N013546/01 от 23.11.2007 Держатель РУ: ПФАЙЗЕР ИНК.	не менее 50% от общего срока годности, указанного на упаковке
---	-------------	-----------------	--	-----------------------------	----------	-----	-----	---	---

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств, по МНН: Флуконазол в лекарственной форме порошок для приготовления суспензии для приема внутрь зарегистрирован единственный лекарственный препарат ТН: Дифлюкан, который и был предложен Заявителем:

При этом если обратиться к данным официальной инструкции (дата переоформления РУ – 25.05.2021 года), то данные о количестве действующего вещества Заявитель представил строго в соответствии с ГРАС, что также соответствует приложенному регистрационному удостоверению:

Раздел официальной инструкции «Форма выпуска» НЕ СОДЕРЖИТ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ОБЪЕМЕ НАПОЛНЕНИЯ ПЕРВИЧНОЙ УПАКОВКИ:

При этом только регистрационное удостоверение с изменениями от 28.04.2015 содержало указание на требуемую Заказчиком форму выпуска:

Согласно данным ЕСКЛП, имеются всего 2 действующие товарные позиции лекарственного препарата Дифлюкан, одна из которых и была предложена Заявителем (на 2 скрине – недействующие позиции, ссылка на ЕСКЛП: https://esklp.egisz.rosminzdrav.ru/esklp/smnn?smnn_gid=5d6dc84e-75b7-11ea-b5ac-0f7dc7fdaf2e&trade_name_id=97823&page=1&per_page=40 :

Согласно данным государственного реестра предельных отпускных цен, на лекарственный препарат ТН: Дифлюкан действует единственная предельная отпускная цена от 02.11.2021, т.е. после переоформления РУ 25.05.2021:

Таким образом, с учетом наличия только одного действующего регистрационного удостоверения на лекарственный препарат ТН: Дифлюкан и единственной предельной зарегистрированной цены, действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя не соответствуют положениям действующего законодательства, поскольку требуемый

Заказчику препарат не существует.

Обращаем особое внимание, что заявки двух участников закупки были отклонены по одному и тому же основанию, что дает основание полагать, что Заказчик намеренно допустил к поставке единственного участника с предложением препарата, который не может отвечать требованиям технического задания:

1. Информация об объеме наполнения 50 мл была в регистрационном удостоверении от 28.04.2015, т.е. оно является недействующим;
2. Предельная реестровая цена на лекарственный препарат с флаконом 50 мг не зарегистрирована.

Таким образом, просим комиссию УФАС провести внеплановую проверки в части правомерности допуска и отклонений заявок участников закупки»

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, что выражается в необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки, т.к. определение победителя вынесено с нарушением положений

В настоящем случае отсутствие сведений об основании отклонения заявки Заявителя в протоколе подведения итогов электронного аукциона **вводит в заблуждение Заявителя и нарушает его права и законные интересы при осуществлении предпринимательской деятельности.**

Руководствуясь п. 2, ч.1, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Вас:

1. Приостановить размещение аукциона в электронной форме №32312256729;
2. Провести внеплановую проверку аукциона в электронной форме №32312256729;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений.».

ГОСУДАРСТВЕННОМУ АВТОНОМНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) «РЕСПУБЛИКАНСКАЯ БОЛЬНИЦА №1 - НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ ИМЕНИ М.Е. НИКОЛАЕВА» И ГОСУДАРСТВЕННОМУ КАЗЕННОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) «ЦЕНТР ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)» на основании части 1 статьи 25, части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» надлежит **в срок не позднее 28 апреля 2023 года** направить на электронный адрес to14@fas.gov.ru (продублировать на почту to14-***@fas.gov.ru):

1. письменное мотивированное нормами права возражение относительно **каждого довода** заявителя;
2. доказательства в обоснование возражений;

3. закупочную документацию в отсканированном/электронном виде;
4. извещение о проведении закупки в отсканированном/электронном виде;
5. положение о закупках в отсканированном/электронном виде;
6. протоколы по результатам проведения закупки в отсканированном/электронном виде;
7. иные документы и сведения, имеющие значение по указанным выше обстоятельствам.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с частью 15.2 статьи 18.1 Закона о защите о конкуренции, **оператору электронной площадки в срок до 28.04.2023 представить копии заявок участников закупки (в полном объеме) (извещение № 32312256729).**

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы № 014/07/3-590/2023 по существу состоится **03 мая 2023 г. в 11 час. 00 мин. (время местное)** в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22.

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы Сторонам (иным заинтересованным лицам) необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию <https://fas1.tconf.rt.ru/c/9185336722> и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных

телефонов. Инструкция будет так же приложена к настоящему Уведомлению.

Участие в видеоконференции участвующих в деле лиц обязательно. При невозможности участия в режиме видеоконференцсвязи не позднее даты и времени начала рассмотрения жалоб в электронной форме уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (т.500-567), to14@fas.gov.ru

При наличии технических вопросов касательно удаленного рассмотрения дела можно обратиться по телефону Якутского УФАС России 8 (4112) 500-567 и по электронной почте to14@fas.gov.ru.

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб **Сторонам** посредством электронной почты необходимо направить в антимонопольный орган **документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы**, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине.

Заказчику на рассмотрение жалобы направить все необходимые документы **заблаговременно** до начала рассмотрения жалобы.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://sakha.fas.gov.ru>.