

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-405/2023

17 марта 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (вх. 4013-ЭП/23 от 09.03.2023 г.) на действия организатора торгов администрации Тогучинского района Новосибирской области при публикации сообщения о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе на предоставление (реализацию) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства (номера извещений и процедур на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000020 от 21.02.2023 г., Лот № 1 и № 21000018260000000021 от 21.02.2023 г., Лот № 1),

в отсутствие ...

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. 4013-ЭП/23 от 09.03.2023 г.) на действия организатора торгов администрации Тогучинского района Новосибирской области при публикации сообщения о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе на предоставление (реализацию) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства (номера извещений и процедур на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000020 от 21.02.2023 г., Лот № 1 и № 21000018260000000021 от 21.02.2023 г., Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

21 февраля 2023 г. на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> Администрация Тогучинского района Новосибирской области (далее – Администрация) опубликовала Извещения о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе на предоставление в собственность земельных участков № 21000018260000000021, 21000018260000000020 (далее – Извещения). В данных Извещениях указано, что способ и форма подачи заявлений – в письменной форме, лично, либо почтовым отправлением.

Так как Заявитель планировал подавать заявления в электронном виде, предварительно подписав их усиленной квалифицированной цифровой подписью, он позвонил в Администрацию по телефону, указанному в Извещениях на сайте <https://torgi.gov.ru/>, чтобы уточнить адрес электронной почты, на который можно направить заявления. На что представитель Администрации сказала, что, так как в Извещениях не определен способ подачи заявлений в электронном виде, то заявления <...> рассматриваться не будут. Поскольку адрес электронной почты для направления заявлений Заявителю не предоставили, заявления о намерении участвовать в аукционе <...> направил на адрес электронной почты, указанный в Извещениях – <...>

Заявитель считает, что требование о подаче заявлений исключительно лично либо почтовым отправлением является нарушением Администрацией требований пункта 4 статьи 39.18 ЗК РФ, выразившегося в установлении способа подачи заявлений, ограничивающего граждан, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок. Как определено в пункте 4 статьи 39.18 ЗК РФ, граждане, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе. При этом данная норма не определяет, что заявления подаются исключительно лично либо почтовым отправлением.

Также, согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено иное.

То есть, в соответствии со ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», разрешено использовать для подачи заявления о намерении участия в аукционе по вышеуказанным Извещениям в том числе и электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью.

Администрация, не разрешая в качестве способа и формы подачи заявлений электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной цифровой подписью, нарушает положения п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ограничивает возможность участия в аукционе всех заинтересованных лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит приостановить процедуру приема Администрацией заявлений от граждан по Извещениям, рассмотрение ранее принятых заявлений по Извещениям, подведение итогов по Извещениям, а также процедуру возможных торгов по данным Извещениям до момента рассмотрения жалобы по существу; провести антимонопольное расследование и обязать Администрацию Тогучинского района Новосибирской области устранить нарушения путем внесения в Извещения № 21000018260000000020, 21000018260000000021, а именно – добавить способ и форму подачи заявлений – по электронной почте в виде электронного документа; проверить, что заявления <...>от 07 марта 2023 г. о намерении участвовать в аукционе, подписанные усиленной квалифицированной цифровой подписью, направленные посредством электронной почты, присутствуют среди прочих зарегистрированных заявлений по данным Извещениям.

Администрация Тогучинского района Новосибирской области предоставила следующие возражения на доводы жалобы.

Размещенные на сайте <https://torgi.gov.ru/> извещения и процедуры № 21000018260000000020 от 21.02.2023 г., Лот № 1 и № 21000018260000000021 от 21.02.2023 г., Лот № 1 о предоставлении (реализации) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства является процедурой, предшествующей торгам, но сама по себе не является процедурой торгов. Сами торги будут проходить в электронном виде.

По данным извещениям организатором торгов - администрацией Тогучинского района Новосибирской области был определен способ подачи заявлений лично или через представителя, либо посредством почтового отправления.

<...> подал свое заявление в администрацию Тогучинского района Новосибирской области посредством направления по электронной почте. Перед этим Заявитель обращался по телефону к организатору торгов, который разъяснил ему порядок подачи заявлений лично или через представителя, либо посредством почтового отправления.

Администрация Тогучинского района Новосибирской области считает, что выбранные ею способы подачи заявлений не влекут недопущение, ограничение, устранение конкуренции, а также не ограничивают права потенциальных участников.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

21 февраля 2023 года на официальном интернет сайте <https://torgi.gov.ru/> организатором торгов - администрацией Тогучинского района Новосибирской области было опубликовано извещение о предоставлении (реализации) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства площадью 1 290 кв.м., с кадастровым номером <...>, расположенного по адресу Российская Федерация, Новосибирская область, Т<...> в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000020).

Дата окончания приема заявок: 23.03.2023 г. (МСК+4).

Адрес и способ подачи заявлений: Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Садовая, 9, каб. 31. Граждане представляют: заявление о намерении участвовать в аукционе, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт). Представители указанных лиц дополнительно предоставляют нотариально заверенную доверенность. Заявление предоставляется в письменной форме лично либо почтовым отправлением.

21 февраля 2023 года на официальном интернет сайте <https://torgi.gov.ru/> организатором торгов - администрацией Тогучинского района Новосибирской области было опубликовано извещение о предоставлении (реализации) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства площадью 2 106 кв.м., с кадастровым номером <...> расположенного по адресу Российская Федерация, Новосибирская область, <...> в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000021).

Дата окончания приема заявок: 23.03.2023 г.

Адрес и способ подачи заявлений: Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Садовая, 9, каб. 31. Граждане представляют: заявление о намерении участвовать в аукционе, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт). Представители указанных лиц дополнительно предоставляют нотариально заверенную доверенность. Заявление предоставляется в письменной форме лично либо почтовым отправлением.

Согласно извещениям № 21000018260000000020 и № 21000018260000000021 о возможности предоставления в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства, граждане, заинтересованные в предоставлении земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства, вправе в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по предоставлению в собственность земельного участка. Адрес и способ подачи заявлений: Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Садовая, 9, каб. 31. Граждане представляют: заявление о намерении участвовать в аукционе, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт). Представители указанных лиц дополнительно предоставляют нотариально заверенную доверенность. Заявление предоставляется в письменной форме лично либо почтовым отправлением.

Согласно п. 8 ст. 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации, предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного

строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства (за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации предусмотрено право отдельных категорий граждан на приобретение земельных участков для указанных целей в первоочередном или внеочередном порядке), гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности осуществляется с учетом особенностей, установленных статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Исходя из положений пп. 3 п. 2 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации адрес и способ подачи заявлений о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка определяется уполномоченным органом.

Таким образом, уполномоченный орган вправе определять способы подачи заявлений о намерении участвовать в аукционе для целей, предусмотренных ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Тогучинского района Новосибирской области установлено, что заявление о намерении участвовать в аукционе предоставляется в письменной форме лично либо почтовым отправлением.

Поскольку Заявителем не соблюдено условие о подаче заявления либо в письменной форме лично либо почтовым отправлением, в действиях организатора торгов администрации Тогучинского района Новосибирской области не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. 4013-ЭП/23 от 09.03.2023 г.) на действия организатора торгов администрации Тогучинского района Новосибирской области при публикации о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе на предоставление (реализацию) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства (номера извещений и процедур на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000020 от 21.02.2023 г., Лот № 1 и № 21000018260000000021 от 21.02.2023 г., Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

