

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области в присутствии представителя ООО «Сфера» - Д..... Р.В. (приказ № 1 от 21.03.2017 года), представителей Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области: Н..... А.В. (доверенность от 08.08.2017 года), Л..... А.А. (доверенность от 24.07.2017 года),

рассмотрев жалобу Обществ с ограниченной ответственностью «Сфера» (далее - ООО «Сфера») (вх. № 4972 от 28.07.2017 г.) на действия организатора торгов – Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее – Департамент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области поступила жалоба ООО «Сфера» (вх. № 4972 от 28.07.2017 г.) на действия организатора торгов – Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенный в Кетовском районе Курганской области (извещение № 160517/0758177/01 от 16.05.2017 года, размещено на сайте: <https://torgi.gov.ru>).

Из содержания жалобы следует, что заявитель участвовал в вышеуказанных торгах, но ему было отказано в допуске по причине непредставления в составе заявки копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Заявитель не согласен в отказе в допуске, считает свою заявку соответствующей всем требованиям, поскольку с 01.01.2017 года вышеуказанное свидетельство было отменено и не выдается налоговым органом.

Представители Департамента не согласны с доводами Заявителя, представили письменные возражения на жалобу ООО «Сфера» в ходе рассмотрения жалобы настаивали на доводах, изложенных в письменном виде. Отметили, что свидетельство о государственной регистрации юридического лица является приложением к лицензии на пользование недрами (неотъемлемой ее частью) согласно приказу Минприроды России от 29.09.2009 г. № 315

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридически лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно пункту 6 статьи 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах) основаниями возникновения права пользования участками недр является предоставление по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

На основании указанного, Департаментом принято решение о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области и утвержден порядок и условия проведения аукциона. Принятое решение оформлено распоряжением Департамента от 15 мая 2017 года № 418-р.

16.05.2017 года Департаментом объявлен аукцион на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области (далее - Аукцион). Извещение о проведении аукциона № 160517/0758177/01 размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Из итогового протокола заседания аукционной комиссии по проведению аукциона на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области от 21.07.2017 года следует, что на участие в Аукционе зарегистрировано 4 заявки:

- заявка зарегистрированная под № 1 Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Карьер-Гидрострой» (ООО «Карьер-Гидрострой») (адрес: проспект Конституции, 7, г. Курган, Курганская область. 640008; ИНН 4501205126. КПП 450101001, ОГРН 1154501008208).

- заявка зарегистрированная под № 2. Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Сфера» (ООО «Сфера») (адрес ул 9 Мая, д. 2д. кв. 158, г. Курган. 640014; ИНН 4501213462. КПП 450101001. ОГРН 1174501001696).

- заявка зарегистрированная под № 3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ТМС» (ООО «ТМС») (адрес: ул Куйбышева 26/1, г Курган, 640000: ИНН 4526006242, КПП 452601001. ОГРН 1144526000068)

- заявка зарегистрированная под № 4 Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПОРАБЛОК+» (ООО «ПОРАБЛОК+») (адрес, ул. Белинского, д. 83, помещение 702, г. Екатеринбург. 620026; ИНН 6685100621, КПП 668501001, ОГРН 1156658075970).

Заявки ООО «Сфера» и ООО «ПОРАБЛОК+» не были допущены к участию в аукционе.

Заявка ООО «Сфера» не допущена к участию в аукционе в связи с тем, что указанная заявка подана с нарушением требований подпункта 3 пункта 8.2 раздела 8 Порядка и условий проведения аукциона: к заявке не приложена копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Пунктом 8.2 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области (далее – Порядок и условия проведения аукциона) предусмотрен перечень документов прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения.

Согласно подпункту 3 пункта 8.2 Порядка и условий проведения аукциона к заявке прилагается копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Согласно пункту 7.6. Порядка и условий проведения аукциона аукционная комиссия в срок не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения аукциона рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие их объявленным условиям аукциона, в том числе с целью проверки финансовых и технических возможностей заявителей, их кадровой компетенции: наличия у заявителей или привлекаемых ими для пользования недрами других юридических и физических лиц специальной квалификации и опыта, подтвержденных свидетельствами, дипломами.

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия

принимает решение о приёме заявки и допуске заявителя к участию в аукционе (в случае соответствия заявки объявленным условиям аукциона) или об отказе в приёме заявки и не допуске заявителя к участию в аукционе (в случае не соответствия заявки объявленным условиям аукциона) (пункт 7.7 Порядка и условий проведения аукциона).

Из пункта 7.8. Порядка и условий проведения аукциона следует, что принятое решение о приёме заявки и допуске заявителя к участию в аукционе или об отказе в приёме заявки и не допуске заявителя к участию в аукционе сообщается заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе, не позднее 3 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Согласно пункту 7.9 Порядка и условий проведения аукциона отказ в приеме заявки и не допуске заявителя к участию в аукционе (принятие решения о несоответствии заявки объявленным условиям аукциона) может последовать в следующих случаях:

содержание заявки не соответствует объявленным условиям аукциона (заявка подана с нарушением требований пункта 7.2 раздела 7 и (или) с нарушением требований раздела 8 настоящих условий аукциона);

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Данный перечень оснований для принятия решения об отказе в приеме заявки и не допуске заявителя к участию в аукционе (принятия решения о не соответствии заявки объявленным условиям аукциона) является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного аукционная комиссия правомерно отказала ООО «Сфера» в допуске на участие в аукционе, сославшись на подпункт 1 пункта 7.9 раздела 7. Довод заявителя о неправомерном отказе в допуске его заявки отклонен как несоответствующий обстоятельствам дела.

При этом необходимо отметить, что, пунктом 1 Приказа ФНС России от 13.11.2012 N ММВ-7-6/843@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей" утверждена форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц: о создании (в том числе путем реорганизации) юридического лица - форма N Р51003 "Свидетельство о государственной регистрации юридического лица".

Приказом ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-7-14/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр

индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы" приказ ФНС России от 13.11.2012 N ММВ-7-6/843@ признан утратившим силу с 1 января 2017 года.

С 1 января 2017 года свидетельство о постановке на учет в налоговом органе российской организации или физического лица, а также свидетельство об аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц оформляются без использования типографских бланков.

При регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств с 1 января 2017 года вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи соответствующего реестра - ЕГРЮЛ или ЕГРИП.

Согласно выписке из реестра юридических лиц ООО «Сфера» зарегистрировано в качестве юридического лица 21.03.2017 года, о чем сделана соответствующая запись в ЕГРЮЛ.

Следовательно, на основании вышеуказанных норм, у ООО «Сфера» отсутствует свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

Таким образом, ООО «Сфера» по объективным причинам не представлена копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица в составе заявки для участия в вышеуказанном аукционе.

Приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр" (далее – Приказ Минприроды России от 29.09.2009 № 315) утверждена форма бланка лицензии на пользование недрами, согласно которой копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица является ее приложением, а следовательно, неотъемлемой частью лицензии.

Приказ Минприроды России от 29.09.2009 года № 315 и Приказ ФНС России от 12.09.2016 года № ММВ-7-14/481@ являются нормативными правовыми актами одного уровня, но, поскольку Приказ ФНС России от 12.09.2016 года № ММВ-7-14/481@ принят позднее, Департаменту при проведении вышеуказанного аукционе следовало руководствоваться нормами Приказ ФНС России от 12.09.2016 года № ММВ-7-14/481@.

На основании вышеизложенного установление Департаментом в Порядке и условиях проведения аукциона требования о предоставлении в обязательном порядке в составе заявки копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица является излишним требованием, которое ограничивает круг потенциальных участников указанного аукциона. Юридические лица, зарегистрированные в качестве таковых после 01.01.2017 года не имеют

возможность предоставить копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, следовательно, не смогли принять участие в указанном аукционе, а подавшему заявку ООО «Сфера» отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь статьями 17, 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Сфера» признать необоснованной.

Признать в действиях организатора торгов – Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (ИНН 4501125382, 640020, Курганская обл. г. Курган, ул. Володарского, д.65, стр. 1) нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в установлении в Порядке и условиях проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области (извещение № 160517/0758177/01 от 16.05.2017 года, размещено на сайте: <https://torgi.gov.ru>), излишнего требования о предоставлении в обязательном порядке в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, которое ограничивает круг потенциальных участников указанного аукциона, тем самым ограничивает конкуренцию.

Выдать Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: в течении 3 дней с момента получения предписания аннулировать аукцион на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области (извещение № 160517/0758177/01 от 16.05.2017 года, размещено на сайте: <https://torgi.gov.ru>) .

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области в присутствии представителя ООО «Сфера» - Д..... Р.В. (приказ № 1 от 21.03.2017года), представителей Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области: Н..... А.В. (доверенность от 08.08.2017 года), Л..... А.А. (доверенность от 24.07.2017 года),

руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О

защите конкуренции», на основании своего решения от 08.08.2017 года по делу № АМЗ-47/2017-18.1 о нарушении Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (ИНН 4501125382, 640020, Курганская обл. г. Курган, ул. Володарского, д.65, стр. 1) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области устранить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно: в течение 3 дней с момента получения предписания аннулировать аукцион на право пользования участком недр местного значения, содержащим Шуховской-2 перспективный участок строительных песков, расположенным в Кетовском районе Курганской области (извещение № 160517/0758177/01 от 16.05.2017 года, размещено на сайте: <https://torgi.gov.ru>).

Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области об исполнении предписания известить Курганское УФАС России в пятидневный срок со дня исполнения. Информацию об исполнении предписания представить в антимонопольный орган в виде скриншотов страниц сайта, на котором размещена информация о проведении вышеуказанного аукциона.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.