

Решение по делу № 028/05/28-406/2023

«10» августа 2023 года г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии: Дегодьев Александр Сергеевич –
руководитель Амурского УФАС России,

члены Комиссии: Николаева Юлия Игоревна – начальник отдела товарных рынков и рекламы, Пожидаева Анна Викторовна – ведущий специалист-эксперт указанного отдела, Фадеева Светлана Константиновна – специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы,

рассмотрев дело № 028/05/28-406/2023, возбужденное по признакам нарушения части 7 статьи 5, части 1 статьи 28, пункта 2 части 2 статьи 28, частей 13-14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») в отношении:

- **Общества с ограниченной ответственностью «Полезные люди Благовещенск»** (ОГРН: 1212800003327, ИНН: 2801263654, дата регистрации юридического лица: 19.05.2021, юридический адрес: 675004, г. Благовещенск, ул. Артиллерийская, д. 35) (далее – Общество);

- **Воробьева Романа Викторовича** (дата рождения: 23.11.1991, адрес регистрации по месту жительства: 675000, г. Благовещенск, ул. Зеленая, д. 10, кв. 94);

- **МКП «ГСТК»** (ОГРН: 1022800514659, ИНН: 2801011625, дата присвоения ОГРН: 17.09.2002, адрес юридического лица: 675020, г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 276).

- **индивидуального предпринимателя Мысак Алексея Александровича** (ОГРНИП: 305280111900054, ИНН: 280110165393, дата регистрации в качестве индивидуального предпринимателя: 29.04.2005).

в присутствии представителя ООО «Полезные люди» Дебровой Анастасии Александровны (по доверенности от 01.06.2023 б/н, выдана сроком на три года),

представителя МКП «ГСТК» Сарычева Павла Петровича (по доверенности от 20.12.2022 № 107, выдана сроком до 31.12.2023);

в отсутствие Воробьева Р.В., ИП Мысак А.А., уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

На основании задания № 3-2023 от 26.04.2023 руководителя Амурского УФАС России А.С. Дегодьева в рамках контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами, для целей федерального государственного контроля (надзора) в сфере рекламы проведено выездное обследование и осуществлены контрольные (надзорные) действия по осмотру рекламы и вывесок, размещенных на наружных конструкциях на территории г. Благовещенска Амурской области, в том числе рекламы финансовых услуг, в границах г. Благовещенска Амурской области.

Так, «27» апреля 2023 года сотрудниками Амурского УФАС России на территории г. Благовещенска по адресу: ул. Театральная, район сельскохозяйственного рынка «ВДНХ», было зафиксировано распространение наружной рекламы (баннера) с текстом следующего содержания: *«Помогу вам выгодно продать и приобрести недвижимость Дальневосточная ипотека от 0,01% для молодых семей, педагогов и медицинских работников Ипотечное страхование РОМАН ВОРОБЬЁВ эксперт по недвижимости 38-88-59 8 999 16-52-888 roman_vorobyev_blg Полезные люди Союз риелторов»*. Реклама дополнена фотографией мужчины:

Рис. 1

Также «27» апреля 2023 года зафиксировано распространение рекламной информации в виде баннера по адресу: г. Благовещенск, ул. Тенистая (на пересечении с ул. Шевченко), с текстом следующего содержания: *«100 % одобрим Полезные люди Ипотека это просто 21-29-92»*:

Рис. 2

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») реклама – это

информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация отвечает законодательному понятию «реклама», поскольку направлена на привлечение внимания и продвижение на рынке услуг компании «Полезные люди».

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно законодательному определению, ненадлежащая реклама – это реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Вместе с тем на основании пункта 2 части 2 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Частью 3 статьи 28 Закона «О рекламе» предусмотрено, что если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Как следует из позиции судов (пункты 24, 25 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе») наличие в рекламе информации о возможности получения (уточнения) сведений об

условиях оказания соответствующих услуг у сотрудников организации, предоставляющей такие услуги, или иных консультантов, обладающих необходимыми сведениями об условиях оказания данных услуг, не освобождает рекламодателя от исполнения обязанности опубликования в рекламном объявлении условий оказания банковских, страховых и иных финансовых услуг, влияющих на их стоимость, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Кроме того, к условиям, влияющим на стоимость кредита, в частности, могут относиться условия о размере процентной ставки, сумме и сроке кредита, платежах и комиссиях по кредитным операциям, а также о дополнительных расходах заемщика, связанных с получением кредита (по страхованию рисков, в том числе жизни, здоровья потенциального заемщика, нотариальному заверению документов, предоставлению обеспечения по кредитному договору, оценке имущества, передаваемого в залог, и др.).

Частью 14 статьи 28 Закона «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Кроме того, не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы (часть 7 статьи 5 Закона «О рекламе»).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» по договору о залоге недвижимого имущества (договору об ипотеке) одна сторона – залогодержатель, являющийся кредитором по обязательству, обеспеченному ипотекой, имеет право получить удовлетворение своих денежных требований к должнику по этому обязательству из стоимости заложенного недвижимого имущества другой стороны - залогодателя преимущественно перед другими кредиторами залогодателя, за изъятиями, установленными федеральным законом.

Залогодателем может быть сам должник по обязательству, обеспеченному ипотекой, или лицо, не участвующее в этом обязательстве (третье лицо). Имущество, на которое установлена

ипотека, остается у залогодателя в его владении и пользовании.
Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1609 утверждены условия программы «Дальневосточная ипотека».

Так, одними из основных условий являются требования к заемщику:

гражданин Российской Федерации, состоящий в браке с гражданином Российской Федерации. При этом оба супруга не достигли возраста 36 лет и супруг (супруга) заемщика является солидарным заемщиком по кредитному договору либо поручителем на основании договора поручительства, заключенного в целях обеспечения исполнения обязательств заемщика по кредитному договору;

гражданин Российской Федерации, не достигший возраста 36 лет, не состоящий в браке и имеющий ребенка, который является гражданином Российской Федерации и не достиг на дату заключения кредитного договора возраста 19 лет;

гражданин Российской Федерации, которому предоставлен земельный участок в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон). При этом если заемщик состоит в браке, то супруг (супруга) заемщика является солидарным заемщиком по кредитному договору либо поручителем на основании договора поручительства, заключенного в целях обеспечения исполнения обязательств заемщика по кредитному договору;

гражданин Российской Федерации, переехавший на работу из других субъектов Российской Федерации в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа;

гражданин Российской Федерации, осуществляющий трудовую деятельность в должности педагогического работника и имеющий стаж работы по соответствующей специальности в государственной или муниципальной образовательной организации, расположенной на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, не менее 5 лет по состоянию на дату обращения за получением кредита;

гражданин Российской Федерации, осуществляющий трудовую

деятельность и имеющий стаж работы в государственной или муниципальной медицинской организации, расположенной на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, не менее 5 лет по состоянию на дату обращения за получением кредита;

гражданин Российской Федерации, ранее постоянно проживавший на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденный покинуть территорию постоянного проживания, прибывший на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и проживающий на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа.

Кроме того, кредит в рамках указанной программы предоставляется на:

приобретение по договору купли-продажи расположенных на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком (включая индивидуальный жилой дом в границах территории малоэтажного жилого комплекса и жилое помещение в доме блокированной застройки, дом блокированной застройки) у юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющихся первыми собственниками таких жилых помещений и зарегистрировавших право собственности на указанные жилые помещения после получения разрешения на ввод соответствующего объекта недвижимости в эксплуатацию (получения разрешения на ввод в эксплуатацию всех индивидуальных жилых домов, построенных в рамках проекта строительства малоэтажного жилого комплекса или его этапа, предусмотренного проектной декларацией, получения уведомления о соответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности в соответствующих случаях), или приобретение по договору купли-продажи расположенных на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком (включая индивидуальный жилой дом в границах территории малоэтажного жилого комплекса и жилое помещение в доме блокированной застройки, дом блокированной застройки), входящих в состав имущества закрытого паевого инвестиционного фонда, владельцы инвестиционных паев которого являются первыми собственниками таких жилых помещений, право общей долевой собственности которых на указанные жилые помещения зарегистрировано после получения разрешения на ввод

соответствующего объекта недвижимости в эксплуатацию (получения разрешения на ввод в эксплуатацию всех индивидуальных жилых домов, построенных в рамках проекта строительства малоэтажного жилого комплекса или его этапа, предусмотренного проектной декларацией, уведомления о соответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности в соответствующих случаях), заключенному с управляющей компанией закрытого паевого инвестиционного фонда, осуществляющей доверительное управление таким закрытым паевым инвестиционным фондом;

приобретение жилого помещения или жилого помещения с земельным участком, находящихся на этапе строительства (включая индивидуальный жилой дом в границах территории малоэтажного жилого комплекса и жилое помещение в доме блокированной застройки, дом блокированной застройки), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, по договорам участия в долевом строительстве, заключенным в соответствии с положениями Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с юридическими лицами (за исключением управляющих компаний инвестиционных фондов), или по договорам уступки прав требования по указанным договорам участия в долевом строительстве, заключенным в соответствии с положениями указанного в настоящем абзаце Федерального закона с юридическими лицами (за исключением управляющих компаний инвестиционных фондов);

приобретение у юридического лица или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, по договору купли-продажи на вторичном рынке жилья готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком, расположенного в сельском населенном пункте на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, а в отношении Магаданской области и Чукотского автономного округа - на территории любого муниципального образования, или готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком, расположенного на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в субъекте Российской Федерации, входящем в состав Дальневосточного федерального округа, включенного в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. N 1398-р;

строительство заемщиком своими силами или оплата заемщиком работ по строительству, если указанное строительство осуществляется по одному или нескольким договорам подряда, заключенным заемщиком с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, индивидуального жилого дома на земельном участке, расположенном на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, либо приобретение заемщиком по договору купли-продажи земельного участка, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, и строительство заемщиком своими силами или оплата заемщиком работ по строительству, если указанное строительство осуществляется по одному или нескольким договорам подряда, заключенным заемщиком с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, на таком земельном участке индивидуального жилого дома, либо приобретение заемщиком у юридического лица или индивидуального предпринимателя индивидуального жилого дома на земельном участке, расположенном на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, по договору купли-продажи, в соответствии с которым юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обязуются в будущем передать заемщику в собственность индивидуальный жилой дом на указанном земельном участке и указанный земельный участок;

и пр. условия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга – это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Таким образом в рассматриваемой рекламе рекламируются в том числе финансовые услуги, в частности услуги предоставления ипотеки.

На основании вышеизложенного в рекламе с текстом следующего содержания: «Помогу вам выгодно продать и приобрести недвижимость Дальневосточная ипотека от 0,01% для молодых семей, педагогов и медицинских работников Ипотечное страхование РОМАН ВОРОБЬЁВ эксперт по недвижимости 38-88-59 8 999 16-52-888 roman_vorobyev_blg Полезные люди Союз риелторов» усматриваются признаки нарушения части 7 статьи 5, части 1, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3, части 14 статьи 28 Закона «О рекламе».

В рекламе с текстом следующего содержания «100 % одобрим Полезные люди Ипотека это просто 21-29-92» содержатся признаки нарушения части 7 статьи 5, части 1 и части 14 статьи 28 Закона «О рекламе».

Амурским УФАС России на момент возбуждения дела № 028/05/28-406/2023 предварительно установлено, что рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой информации является риэлторская компания (агентство недвижимости) - ООО «Полезные люди Благовещенск» (ОГРН: 1212800003327, ИНН: 2801263654, дата регистрации юридического лица: 19.05.2021, юридический адрес: 675004, г. Благовещенск, ул. Артиллерийская, д. 35).

Определением Амурского УФАС России от 24.05.2023 (исх. от 25.05.2023 № АД/827/23) возбуждено дело № 028/05/28-406/2023 в отношении Общества.

У ООО «Полезные люди Благовещенск» указанным определением были истребованы материалы, сведения и копии документов, в частности:

Копии документов юридического лица — ООО «Полезные люди Благовещенск», а именно: учредительных, в том числе Устава Общества; документов, подтверждающих полномочия руководителя; копию свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе; сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Копии разрешительных документов на предоставление ООО «Полезные люди Благовещенск» кредита под залог недвижимого имущества (ипотеки).

Копии соглашений, договоров, заключенных между ООО «Полезные люди Благовещенск» и кредитными (некредитными) организациями, предоставляющими гражданам ипотеку.

Копии разрешений, выданных органом местного самоуправления, на установку рассматриваемых наружных рекламных баннеров.

Исчерпывающий перечень мест размещения рекламы ООО «Полезные люди Благовещенск» (места распространения наружной рекламы, сведения об имеющийся рекламе на радио и телевидении, и пр.).

Копию согласованного макета с рекламоизготовителем, копии договоров на изготовление и распространение рекламы, копии оплаченных счетов на изготовление и размещение рекламы.

Иные документы и пояснения, имеющие по мнению ООО «Полезные люди Благовещенск», значение при рассмотрении дела.

Также Амурским УФАС России в адрес оператора связи был направлен запрос от 23.05.2023 № АД/789/23 о собственнике абонентского номера +7(999)1652888, указанного в наружной рекламе, размещенной по адресу: ул. Театральная, район сельскохозяйственного рынка «ВДНХ».

На указанный запрос ООО «Скартел» предоставило сведения о том, что указанный номер выделен Воробьеву Роману Викторовичу на основании договора от 12.02.2018 № 0216342662 на оказание услуг связи.

На определением Амурского УФАС России от 24.05.2023 по делу № 028/05/28- 406/2023 от ООО «Полезные люди Благовещенск» поступили письменные пояснения (вх. от 20.06.2023 № 1728/23), в частности следующее.

Согласно пояснениям Общества, реклама, размещенная в районе сельскохозяйственного рынка «ВДНХ» размещена и изготовлена по инициативе Воробьева Р.В., что подтверждается копией договора от 05.04.2023, заключенного между ИП Мысак Алексеем Александровичем (ОГРНИП: 305280111900054) и Воробьевым Р.В. на оказание услуг по предоставлению места для размещения информационного материала в районе сельскохозяйственного рынка «ВДНХ», по адресу: г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 155, к. 5. Срок действия договора указан до 05.06.2023.

Согласно пункту 2.1.2 договора, исполнитель (ИП Мысак А.А.) обязан обеспечить доступ заказчику (Воробьев Р.В.) к месту исполнителя для монтажа/демонтажа информационного материала.

Пунктом 2.3.2 договора предусмотрено, что заказчик обязан своими силами и за свой счет осуществить монтаж информационного материала.

В силу пункта 7 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

На основании части 1 статьи 19 Закона «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной

конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи.

Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Амурское УФАС России полагает, что на основании положений заключенного договора рекламодателем и рекламодателем наружной рекламы, размещенной в районе сельскохозяйственного рынка «ВДНХ», по адресу: г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 155, к. 5, следует считать ИП Мысак А.А.

Также Обществом предоставлена копия договора от 29.09.2021 № 13/092, заключенного между Муниципальным казенным предприятием города Благовещенска «Городской сервисно-торговый комплекс» (далее — МКП «ГСТК») (исполнитель) и ООО «Полезные люди» (ОГРН: 1212800003327, ИНН: 2801263654) (заказчик) об оказании услуг по предоставлению места для размещения информационного материала на территории производственной базы, расположенной по адресу: г. Благовещенск, ул. Тенистая, 103, размером 3х6 м.

На основании пункта 2.1.2 договора исполнитель обязуется обеспечить доступ заказчику к месту исполнителя для монтажа/демонтажа информационного материала.

Согласно указанному договору, а именно пункту 5.6, заказчик самостоятельно несет ответственность за нарушение правил и порядка размещения информационного материала на заборе, установленных законодательством Российской Федерации.

Договор подписан генеральным директором МКП «ГСТК» Яценко Д.А. и генеральным директором ООО «Полезные люди» Русиной Ю.А.

Согласно дополнительному соглашению № 2 к договору от 29.09.2021 № 13/092, стороны пришли к соглашению внести в указанный договор следующие изменения:

пункт 4.1 договора изменить и изложить в следующей редакции: «4.1 Общая стоимость договора в месяц составляет 8100 (восемь тысяч сто) рублей 00 копеек, с НДС».

пункт 7.1 договора изменить и изложить в следующей редакции: «7.1 Настоящий договор вступает в законную силу с момента подписания его обеими сторонами, распространяет свое действия на отношения

сторон, возникшие с 20 сентября 2021 года и действует по 31 декабря 2023 года (включительно)».

Согласно пункта 3 дополнительного соглашения остальные условия вышеуказанного договора остаются неизменными, и стороны подтверждают по ним свои обязательства.

Согласно пункту 4 дополнительное соглашение является неотъемлемой частью договора от 29.09.2021 № 13/092 на оказание услуг по предоставлению места для размещения информационного материала.

Рассматриваемое дополнительное соглашение вступило в силу с 01.01.2023.

Дополнительное соглашение подписано генеральным директором МКП «ГСТК» Яценко Д.А. и генеральным директором ООО «Полезные люди» Русиной Ю.А.

Изучив копию предоставленного договора, дополнительное соглашение, Амурское УФАС России приходит к выводу о том, что рекламодателем информации, размещенной по адресу: г. Благовещенск, ул. Тенистая, 103, является МКП «ГСТК».

Кроме того, Обществом представлены пояснения относительно предоставления финансовых услуг, а именно ипотечного кредитования.

Так, согласно сведениям Общества, в штате ООО «Полезные люди Благовещенск» имеется ипотечный брокер, осуществляющий подбор оптимальной для заемщика программы кредитования, сбор и подачу документов в кредитную организацию, и пр.

Агентство сотрудничает в сфере ипотечного кредитования и является официальным партнером АО «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (соглашение о сотрудничестве в сфере ипотечного кредитования от 12.01.2022), АО «Россельхозбанк» (сертификат официального партнерства от 15.04.2022), ПАО «ВТБ» (сертификат партнерства б/н от 2022 года), ПАО «Промсвязьбанк» (сертификат стратегического партнерства).

Как указано Обществом, иные места размещения рекламы ООО «Полезные люди Благовещенск» отсутствуют.

В настоящее время, согласно письменных пояснений Общества, рассматриваемые рекламные баннеры демонтированы, в подтверждение чего приложены фотоматериалы.

Заседание Комиссии Амурского УФАС России назначено на 22.06.2023 в

14 часов 00 минут.

На заседании присутствовала представитель Общества по доверенности от 01.06.2023 – Дებрова Анастасия Александровна.

Дებрова А.А. пояснила, что по факту зафиксированного распространения наружной рекламы (баннера) с текстом следующего содержания: «Помогу вам выгодно продать и приобрести недвижимость Дальневосточная ипотека от 0,01% для молодых семей, педагогов и медицинских работников ипотечное страхование Роман Воробьев эксперт по недвижимости 38-88-59 8 999 16-52-888 roman_vorobyev_blg Полезные люди Союз риелторов» было осуществлено непосредственно Романом Воробьевым, для своего имиджевого продвижения. По мнению Общества, финуслуги не являлись объектом рекламирования.

Размещение наружной рекламы (баннера) с текстом: «100 % одобрим Полезные люди Ипотека это просто 21-29-92» осуществлялось на основании договора с МКП г. Благовещенска «ГСТК» от 29.09.2021. Данная реклама направлена, по мнению Общества, на привлечение внимания к риелтерской деятельности, а не финансовым услугам. Кроме того, в штате компании имеется ипотечный брокер, который осуществляет консультации по ипотечному кредитованию.

Дополнительно члены комиссии задали представителю Общества следующие вопросы:

Оформлены ли договорные отношения между Обществом и Романом Воробьевым?

Как документально оформлено проведение проверки в отношении виновного должностного лица?

Представитель пояснила, что с Романом Воробьевым договорные отношения не заключались. Документы по факту проведения проверки в отношении должностного лица будут представлены к следующему заседанию. В настоящее время нарушения Обществом устранены, рекламные баннеры демонтированы. Со стороны агентства были предприняты все меры по недопущению впредь подобных нарушений.

Руководствуясь пунктом 37 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (далее - Правила), Комиссия объявила перерыв в рассмотрении дела № 028/05/28-406/2023, возбужденного по признакам нарушения части 7 статьи 5, части 1, пункта 2 части 2 статьи 28, частей 3, 14 статьи 28 Закона

«О рекламе» по собственной инициативе.

Повторное рассмотрение дела назначено на 23 июня 2023 г. в 13 часов 00 минут.

Заседание комиссии продолжено 23.06.2023 в 13 часов 00 минут.

На основании пункта 38 Правил рассмотрение дела может быть отложено антимонопольным органом в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле иных лиц, участие которых в деле, по мнению антимонопольного органа, необходимо.

Комиссия Амурского УФАС России, оценив представленные материалы и пояснения Общества, приходит к выводу о необходимости отложения и продления сроков рассмотрения дела № 028/05/28-406/2023 ввиду привлечения в качестве сторон по делу:

рекламодателя: Воробьева Р.В.

рекламораспространителя: МКП «ГСТК».

рекламораспространителя: ИП Мысак А.А.

Определением от 23.06.2023 № АД/1246/23 продлены сроки рассмотрения дела № 028/05/28-406/2023, заседание Комиссии Амурского УФАС России отложено на 10.08.2023 в 10-00.

К моменту заседания на указанное определение от МКП «ГСТК» поступили письменные пояснения, согласно которым в силу действующего договора, заключенного между МКП «ГСТК» и ООО «Полезные люди», заказчик самостоятельно несет ответственность за нарушение правил и порядка размещения информационного материала, установленных законодательством РФ (п. 5.6 договора).

Также в силу пункта 2.3.2 заказчик своими силами и за свой счет осуществляет монтаж информационного материала. На основании пункта 2.3.3 договора заказчик обязуется использовать предоставленное место только с целью размещения информационного материала. Размещенный информационный материал должен соответствовать всем требованиям действующего законодательства РФ, в том числе Закону «О рекламе».

На основании изложенного Комиссия Амурского УФАС России полагает, что нарушение требований части 7 статьи 5, части 1, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3, части 14 статьи 28 Закона «О рекламе» произошло по вине Воробьева Р.В. при размещении рекламы с текстом:

«Помогу вам выгодно продать и приобрести недвижимость
Дальневосточная ипотека от 0,01% для молодых семей, педагогов и
медицинских работников Ипотечное страхование РОМАН ВОРОБЬЁВ
эксперт по недвижимости 38-88-59 8 999 16-52-888 roman_vorobyev_blg
Полезные люди Союз риелторов».

Вместе с тем, изучив договор от 05.04.2023, заключенный между ИП
Мысак А.А. и Воробьевым Р.В. на оказание услуг по предоставлению
места для размещения информационного материала в районе
сельскохозяйственного рынка «ВДНХ», по адресу: г. Благовещенск, ул.
Театральная, д. 155, к. 5, Комиссия усматривает нижеследующее.

Поскольку договор не содержит положений о возложении
ответственности за нарушение действующего законодательства
исключительно на заказчика (пункт 5.1 договора: *«за невыполнение или
ненадлежащее выполнение обязательств по настоящему договору
стороны несут ответственность в соответствии с действующим
законодательством»*), в действиях ИП Мысак А.А. усматривается
нарушение части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» (на основании части 7
статьи 38 Закона «О рекламе»).

ООО «Полезные люди Благовещенск» представили на определение
Амурского УФАС России дополнительные материалы, в частности,
договор информационно-консультационного обслуживания от 27.09.2022
№ 2409, согласно которому ООО «Союз риелторов Полезные люди» за
вознаграждение предоставляет Воробьеву Р.В. информационный
сервис, доступ в офисное помещение, пространство для переговоров с
заказчиками, бесперебойную работу оргтехники и сети «Интернет»,
услуги администрирования, услуги страхового брокера и иные сервисы.
Вместе с тем согласно указанному договору Воробьев Р.В. обязуется
нести ответственность за всю информацию и предложения, которые он
дает потенциальному клиенту. За информацию и предложения, которые
Воробьев Р.В. предоставляет самостоятельно, компания
ответственности не несет.

На заседании Комиссии 10.08.2023 представитель ООО «Полезные люди
Благовещенск» Деброва А.А. кратко изложила суть письменных
пояснений, представленных ранее в антимонопольный орган.

Представитель МКП «ГСТК» Сарычев П.П. акцентировал внимание на том,
что согласно действующему договору, ответственность за содержание
рекламной информации лежит на ООО «Полезные люди Благовещенск».

Заслушав пояснения сторон, изучив материалы дела, Комиссия
приходит к выводу о наличии **вины ООО «Полезные люди»** в
распространении ненадлежащей информации с текстом: «100 %

одобрим Полезные люди Ипотека это просто 21-29-92» (нарушение части 7 статьи 5, части 1 и части 14 статьи 28 Закона «О рекламе»).

В действиях Воробьева Р.В. и ИП Мысак А.А. установлено наличие вины при распространении рекламы с текстом: *«Помогу вам выгодно продать и приобрести недвижимость Дальневосточная ипотека от 0,01% для молодых семей, педагогов и медицинских работников Ипотечное страхование РОМАН ВОРОБЬЁВ эксперт по недвижимости 38-88-59 8 999 16-52-888 roman_vorobyev_blg Полезные люди Союз риелторов»* (в действиях Воробьева Р.В. – нарушение части 7 статьи 5, части 1, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3, части 14 статьи 28 Закона «О рекламе»; в действиях ИП Мысак А.А. – нарушение части 1 статьи 28 Закона «О рекламе»).

На основании пункта 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, добровольное устранение лицом (лицами) совершенного нарушения является основанием для антимонопольного органа не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Ввиду устранения допущенных нарушений Комиссия Амурского УФАС России считает возможным не выдавать предписание об устранении допущенных нарушений Закона «О рекламе».

Согласно частям 1 и 4 статьи 38 Закона «О рекламе» нарушение физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с гражданским законодательством.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктами 42-48, 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать ненадлежащей рекламу, распространенную в 2023 году (в том числе 27.04.2023) на территории г. Благовещенска Амурской области:

- по адресу: ул. Театральная, район сельскохозяйственного рынка «ВДНХ», с текстом следующего содержания: *«Помогу вам выгодно продать и приобрести недвижимость Дальневосточная ипотека от 0,01% для молодых семей, педагогов и медицинских работников Ипотечное страхование РОМАН ВОРОБЬЁВ эксперт по недвижимости 38-88-59 8 999 16-52-888 roman_vorobyev_blg Полезные люди Союз риелторов»*,

поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, части 1, пункта 2 части 2 статьи 28, части 3, части 14 статьи 28 Закона «О рекламе»,

- по адресу: ул. Тенистая (на пересечении с ул. Шевченко), с текстом следующего содержания: *«100 % одобрим Полезные люди Ипотека это просто 21-29-92»*,

поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, части 1 и части 14 статьи 28 Закона «О рекламе».

2) В связи с устранением выявленного нарушения предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации «О рекламе» не выдавать.

3) Передать материалы дела № 028/05/28-406/2023 уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренных статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение антимонопольного органа может быть оспорено в суде или арбитражном суде в течение трех месяцев со дня вынесения решения.

На основании пункта 48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, решение в полном объеме должно быть изготовлено в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня оглашения резолютивной части. Дата изготовления решения по делу в полном объеме считается датой принятия решения по делу.

Решение в полном объеме изготовлено 11.08.2023г.

