

24.03.2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению обращений на нарушение торгов и порядка заключения договоров (далее-Комиссия), а именно, жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), на которую приказом № 32 от 15.03.2016 г. возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211, в составе:

председатель Комиссии: (...)

при участии представителей заказчика (организатора торгов) Иркутского филиала ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова»: (...) по доверенности № 1/16 от 11.01.2016 г., (...) по доверенности № 12/16 от 10.02.2016;

в отсутствие представителя участника аукциона-лица, в отношении которого подано обращение – ООО «Бизнес-коллекция», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения;

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Бизнес-коллекция» (далее – ООО «Бизнес-коллекция») в связи с уклонением участника закупки (извещение № 731503139814 от 24.12.2015 г) – ООО «Бизнес-коллекция» от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

в Управление ФАС по Иркутской области обратился заказчик - Иркутский филиал ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Бизнес-коллекция» (далее – ООО «Бизнес-коллекция») в реестр недобросовестных

поставщиков в связи с уклонением участника закупки – ООО «Бизнес-коллекция» (извещение № 731503139814 от 24.12.2015 г) от заключения договора.

22.03.2016г. в Иркутское УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «Бизнес-коллекция», в соответствии с которыми несвоевременное подписание договора связано с неправомерными действиями заказчика, а именно: протокол об уклонении от 16.02.2016 года не размещен в трехдневный срок в ЕИС; заказчик изменил условия договора по сравнению с указанными в извещении о закупке, документации о закупке на стадии подписания договора на электронной площадке.

В ходе рассмотрения обращения Комиссия установила следующее.

Заказчиком 24.12.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (для размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Единая информационная система, ЕИС) размещено извещение о проведении закупки № 31503139814 в форме электронного аукциона на право заключения договора на изготовление и размещение рекламной информации на конструкциях в г. Иркутске.

Аукцион проводился на электронной торговой площадке «Торги 223».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.01.2016 г. (размещен в ЕИС 26.01.2016 года), победителем аукциона признано ООО «Бизнес-коллекция».

Участник закупки, как победитель электронного аукциона, выполнил условие аукционной документации и п. 9.3. Положения о закупке товаров и услуг и заблаговременно внес обеспечение исполнения договора в полном объеме до момента заключения договора (платежное поручение от 09.02.2016 г.).

12.02.2016 г. Заказчиком размещен проект контракта на электронной площадке.

15.02.2016 года участник закупки направил заказчику протокол разногласий, указав в нем замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе.

15.02.2016 г. Заказчик направил в ответ на протокол разногласий ответ, указав в нем «...протокол разногласий не принят, так как не соответствует проекту договора и техническому заданию аукционной документации...» и повторно направил тот же текст договора.

17.02.2016 г. ООО «Бизнес-коллекция» направил заказчику подписанный договор.

18.02.2016 г. заказчик направил на электронную площадку протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, который датирован 16.02.2016 года.

Протокол, датированный 16.02.2016 года, не размещен в Единой информационной системе (ЕИС) до настоящего времени.

20.02.2016 г. Заказчиком на основании протокола об отказе от заключения

договора № 31503139814/706 по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме от «16» февраля 2016 г. заключен договор № 054 со вторым участником закупки - ООО «Форпост».

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов, возражения лица, в отношении которого поданы сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, **приходит к следующим выводам.**

Пунктом 9.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Минздрава РФ» (редакция до 19.02.2016 г.), утвержденного решением наблюдательного совета федерального государственного автономного учреждения «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н.Федорова Министерства здравоохранения Российской Федерации от «14» октября 2015 года протоколом № 1 (далее – Положение о закупках) предусмотрено, что договор с участником закупки, признанным победителем, либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее - участник закупки, обязанный заключить договор), должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола или размещения извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 9.10. Положения о закупках предусмотрено, что при заключении договора между Заказчиком и участником закупки, обязанным заключить договор, могут проводиться преддоговорные переговоры (в том числе путем составления протоколов разногласий), направленные на уточнение несущественных условий договора. Преддоговорные переговоры должны входить в сроки заключения договоров, предусмотренные пунктом 9.2 настоящего Положения. Условия договора могут быть изменены сторонами, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения победителя торгов и иных конкурентных способов закупки, предусмотренных настоящим Положением.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (часть 2 статьи 5 ФЗ «"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"».

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 "Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков", утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

В соответствии с пунктом 8 "Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков", утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 установлено, уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные [пунктами 2 - 4](#) Правил, в установленном им порядке.

Согласно приказу ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", проверка Сведений о включении в реестр осуществляется Комиссией в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Подтвержденные по результатам проверки Сведения включаются в Реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в [пункте 2](#) настоящего Приказа решения руководителя ФАС России.

Таким образом, при поступлении сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения контракта с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения). Антимонопольному органу в обязательном порядке следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа

Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в предусмотренные сроки, не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона. Вместе с тем, для оценки поведения участника аукциона, Комиссией рассматриваются действия заказчика в части соблюдения им порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, поскольку по общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Как видно из представленных в материалы дела документов и пояснений, участник закупки безотлагательно приступил к подготовке заключения и исполнению контракта, выполнив все необходимые действия, которые от него зависели, в том числе, внес предусмотренное условиями аукционной документации обеспечение исполнения договора.

По результатам рассмотрения в действиях ООО «Бизнес-коллекция» не выявлено признаков недобросовестности и умышленного (намеренного) уклонения от заключения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 4 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Пунктом 9.7. Положения установлено, что в случае признания участника закупки уклонившимся от заключения договора, Заказчик составляет протокол об отказе от заключения договора с таким участником в течение одного рабочего дня после истечения срока, указанного в пункте 9.2 Положения о закупке и размещает его в Единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Протокол, датированный 16.02.2016 года, не размещен в Единой информационной системе (ЕИС) до настоящего времени на момент принятия, что является нарушением порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ответственность за которое установлена статьей 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС решила:

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Бизнес-коллекция» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки – ООО «Бизнес-коллекция» (извещение № 731503139814 от

24.12.2015 г) от заключения договора не включать.

2. Копии решения направить сторонам по делу.

Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии