

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении №026/04/14.3-427/2019

20 ноября 2019 года
Ставрополь

г.

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золина Галина Владимировна, рассмотрев протокол №395 от 26.08.2019 года и материалы административного дела № 026/04/14.3-427/2019, возбужденного 17.05.2019 года управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в отношении ООО «Ф.О.Н.» /127641, г. Москва, ул. Декабристов, д.8, ИНН 9715010229, КПП 771501001, зарегистрировано в качестве юридического лица инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по г. Москве 18.12.2014 за ОГРН 1147748005426/ по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе»),

в отсутствие законного представителя ООО «Ф.О.Н.», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №026/04/14.3-427/2019 об административном правонарушении (уведомление о вручении почтового отправления №80082040547796 от 05.11.2019г.),

УСТАНОВИЛ:

В результате осуществления государственного надзора за рекламной деятельностью хозяйствующих субъектов были выявлены нарушения Федерального закона «О рекламе».

09 марта 2019 года в г. Ставрополе на ул. 45-я Параллель, д.41А, на рекламной конструкции у входа в букмекерскую контору выявлено размещение информации следующего содержания: "ставки на

спорт. С1994г. ФОНБЕТ. Ставь победителем, уезжай победителем! Сделай ставку от 1000 р. участвуй в розыгрыше ценных призов. Главный приз Toyota Camry. Розыгрыш состоится 22 февраля 2019г. подробности акции у кассира. Организатор акции-ООО «Ф.О.Н.» период проведения акции с 15.12.2018 по 22.02.2019».

Кроме того, 11 марта 2019г. была выявлена наружная реклама букмекерской конторы, следующего содержания «Ставки на спорт. ФОНБЕТ с 1994г.» по адресу г. Ставрополь, ул. Ленина, 297.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" (далее - ФЗ "О рекламе") реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно части 4 статьи 2 Федерального закона "О рекламе" специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения. Следовательно, специальные требования и ограничения, установленные статьей 27 данного закона в отношении рекламы основанных на риске игр, распространяются также на рекламу организатора проведения таких игр, каковым в данном случае является ООО «Ф.О.Н.».

Исходя из содержания рассматриваемой информации, она адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к букмекерским играм в букмекерской конторе, формирование и поддержание интереса к этим играм и продвижения их на рынке, и, следовательно, эта информация является рекламной.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о

внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры.

Кроме того, согласно пункту 14 статьи 1 данного Федерального закона букмекерская контора - это игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр.

Таким образом, букмекерские игры относятся к азартным играм, которые основаны на риске.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе», реклама основанных на риске игр, пари допускается только в зданиях, строениях, сооружениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры.

Рассматриваемая рекламная информация о букмекерских играх размещена на рекламных конструкциях у входов в букмекерские конторы, по адресам: г. Ставрополь, ул. 45-я Параллель, д.41, А., и г. Ставрополь, ул. Ленина, 297.

В своих объяснениях ООО «Ф.О.Н.» утверждает, что не осуществляет деятельность по адресу г. Ставрополь, ул. 45 Параллель, д.41 А.

Согласно приложению к лицензии №4 от 26.06.2009г. на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, ООО «Ф.О.Н.» осуществляет деятельность по адресу 355000, г. Ставрополь, ГСК «Ветеран», 168, А. Согласно постановления главы администрации г. Ставрополя от 15.02.2002г. №1080 «Об утверждении реестра кварталов в г. Ставрополе», ГСК «Ветеран» расположен в 525 квартале, ограниченном улицами Тухачевского, 50 лет ВЛКСМ, 45-я Параллель и ул. Пирогова. ГСК «Ветеран» согласно кадастрового номера участка 26:12:014803:923 имеет площадь 13,744 м².

На данной территории расположен дом №41, А по ул. 45-я Параллель, в котором находится офис ООО «Ф.О.Н.».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 г. «О рекламе», ответственность за нарушения требований,

установленных частью 2 статьи 27 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 г. «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Материалами дела, подтверждается, что распространение наружной рекламы, вышеуказанной букмекерской конторы противоречит требованиям пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», поскольку реклама с призывом «Ставь победителем, уезжай победителем! Сделай ставку от 1000 р. участвуй в розыгрыше ценных призов. Главный приз Toyota Camry. Розыгрыш состоится 22 февраля 2019г. подробности акции у кассира. Организатор акции-ООО «Ф.О.Н.» период проведения акции с 15.12.2018 по 22.02.2019» размещена не в здании игрового зала, а снаружи - на его фасаде. Кроме того, содержание рекламного баннера не соответствует требованиям пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», поскольку они обращены на пешеходную часть улицы и привлекают внимание к данному игорному заведению неопределенного круга лиц, находящихся вне здания, в котором размещен игровой зал.

Таким образом, в наружной рекламе, распространенной ООО «Ф.О.Н.» /127641, г. Москва, ул. Декабристов, д.8, ИНН 9715010229, КПП 771501001, зарегистрировано в качестве юридического лица инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по г. Москве 18.12.2014 за ОГРН 1147748005426/ по адресам: г. Ставрополь, ул. Ленина, 297 и ул. 45-я Параллель, д.41, А, допущено нарушение пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», выразившееся в распространении наружной рекламы игры, основанной на риске.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, -

(в ред. Федеральных законов от 23.07.2013 N 200-ФЗ, от 21.10.2013 N 274-ФЗ, от 29.06.2015 N 175-ФЗ) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения: г. Ставрополь, ул. 45-я Параллель, д.41А, г. Ставрополь, ул. Ленина, 297 .

Время совершения административного правонарушения: 09 марта 2019 года и 11 марта 2019г.

У ООО «Ф.О.Н.» имелась возможность обеспечить соблюдение законодательства о рекламе при распространении рекламы, но общество не приняло к тому разумных и адекватных мер, не проявило должную степень заботливости и осмотрительности, не организовало соответствующий контроль за соблюдением требований действующего законодательства, что является основанием в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ для признания ООО «Ф.О.Н.» виновным в совершении административного правонарушения.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум ВАС РФ наделен в силу ст. 126, 127 Конституции РФ правом давать разъяснения по вопросам судебной практики в целях ее единства.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественные отношения, связанные с рекламой, основанной на риске игре, являются одними из наиболее важных объектов

правового регулирования в финансовой сфере. Посягательство на них несет в себе существенную угрозу установленному публично-правовому порядку, поскольку непосредственно влияет на финансовое состояние человека.

Действия Ставропольского УФАС России направлены на реализацию положений Конституции Российской Федерации, которая признает человека высшей ценностью общества, и в части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

На основании вышеуказанного, должностное лицо Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что правонарушение, совершенное ООО «Ф.О.Н.» обладает повышенной опасностью и понятие «малозначительность» к нему неприменимо.

Совершенное ООО «Ф.О.Н.» административное правонарушение в виде нарушения законодательства о рекламе посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере производства, размещения и распространения рекламы. Совершенное ООО «Ф.О.Н.» административное правонарушение в виде нарушения законодательства о рекламе посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере производства, размещения и распространения рекламы.

Статья 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, содержит условия замены административного штрафа предупреждением.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях,

административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.11.2019г. ООО «Ф.О.Н.» не является субъектом малого и среднего предпринимательства следовательно, на ООО «Ф.О.Н.» не распространяется действие части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального

размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В адрес Ставропольского УФАС России не было представлено никаких документов, указывающих на наличие исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения, не представлено документов, характеризующих имущественное и финансовое положение привлекаемого юридического лица.

Таким образом, должностным лицом Ставропольского УФАС России при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица для применения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Отягчающих обстоятельств и смягчающих обстоятельств по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Ф.О.Н.» не установлено.

С учетом субъективной и объективной стороны совершенного правонарушения должностным лицом Ставропольского УФАС России было принято решение о назначении административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе», статьями 2.1, 2.9; 4.1; 4.1.1; 4.2; 4.3,

14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Ф.О.Н.» /127641, г. Москва, ул. Декабристов, д.8, ИНН 9715010229, КПП 771501001, зарегистрировано в качестве юридического лица инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по г. Москве 18.12.2014 за ОГРН 1147748005426/ виновным в совершении нарушения пункта 2 части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38 – ФЗ «О рекламе».
2. Назначить ООО «Ф.О.Н.» /127641, г. Москва, ул. Декабристов, д.8, ИНН 9715010229, КПП 771501001, зарегистрировано в качестве юридического лица инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по г. Москве 18.12.2014 за ОГРН 1147748005426/ наказание в соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере **ста одной (101 000) тысячи рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о рекламе, зачисляются по следующим реквизитам:

«Получатель» - УФК МФ РФ по СК (Ставропольское УФАС России),

ИНН 2634003887, КПП 263501001, Отделение Ставрополь г. Ставрополь,

р/с 40101810300000010005, БИК 040702001, ОКТМО 07701000.

Код доходов бюджета 161 1 16 26000 01 6000 140. УИН 16100500000000267106.

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства о рекламе по Постановлению №026/04/14.3-427/2019 от 20.11.2019 г.

В случае отсутствия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление, примет решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности по статье 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления
Г.В. Золина