

Акт по результатам проведенной внеплановой документарной проверки в отношении государственного заказчика – Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Татарстан «Татаркино»

Исх.№ ИП-04/1412 от 04.02.2016г.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании поступившей информации, содержащей признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проведена внеплановая документарная проверка соблюдения государственным заказчиком – Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Татарстан «Татаркино» законодательства о контрактной системе.

Предмет проверки: - осуществление закупок путем проведения электронных аукционов, на предмет: «Производство фильма «О спорт, ты - мир» по заказу ГБУК РТ «Татаркино» в 2015 году» (идентификационный номер извещения 0311200046115000029), «Производство фильма - расследования «Тайна Казанского золота» по заказу ГБУК РТ «Татаркино» в 2015 году» (идентификационный номер извещения 0311200046115000042), «Производство фильма «Истории успеха, способные вдохновлять» (идентификационный номер извещения 0311200046115000060), «Производство игрового фильма «Производство фильма - «Булгары средневековья»» (идентификационный номер извещения 0311200046115000061), «Производство игрового фильма «Татарская классика в кино» по заказу ГБУК РТ «Татаркино» в 2015 году» (идентификационный номер извещения 0311200046115000062).

- осуществление закупки путем проведения открытого конкурса по трем лотам: 1)«Производство короткометражного игрового фильма на татарском языке «Тел дигэн дэрья бар, тобендэ энже-мэржэн бар», 2)«Производство документального фильма об общественных воспитателях», 3)«Производство игрового короткометражного фильма, пропагандирующего здоровый образ жизни» (идентификационный номер извещения 0311200046115000001).

Список документов, изученных в ходе проверки:

- 1) копии извещений о проведении вышеуказанных электронных аукционов и открытого конкурса;
- 2) копии документаций об электронных аукционах, открытом конкурсе.
- 3) копии проекта контрактов по вышеуказанным аукционам, открытом конкурсе ;
- 4) копии всех заявок, представленных на участие в вышеуказанных закупках;
- 5) копии всех протоколов по вышеуказанным электронным аукционам и открытом конкурсе;
- 6) иные документы, предусмотренные параграфом 2 главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановой документарной проверкой установлено:

1.Извещение о проведении открытого конкурса №0311200046115000001 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 12.01.2015 года (с изменениями от 03.03.2015г.).

Государственный заказчик - Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Татарстан «Татаркино».

Начальная (максимальная) цена контрактов: лот №1 – 1 200 000,00 руб., лот №2- 500 000,00руб., лот №3 – 725 000,00руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 04.02.2015г. было подано в 1 лоте на «Производство короткометражного игрового фильма на татарском языке «Тел дигэн дэрья бар, тобендэ энже-мэржэн бар» 4 заявки, во 2 лоте на «Производство документального фильма об общественных воспитателях» 4 заявки, в 3 лоте на «Производство игрового короткометражного фильма, пропагандирующего здоровый образ жизни» 3 заявки.

При этом, согласно протоколу №0311200046115000001-3 от 03.03.2015г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, проведенной в соответствии с порядком и на основании критериев установленных в Конкурсной документации, Единая комиссия признала победителем открытого конкурса № 0311200046115000001 Производство фильмов по заказу ГБУК РТ «Татаркино»,

**Лот №1** «Производство короткометражного игрового фильма на татарском языке «Тел дигэн дэрья бар, тобендэ энже-мэржэн бар»

Участник закупки, которому присвоен первый порядковый номер – ООО «Татармультфильм», с предложенной ценой 1 200 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен второй порядковый номер – ООО «Творчество» с предложенной ценой 1 200 000,00руб.00копеек.

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ООО «Татармультфильм» заключен государственный контракт №5 от 14.03.2015г.

**Лот №2** «Производство документального фильма об общественных воспитателях»

Участник закупки, которому присвоен первый порядковый номер – ООО «Татармультфильм», с предложенной ценой 500 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен второй порядковый номер – ООО «Кинокомпания «белый лист» с предложенной ценой 500 000,00руб.00копеек.

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ООО «Татармультфильм» заключен государственный контракт №7 от 14.03.2015г.

**Лот №3** «Производство игрового короткометражного фильма, пропагандирующего

здоровый образ жизни»

Участник закупки, которому присвоен первый порядковый номер – ООО «Татармультифильм», с предложенной ценой 725 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен второй порядковый номер – ООО «Продюсерский центр «ИМАН» с предложенной ценой 725 000,00руб.00копеек.

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ООО «Татармультифильм» заключен государственный контракт №6 от 14.03.2015г.

2. Извещения о проведении электронных аукционов: № 0311200046115000029 №0311200046115000042, №0311200046115000060, 0311200046115000061, 0311200046115000062 опубликованы на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.04.2015(с изменением от 16.06.2015г.) 01.06.2015г. (с изменением от 16.06.2015г.),30.07.2015 года ( с изменениями от 07.08.2015г.), 03.08.2015 года ( с изменениями от 12.08.2015г.), 13.08.2015 года ( с изменениями от 12.08.2015г.).

Государственный заказчик - Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Татарстан «Татаркино».

Начальная (максимальная) цена контрактов при проведении электронных аукционов № 0311200046115000029-400 000,00руб., №0311200046115000042-600 000,00руб., №0311200046115000060-400 000,00 руб., №0311200046115000061-400 000,00руб., 0311200046115000062– 1 200 000,00руб.

1.Согласно протоколу рассмотрения первых частей на участие в аукционе от 08.05.2015г. №0311200046115000029-1 было подано 6 заявок (все заявки допущены).

При этом, согласно протоколу проведения электронного аукциона от 18.05.2015 №0311200046115000029-2 снижение цены составило до 260 000руб.00 копеек.

Согласно, протоколу подведения итогов аукциона от 18.05.2015г. №0311200046115000029-3.

Единая комиссия в соответствии с Протоколом проведения аукциона в электронной форме и таблицей о соответствии заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, произвела ранжирование заявок участников.

Участник закупки, которому присвоен второй порядковый номер – ООО «О! ФИЛЬМ», с предложенной ценой 260 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен первый порядковый номер – ООО «СтудиОль» с предложенной ценой 272 000,00руб.00копеек

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ООО «О! ФИЛЬМ» заключен государственный контракт №2015.17060 от 01.06.2015г.

2. Согласно протоколу рассмотрения первых частей на участие в аукционе от 10.06.2015г. №0311200046115000042-1 было подано 10 заявок (все заявки допущены).

При этом, согласно протоколу проведения электронного аукциона от 15.06.2015

№0311200046115000042-2 снижение цены составило до 115 000руб.00 копеек.

Согласно, протоколу подведения итогов аукциона от 15.06.2015г. №0311200046115000042-3 Единая комиссия в соответствии с Протоколом проведения аукциона в электронной форме и таблицей о соответствии заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, произвела ранжирование заявок участников.

Участник закупки, которому присвоен восьмой порядковый номер – ИП Габрахманов Энвер Талхиевич, с предложенной ценой 115 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен десятый порядковый номер – ООО «РСС» с предложенной ценой 119 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен шестой порядковый номер – Мальков Максим Борисович с предложенной ценой 150 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен пятый порядковый номер – ООО «Киносодружество» с предложенной ценой 200 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен третий порядковый номер – ООО «СтудиОль» с предложенной ценой 261 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен четвертый порядковый номер – ООО «ПЦ «ИМАН» с предложенной ценой 276 999,99руб.00копеек.

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ИП Габрахмановым Э.Т. заключен государственный контракт №2015.21658 от 30.06.2015г.

3. Согласно протоколу рассмотрения первых частей на участие в аукционе от 07.08.2015г. №0311200046115000060-1 было подано 7 заявок (все заявки допущены).

При этом, согласно протоколу проведения электронного аукциона от 14.08.2015 №0311200046115000060-2 снижение цены составило до 147 999руб.00 копеек.

Согласно, протоколу подведения итогов аукциона от 14.08.2015г. №0311200046115000060-3 Единая комиссия в соответствии с Протоколом проведения аукциона в электронной форме и таблицей о соответствии заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, произвела ранжирование заявок участников.

Участник закупки, которому присвоен пятый порядковый номер – ИП Габрахманов Энвер Талхиевич, с предложенной ценой 147 999,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен второй порядковый номер – ООО «Киносодружество» с предложенной ценой 147 999,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен первый порядковый номер – Яковлев Сергей Александрович с предложенной ценой 182 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен четвертый порядковый номер – ООО «О! ФИЛЬМ» с предложенной ценой 208 000,00руб.

Участник закупки, которому присвоен седьмой порядковый номер – ООО «ПЦ

«ИМАН» с предложенной ценой 286 000,00руб.

Участник закупки, которому присвоен третий порядковый номер – Козырев Сергей Владимирович с предложенной ценой 312 000,00руб.

Участник закупки, которому присвоен шестой порядковый номер – Матвеев Денис Хамисович с предложенной ценой 334 000,00руб.

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ИП Габрахмановым Э.Т. заключен государственный контракт №2015.32344 от 27.08.2015г.

4. Согласно протоколу рассмотрения первых частей на участие в аукционе от 12.08.2015г. №0311200046115000061-1 было подано 2 заявки (все заявки допущены).

При этом, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.08.2015 №0311200046115000061-3 аукцион признан несостоявшимся. Единая комиссия в соответствии с Протоколом проведения аукциона в электронной форме и таблицей о соответствии заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, произвела ранжирование заявок участников, Контракт заключается с ООО «ПЦ «ИМАН» предложение о цене контракта которого составило 398 000, 00руб.

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ООО «ПЦ «ИМАН» заключен государственный контракт №2015.32943 от 04.09.2015г.

5. Согласно протоколу рассмотрения первых частей на участие в аукционе от 21.08.2015г. №0311200046115000062-1 было подано 3 заявки (все заявки допущены).

При этом, согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.08.2015 №0311200046115000062-2 снижение цены составило до 694 000руб.00 копеек.

Согласно, протоколу подведения итогов аукциона от 24.08.2015г. №0311200046115000062-3 Единая комиссия в соответствии с Протоколом проведения аукциона в электронной форме и таблицей о соответствии заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, произвела ранжирование заявок участников.

Участник закупки, которому присвоен третий порядковый номер – ИП Габрахманов Энвер Талхиевич, с предложенной ценой 694 000,00руб.00копеек.

Участник закупки, которому присвоен второй порядковый номер – ООО «О!ФИЛЬМ» с предложенной ценой 700 000,00руб.00копеек

Участник закупки, которому присвоен первый порядковый номер – Яковлев Сергей Александрович предложенной ценой 1 140 000,00руб.00копеек

Между ГБУК РТ «Татаркино» и ИП Габрахмановым Э.Т. заключен государственный контракт №2015.34616 от 07.09.2015г.

В ходе проведения выборочной внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью

1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на

финансирование проката или показа национального фильма;

-отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь частью 5 статьи 31 информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, заказчиком при проведении электронного аукциона №0311200046115000029 не установлено требование в извещении о соответствии пункту 3-9 части 1 статьи 31 Закона контрактной системе.

Следовательно, государственным заказчиком допущено нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, изучив представленные документы и материалы, Инспекция вынесла следующее,

закключение:

1. При проведении электронного аукциона, на предмет: Производство фильма «О спорт, ты - мир» по заказу ГБУК РТ «Татаркино» в 2015 году (идентификационный номер извещения 0311200046115000029) государственным заказчиком нарушены требования пункта 6 части 5 статьи 63, части 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.