

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1207/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

01 апреля 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

при участии с использованием системы ВКС представителя ООО «Оникс» (далее – Заявитель), при участии с использованием системы ВКС представителей ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» (далее – Заказчик/Организатор торгов/ГВСУ № 4) при организации и проведении запроса предложений в форме ПДО в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопроката для объекта: п. Кытлым, Свердловская область (извещение № 32109948745 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Оникс» на действия ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» при организации и проведении запроса предложений в форме ПДО в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопроката для объекта: п. Кытлым, Свердловская область (извещение № 32109948745 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 01.04.2021 года в 10.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что решение Организатора торгов об определении победителем запроса предложений в форме ПДО ООО Завод Теплоизоляции «УМК» необосновано.

Организатор торгов, возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений

правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-1207/2021, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

02.02.2021 Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса предложений в форме ПДО в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопроката для объекта: п. Кытлым, Свердловская область (извещение № 32109948745 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Начальная цена 13 393 741 рубль 45 копеек.

Дата начала срока подачи заявок – 02.02.2021.

Дата и время окончания подачи заявок - 12.02.2021 в 09.00.

Дата подведения итогов - 26.02.2021.

Деятельность Заказчика при закупке товаров, работ, услуг для нужд Предприятия регулируется требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 4» (в ред. от 16.12.2020 г. № ПР-988) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок

способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Закон 275-ФЗ) закреплена дефиниция «государственный оборонный заказ» (далее - ГОЗ), он определяется, как задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации. Целью ГОЗ является обеспечение бесперебойности поставок продукции для удовлетворения основных потребностей Российской Федерации в области обороны и безопасности. Под бесперебойностью поставок подразумевается гарантированное обеспечение необходимой продукцией всех компонентов военной организации государства,

В свою очередь Закупка проводится в рамках исполнения ГОЗ, что отражено в условиях проекта договора, Документации о закупке. Условия Закупки определяются с учетом требований Закона 275-ФЗ и Положения о закупке.

Разделом 4.2 Положения о закупках установлены условия применения и порядок проведения запроса предложений в форме ПДО.

Под запросом предложений в форме ПДО в целях настоящего Положения о закупке понимается способ закупки, не регулируемый статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации, при котором Заказчик использует принцип состязательности участников закупки.

Информация о проведении запроса предложений в форме ПДО сообщается Заказчиком путем размещения в ЕИС извещения о закупке, документации о закупке, проекта договора, доступных неограниченному кругу лиц.

Информация о проведении запроса предложений в форме ПДО, включая извещение о закупке, документацию о закупке, проект договора, размещается Заказчиком в ЕИС не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до установленного в документации о закупке срока окончания подачи заявок на участие в закупке.

Победителем запроса предложений в форме ПДО признается

участник закупки, заявка на участие которого соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, и заявка которого по результатам сопоставления заявок на основании указанных в документации критериев оценки содержит лучшие для Заказчика условия исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что к сроку завершения процедуры Закупки поступило девять предложений от следующих девяти претендентов на участие в Закупке, которые были зарегистрированы ЭП «Фабрикант»:

| Номер заявки и время поступления | Наименование претендента (ИНН, КПП, ОГРН) | Адрес претендента | Цена заявки (в том числе НДС 20%) |
|-----------------------------------|---|--|--------------------------------------|
| Заявка № 1 10.02.2021 10:31 | ЗАО «ИЖТОРГМЕТАЛЛ» 1835027029 184101001 1021801650628 | 426063, г. Ижевск, ул. Мельничная, д. 46 | 12 076 964,80 |
| Заявка № 2 12.02.2021 09:08 | ООО Завод Теплоизоляции «УМК» 6671080693 667101001 1176658110166 | 620075, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 22, оф. 602 | 10 750 000,00 |
| Заявка № 3 12.02.2021 09:18 | ООО «УралВоенПроект» 6672156112 668501001 1036604411557 | 620100, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, д. 3, оф. 30 | 10 656 000,00 |
| Заявка № 4 11.02.2021 21:43 | ООО «РСМУ» 7725732413 773601001 1117746680127 | 119119, г. Москва, пр-т Ленинский, д. 42, корп. 5, комн. 58-25 | 12 047 284,58 |
| Заявка № 5 12.02.2021 | ООО «ОНИКС» 1841057906 | 426003, г. Ижевск, ул. Карла | 10 800 000,00 |

| | | | |
|-----------------------------------|--|--|---------------|
| 09:05 | 184101001 1151832021142 | Маркса, д. 2, офис 314 | |
| Заявка № 6 11.02.2021 12:02 | ООО «Ажур» 6165161339 616501001 1106165002030 | 344079, г. Ростов-на-Дону, ул. Нансена, д. 87, пом. 408, 2Б | 11 070 962,47 |

Согласно доводам Заявителя, предложение ООО Завод Теплоизоляции «УМК» превышает предложение ООО «ОНИКС». Вместе с тем из вышеуказанной таблицы видно, что предложение ООО Завод Теплоизоляции «УМК» 10 750 000,00 руб. меньше чем предложение ООО «ОНИКС» на сумму 10 800 000,00 руб.

В подтверждение правильности расчета Организатор торгов предоставил на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России заявки участников закупки с расчетом критериев в форме excel.

Пунктом 27 Закона о закупках установлено, что Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе. Часть 14 статьи 3.2 не содержит требований к сроку подписания итогового протокола. Согласно пояснениям Организатора торгов, Протокол заседания ЦЗК ЗП(ПДО)-408-21-02-06 размещен не позднее, чем через три рабочих дня с момента его подписания. Возражений по указанному доводу Заявителем не представлено.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных

настоящим Федеральным законом.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что результат запроса предложений в форме ПДО подведён 26.02.2021 г. Жалоба ООО «Оникс» поступила в адрес Краснодарского УФАС России 15.03.2021 (вх. эл/п. № 4574) – по истечении срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой

информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела № 023/07/3-1207/2021 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу жалоба ООО «Оникс» на действия ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» при организации и проведении запроса предложений в форме ПДО в электронной форме на право заключения договора на поставку металлопрокат для объекта: п. Кытлым, Свердловская область (извещение № 32109948745 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.) необоснованной.