

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-36/24

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.02.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

<...> Росимущества (далее — Заказчик): <...> (доверенность от 30.01.2024 № 05-03/12-2024/ФМЦ),

<...>: <...> (доверенность от 09.01.2024 № 13),

<...>: <...> (доверенность от 04.12.2023 № б/н), рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 23.01.2024 № б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 26.01.2024 № НП/3153/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря (ткань) (извещение № 32313154006), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 23.01.2024 № б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря (ткань) (извещение № 32313154006) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.etp-ets.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.fabrikant.ru>, регулируются Регламентом работы ЭТП «Фабрикант» по 223-ФЗ (СМСП)

от 22.09.2023 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора www.etp-ets.ru – 29.12.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 998 748, 90 руб.;

3. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 15.01.2024 в 08:00;
4. На участие в Аукционе поданы 4 заявки от участников закупки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 16.01.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими условиям Документации признаны заявки трех участников закупки;
7. Дата и время начала подачи ценовых предложений – 17.01.2024 09:30;
8. Дата и время окончания подачи ценовых предложений – 17.01.2024 10:30;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 18.01.2024;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими условиям Документации признаны заявки трех участников закупки;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 18.01.2024;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник закупки с идентификационным номером заявки «2» с предложением о цене договора в размере 1 854 000 руб.

В ходе заседания 01.02.2024 Комиссией ФАС России с целью изучения представленных материалов объявлен перерыв до 05.02.2024.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона,

в результате чего Оператор направил Заказчику ценовое предложение Заявителя

без учета налога на добавленную стоимость (далее — НДС).

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,

что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения

представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время подачи ценовых предложений во время Аукциона – 17.01.2024 с 09:30 по 10:30.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что 17.01.2024 в ходе проведения Аукциона Оператором неправомерно осуществлялся прием ценовых предложений без учета НДС.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым участником Аукциона с идентификационным номером заявки «2» успешно подано ценовое предложение без учета НДС и с учетом НДС, что отражено в протоколе подачи ценовых предложений Аукциона от 17.01.2024.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что в Извещении Заказчиком определен способ сопоставления ценовых предложений без учета НДС.

Кроме того, согласно пункту 5.3 раздела 5 Руководства заказчика по 223-ФЗ, представителя заказчика по 223ФЗ при проведении электронного аукциона (СМСП) от 01.07.2021 Заказчик при формировании извещения на сайте Оператора самостоятельно указывает порядок сопоставления ценовых предложений, а именно с учетом НДС или без учета НДС.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу,

что действия Оператора не противоречат требованиям Регламента и Закона
о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) от 23.01.2024 № б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря (ткань) (извещение № 32313154006) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>