Заявителю:

ООО «Компания Системные Решения»

660099 Красноярск ул. Железнодорожников 12

Mobile-x@mail.ru; info@systema24.ru

Заказчику:

ООО «Томскводоканал»

634021 Томск ул. Елизаровых 79/2

brodetskaya@vodokanal.tomsk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/07/3-45/2020

08 апреля 2020 года г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя	- Б., заместителя руководителя управления;
членов комиссии:	- В., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности;
	- У., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности;

рассмотрев дело № 070/07/3-45/2020, возбужденное по жалобе ООО «Компания Системные Решения» (далее – Заявитель) (вх. № 1777 от 19.03.2020 г.) на действия заказчика – ООО «Томскводоканал» (ИНН 7017270664) (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Сервер» (извещение № 32008934124), в присутствии представителя Заказчика Б. по доверенности № 25 от 26.12.2019 г., в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещённого о времени и месте заседания комиссии по рассмотрению жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Системные Решения» (вх. № 1777 от 19.03.2020 г.) на действия заказчика – ООО «Томскводоканал» (ИНН 7017270664) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Сервер» (извещение № 32008934124).

По мнению Заявителя, Заказчик при проведении указанной закупки допустил нарушение законодательства, Положения и закупках Заказчика, признав заявку

заявителя не соответствующей требованиям документации.

В заседание Комиссии Заявитель, надлежащим образом извещённый о времени и месте заседания комиссии, представителя не направил, ходатайств, дополнительных пояснений не представил, жалоба рассмотрена без участия Заявителя.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился, предоставил письменный отзыв на жалобу, в заседании комиссии пояснив, что основанием для отклонения заявки послужило непредоставление заявителем декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме № 4.

Комиссия, заслушав пояснения представителя Заказчика, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, установила следующее.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) рассматриваются жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Следовательно, жалоба заявителя подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при осуществлении закупок руководствуется действующим законодательством, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Томскводоканал» (утв. 27.12.2018 г.).

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона № 223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно документации 10-20 к рассматриваемой Комиссией закупке, котировочная заявка, подготовленная участником закупки, должна соответствовать форме котировочной заявки, установленной заказчиком, и содержать все требуемые в ней сведения.

Согласно п. 6 Документации к закупке перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, указаны в приложении к котировочной заявке (форма № 1). Согласно форме № 1, приложением к котировочной заявке предоставляется, в том числе декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма № 4).

Исходя из изложенного, Комиссия делает вывод о том, что участнику закупки необходимо предоставить в составе заявки на участие в закупке декларацию о

соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме № 4, являющейся приложением к документации.

Заявка ООО «Компания Системные Решения» предоставлена Комиссии на обозрение в заседание комиссии. По результатам изучения представленной заявки Комиссия делает вывод о том, что заявка ООО «Компания Системные Решения» не содержит декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, выполненной по форме № 4. Декларация представлена заявителем не по установленной заказчиком форме, не содержит информации, требуемой к предоставлению по форме № 4.

Заявитель в жалобе указывает на то, что форма № 4 требуется к предоставлению только в случае отсутствия в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом.

Такая позиция заявителя не подтверждается нормами действующего законодательства, Положения о закупке заказчика.

Согласно п. 11.6; 11.6.2. Положения о закупках заказчика, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках процедуры закупки, комиссия вправе отклонить заявку на участие в процедурах закупки в случае отсутствия документов, определённых документацией о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 10.03.2020 г. комиссия заказчика приняла решение отклонить заявку ООО «Компания Системные Решения» так как она не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: отсутствует форма № 4. Заявка отклонена на основании п. 11.6.2. Положения.

Исходя из изложенного, Комиссия Томского УФАС России делает вывод о правомерности отклонения заявки заявителя.

Комиссией Томского УФАС России в действиях ООО «Томскводоканал» (ИНН 7017270664) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Сервер» (извещение № 32008934124) не выявлено нарушений в части рассматриваемых Комиссией обстоятельств.

На основании изложенного, жалоба заявителя не подлежит удовлетворению.

Изучив доводы жалобы, материалы дела, заслушав представителей Заявителя, Заказчика, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1. ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компания Системные Решения» (вх. № 1777 от 19.03.2020 г.) на действия заказчика – ООО «Томскводоканал» (ИНН 7017270664) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства «Сервер» (извещение № 32008934124) не обоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии Б.

Члены Комиссии: В., У.