

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Чашихина С.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Козлова О.А. – начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;

Птуха АА. – главный специалист-эксперт юридического отдела, член Комиссии;

рассмотрев дело №К10-194/11, возбужденное по заявлениям ООО «Новая транспортная компания» (ООО «НТК»), НПП «Официальное такси Санкт-Петербурга» и по обращению Санкт-Петербургской транспортной прокуратуры по признакам нарушения группой лиц в составе общества с ограниченной ответственностью «Воздушные Ворота Северной Столицы» (местонахождение: 196140, г.Санкт-Петербург, Пулковское ш., 41, литер А, далее – ООО «ВВСС») и закрытого акционерного общества «Управляющая компания «Такси Пулково» (местонахождение: 190000, г.Санкт-Петербург, ул.Галерная, 20, кв.2А, далее – ЗАО «УК «Такси Пулково») пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) при организации стоянок такси для посадки/высадки прибывающих/убывающих авиапассажиров на территории привокзальных площадей аэровокзальных комплексов «Пулково-1» и «Пулково-2»,

в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела №К10-194/11:

от ООО «ВВСС» - ответчик:

Вознесенская С.В. – начальник отдела корпоративного управления (по дов-ти);

Брагина Н.Б. – главный юрист (по дов-ти);

от ЗАО «УК «Такси «Пулково» - ответчик:

Бугаев М.К. – представитель (по дов-ти);

от ООО «НТК» - заявитель:

Среднева Л.В. – зам. директора филиала «Петербургский» (приказ от 02.12.2010 №231-К);

Шарифов Т.Э. – юрист (без доверенности);

от НПП «Официальное такси Санкт-Петербурга» - заявитель:

Вейков Ю.В. - генеральный директор;

установила:

1. В Санкт-Петербургское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ООО «НТК» от 31.05.2011 (вх.№7186 от 01.06.2011) о введении с 01.05.2011 в

аэропорту «Пулково» новой схемы организации таксомоторных перевозок, нарушающей, по мнению заявителя, требования антимонопольного законодательства.

Указанное заявление ООО «НТК» также было передано на рассмотрение в Санкт-Петербургское УФАС России из Санкт-Петербургской транспортной прокуратуры (вх.№8079 от 22.06.2011) и из Федеральной антимонопольной службы (вх.№8946 от 08.07.2011).

ООО «НТК» на территории Санкт-Петербурга осуществляет деятельность по оказанию физическим и юридическим лицам услуг в сфере таксомоторных перевозок через филиал «Петербургский». У ООО «НТК» (филиал «Петербургский») с Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга заключен Договор на организацию обслуживания населения таксомоторами индивидуального пользования №А2011-48 от 30.12.2010, на основании которого компания выполняет таксомоторные перевозки на территории Санкт-Петербурга.

По представленной ООО «НТК» в заявлении информации с мая 2011 года на территории АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2» вступила в действие новая схема организации таксомоторных перевозок, в соответствии с которой заезд легковых такси для посадки-высадки пассажиров в 50-метровую зону безопасности (первую и вторую линию) перед зданиями аэровокзалов запрещен без заключения таксомоторными организациями соответствующих договоров с ЗАО «УК «Такси Пулково» (далее – Управляющая компания); не заключившие указанные договоры перевозчики допускаются только на территорию привокзальной площади аэропорта, которая расположена в 50-ти метрах от входа в здания аэровокзальных комплексов. Заявитель указал, что Управляющая компания исполняет свои функции в соответствии с «Положением о допуске и работе легковых такси на территории аэровокзальных комплексов «Пулково-1» и «Пулково-2» на основании заключенного между Управляющей компанией и ООО «ВВСС» договора. По информации заявителя, стоимость услуг Управляющей компании по предлагаемому перевозчикам договору составляет 20% от совокупных доходов таксомоторной организации по заказам, информация о которых получена со стойки Управляющей компании, и 50 рублей за каждый выполненный предварительный заказ, полученной перевозчиком самостоятельно.

ООО «НТК» также отмечает, что до введения новой схемы ООО «НТК» для получения заказов на таксомоторные перевозки в аэропорту арендовала в АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2» стойки такси у некоммерческого партнерства «Лига Такси». При этом ООО «НТК» считает, что Управляющая компания была создана группой лиц (состав группы лиц не уточняется) в интересах двух таксомоторных компаний, которые и заключили договоры, обеспечивающие въезд в 50-ти метровую зону безопасности.

Из Санкт-Петербургской транспортной прокуратуры (вх.№8079 от 22.06.2011) в Управление было передано на рассмотрение заявление НППП «Официальное такси Санкт-Петербурга» (далее – НППП) о действиях ООО «ВВСС» и Управляющей компании, нарушающих, по мнению заявителя, антимонопольное законодательство при установлении запрета бесплатного допуска транспорта общего пользования, к которому относится такси, для посадки и высадки пассажиров на территории АВК «Пулково-1» и «Пулково-2», в том числе в 50-ти метровую зону безопасности на основании ст.27 Федеральных авиационных правил, утвержденных приказом

Минтранса РФ от 28.11.2005 №142 (далее – ФАП №142).

НПТП считает, что ст.27 ФАП №142, которой установлено, что «кратковременная остановка автотранспортных средств в зонах безопасности допускается только для (посадки) высадки пассажиров. Стоянка автотранспортных средств в зоне безопасности запрещена», не предусматривается ограничений по допуску, а также платного допуска таксомоторных перевозчиков для посадки/высадки пассажиров. В подтверждение указанной позиции НПТП представило письмо Минтранса России от 22.08.11 №03-01/09-2288ис.

НПТП представило перечень участников (членов) НПТП из 16-ти таксомоторных организаций (ООО «Невская транспортная компания», ООО «Транспортная компания Автолайн», ИП Докудовская, ООО «ТТЛайн+», ООО «Ленинградское такси», ООО «Агро-сервис», ООО «Визант», ИП Стеценко, ИП «Чуркина», ООО «Такси-Блюз», ООО «Статус», ООО «Петро-такси», ИП Каретников, ООО «Таксопарк №4», ООО «4 парк», ООО «4 такси»).

2. Санкт-Петербургская транспортная прокуратура (далее – прокуратура) письмом от 10.06.2011 №1-200в-2011 (вх. № 8077 от 22.06.2011) направила в Управление для проверки информацию, полученную при проведении прокуратурой проверки в части возможных нарушений действующего законодательства ООО «ВВСС» и Управляющей компанией при организации на территории АВК-1 «Пулково-1» и АВК-2 «Пулково-2» услуг перевозки пассажиров таксомоторным транспортом.

В результате прокурорской проверки установлено следующее.

ООО «ВВСС» разработало Положение о допуске и работе легковых такси на территории аэровокзальных комплексов «Пулково-1» и «Пулково-2» (далее – Положение о допуске). Комитет по транспорту Правительства Санкт-Петербурга (далее – Комитет по транспорту) утвердил указанный порядок работы таксомоторных организаций на территории ООО «ВВСС».

Для исполнения Положения о допуске ООО «ВВСС» заключило с Управляющей компанией договор №529 от 29.04.2011 (далее – Договор №529), в соответствии с которым Управляющая компания по поручению ООО «ВВСС» за вознаграждение (за счет ООО «ВВСС») от своего имени заключает Договоры об оказании диспетчерских, информационных и иных услуг, связанных с организацией таксомоторных перевозок на территории аэропорта «Пулково» (далее – Договор о диспетчеризации) и/или Соглашения о порядке организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории аэропорта «Пулково» (далее – Соглашения) с перевозчиками, желающими осуществлять таксомоторную деятельность на территории АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2» (далее – перевозчики).

Новые правила допуска, предложенные ООО «ВВСС», определяют заключение с перевозчиком договора о диспетчеризации, содержащего порядок оплаты услуг Управляющей компании в качестве условия допуска такси для посадки/высадки пассажира на территорию зоны безопасности аэропорта, ограниченной 50-ти метровым удалением от входа в АВК (20% от выполненного перевозчиком заказа, полученного со стойки Управляющей компании, и 50 руб. при выполнении заказа

без участия Управляющей компании, или Соглашение, позволяющее безвозмездно производить только высадку пассажира. (По данным прокуратуры по состоянию на 08.06.2011 было заключено 16 договоров о диспетчеризации и 4 Соглашения.)

Прокуратура считает, что ООО «ВВСС» и Управляющая компания образуют группу лиц, занимающую доминирующее положение на рынке услуг по допуску и работе легковых такси на территории АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2».

Прокуратура указала на возможное нарушение ч.1 ст.10 Закона №135-ФЗ со стороны указанной группы лиц, занимающей доминирующее положение при принудительном навязывании своих коммерческих услуг при допуске перевозчиков на территорию АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2».

Прокуратура привлечена для участия в рассмотрении дела №К10-194/11.

3. Позиция ООО «ВВСС» по вопросу установленных с мая 2011 года новых правил допуска легковых такси на территорию АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2» представлена в Управление в письмах от 20.07.2011 №07.05.00.00-10/2930 (вх.№9640 от 22.07.11), от 26.08.2011 №07.05.00.00-10/3549 (вх.№11314 от 29.08.11), от 11.10.2011 №07.05.00.00-10/4171 (вх.№13384 от 13.10.11), от 22.12.2011 №07.00.00.00-07/14 (№17494 от 23.12.11), от 20.02.2012 №07.05.00.00-10/601 (вх.№2368 от 21.02.12), от 11.04.2012 №07.05.00.00-10/1319 (вх.№5466 от 16.04.12), от 17.05.2012 №07.01.00.00-06/1765 (вх.№7383 от 21.05.12), от 30.05.2012 07.00.00.00-07/1954 (вх.№8081 от 31.05.12) и состоит в следующем.

ООО «ВВСС» представило документы, которыми по согласованию с Комитетом по транспорту определен новый порядок допуска и работы такси в аэропорте «Пулково», а именно: Положение о допуске (утв. Комитетом по транспорту и ООО «ВВСС»), Договор №529 от 29.04.2011 между ООО «ВВСС» и Управляющей компанией, типовые формы Договора о диспетчеризации и Соглашения о порядке въезда для целей высадки пассажиров.

ООО «ВВСС» пояснило, что правовой основой введения новых, единых для всех без исключения легальных перевозчиков, правил организации оказания пассажирам таксомоторных услуг являются требования транспортной безопасности, установленные п.12 постановления Правительства РФ №897 от 30.07.1994 и п.27 Федеральных авиационных правил №142 (далее – ФАП №142), а также установленная в приложении №8.7 к Соглашению о ГЧП (Соглашение о государственно-частном партнерстве, заключенным 30.10.2009 между ООО «ВВСС», ОАО «Аэропорт Пулково» и Санкт-Петербургом) обязанность ООО «ВВСС» по поддержанию в любое время минимального уровня обслуживания по услугам такси, обеспечивающего ожидание такси не более 5 минут.

ООО «ВВСС» пояснило, что установление регулирования таксомоторных перевозок на территории аэропорта является единственным возможным способом выполнения требований ФАП №142 и предписаний контролирующих органов (Транспортной прокуратуры, УГАН НОТБ СЗФО Ространснадзора РФ) о соблюдении требований транспортной безопасности, с учетом того, что таксомоторные предприятия составляют подавляющую и наиболее постоянную часть субъектов, пребывающих в зоне безопасности. ООО «ВВСС» считает, что предоставления услуг по диспетчеризации на основании гражданско-правовой сделки дает возможность установления санкций материального характера в

случае нарушения установленных требований транспортной безопасности.

ООО «ВВСС» считает, что диспетчерские услуги, реализуемые в зоне безопасности с одной стороны позволяют, учитывая ограниченные возможности инфраструктуры аэропорта, соблюдать режим 50-ти метровой зоны (не допускать стоянку и остановку свыше 10-ти минут), но с другой стороны – направлены на улучшение сервиса обслуживания пассажиров.

ООО «ВВСС» обратило внимание на то, что при введении новых правил допуска учитывалась необходимость обеспечения беспрепятственного доступа таксомоторных компаний Санкт-Петербурга к осуществлению таксомоторной деятельности на территории аэропорта на равных условиях, недопустимости создания экономических или иных препятствий, которые ограничили бы или лишили таксомоторные компании возможности доступа и работы на территории аэропорта.

ООО «ВВСС» сообщило, что таксомоторные компании были проинформированы оператором аэропорта о введении новых правил допуска путем размещения соответствующей информации на официальном сайте ООО «ВВСС», организованной ООО «ВВСС» 28.04.2011 встрече для представителей перевозчиков, а также информационным письмом от 05.05.2011 №07.05.00.00-10/1773 в адрес таксомоторных компаний.

ООО «ВВСС» представило информацию о том, что по состоянию на 20.07.2011 было заключено с перевозчиками 18 Договоров о диспетчеризации и 4 Соглашения, при этом первые Договоры о диспетчеризации были заключены 16.05.2011 с 12-тью перевозчиками (ИП Чуркина, ООО «Такси Автолига», ООО «Такси Люкс №2», ООО «Петро-Такси», ООО «Такси Блюз», ООО «ФСТ», ООО МТК», ООО «Навигатор», ИП Стеценко, ООО «Панда», ООО «ТТ Лайн+», ООО «Таксопарк 068»).

4. Управляющая компания представила в адрес Управления документы с пояснениями о порядке исполнения поручения ООО «ВВСС» по Договору №529 письмами от 11.10.11 №05.05.00.00-10/4171 (вх.№13384 от 13.11.11), от 23.12.2011 (вх. №17495 от 23.12.11), от 20.02.2012 №10-17/02-12 (вх.32502 от 22.02.12), от 30.05.12 б/н (вх.№8082 от 31.05.12).

Управляющей компанией представлены отчеты об выполненных перевозчиками заказах, полученных со стойки Управляющей компании в АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2», а также о предварительных заказах, полученных перевозчиком напрямую, и о доходах, полученных Управляющей компанией за оказанные перевозчиком услуги по договору о диспетчеризации.

Управляющей компанией представлены документы, обосновывающие уровень затрат при оказании услуг перевозчиком по договору о диспетчеризации.

5. Для участия в рассмотрении дела №К10-194/11 привлечен Комитет по транспорту Правительства Санкт-Петербурга (далее – Комитет по транспорту).

Комитет по транспорту письмом от 28.10.2011 представил информацию о 152-х таксомоторных предприятиях, заключивших по состоянию на 23.08.2011 договоры с Комитетом по транспорту на организацию обслуживания населения таксомоторами индивидуального пользования.

Комитет по транспорту в письме от 12.04.2012 №01-08-3570/12-0-1 пояснил, что выдаваемые Комитетом разрешения на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Санкт-Петербурга дают право осуществления перевозок на территории Санкт-Петербурга только по улично-дорожной сети, относящейся к землям общего пользования, в то время как территория аэропорта «Пулково», в том числе зона безопасности не относится к землям общего пользования. Комитет считает, что владелец земельного участка, на котором находится зона безопасности вправе ввести ряд ограничений на пользование своим имуществом. При этом Комитет по транспорту обратил внимание на то, что данное ограничение имеет общий характер, правила допуска в зону безопасности одинаковы для всех перевозчиков и фактически определяются публичным договором с равными условиями для всех участников, желающих присоединиться к нему.

6. Комиссия, изучив материалы дела №К10-194/11, выслушав доводы участвующих в деле сторон, установила следующее.

6.1. В соответствии с Соглашением о создании, реконструкции и эксплуатации объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», заключенным городом Санкт-Петербургом, ОАО «Аэропорт «Пулково» и ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – ООО «ВВСС») от 30.10.2009 (далее – Соглашение о ГЧП) начиная с 29 апреля 2010г. деятельность по эксплуатации аэропорта «Пулково» и оказанию аэропортовых услуг передана ООО «ВВСС».

ООО «ВВСС» осуществляет аэропортовую деятельность в аэропорту Пулково как главный оператор аэропорта с 29.04.2010 на основании комплексного Сертификата соответствия от 28.06.2010 №ФАВТ А.01867 (первоначальный срок выдачи сертификата 29.04.2010) и Сертификата соответствия от 04.08.2011 №ФАВТ А.02317.

В соответствии с Соглашением о ГЧП объекты инфраструктуры аэропорта, в том числе земельные участки привокзальных площадей и здания аэровокзальных комплексов переданы в управление ООО «ВВСС».

В приложении №8.7 к Соглашению о ГЧП установлена обязанность ООО «ВВСС» по поддержанию в любое время минимального уровня обслуживания по услугам такси, обеспечивающего ожидание такси не более 5 минут. Согласно действующему законодательству указанный вид деятельности не относится к аэропортовому.

Согласно п.12 Положения о федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, утв. постановлением Правительства №897 от 30.07.1994, в целях обеспечения авиационной безопасности в аэропортах и на прилегающих к ним территориях администрация аэропорта имеет право в зависимости от складывающейся обстановки, угрожающей безопасности деятельности аэропорта, вводить дополнительные меры безопасности (контроль допуска граждан в аэровокзалы, досмотр на входах, контроль за передвижением и стоянками транспортных средств и т.д.).

Согласно [ч. 4 ст. 84](#) Воздушного кодекса Российской Федерации требования авиационной безопасности и порядок их выполнения устанавливаются

федеральными авиационными правилами.

В соответствии с п.27 ФАП №142, на привокзальных площадях создаются зоны безопасности шириной не менее 50 метров от зданий аэровокзальных комплексов и других объектов аэропортов, в которой разрешается кратковременная остановка транспортных средств для посадки/высадки пассажиров, а стоянка запрещена.

Таким образом, действующим законодательством определено право ООО «ВВСС» для обеспечения авиационной безопасности вводить дополнительные меры безопасности по контролю за передвижением и стоянками транспортных средств на территории аэропорта, в том числе за установленными в п.27 ФАП №142 для транспортных средств ограничениями допустимого времени остановки и запрета стоянки (парковки) в 50-тиметровой зоне безопасности.

Согласно п.1.1. Положения о допуске, Положением о допуске установлены условия и порядок работы перевозчиков на территории АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2», а также порядок работы стоянок такси в аэропорту, в соответствии с ФАП №142, и в целях сохранения баланса между мерами по усилению авиационной безопасности и качеством обслуживания потребителей.

Согласно Положению о допуске, территорией применения введенных указанным положением о допуске порядка работы перевозчиков (таксомоторных предприятий) в аэропорту являются аэровокзальные комплексы «Пулково-1» и «Пулково-2» и прилегающие к ним территория (далее – Аэропорт), на которой осуществляется обслуживание пассажиров и посетителей и которая находится в управлении ООО «ВВСС» (далее также – оператор аэропорта) на основании Соглашения о ГЧП.

Положением о допуске определены следующие правила организации таксомоторных перевозок, в том числе остановок и стоянок легковых такси, на территории Аэропорта:

а) В зону безопасности для посадки/высадки пассажиров допускаются перевозчики, имеющие договор с Комитетом по транспорту и заключившие с Управляющей компанией Договор о диспетчеризации (возмездный) и/или Соглашение о допуске (безвозмездный). Соглашение о допуске позволяет перевозчикам осуществлять только высадку пассажиров. Время нахождения таксомотора в зоне безопасности для посадки/высадки пассажира не должна превышать 10 минут.

Перевозчики, заключившие с оператором аэропорта или Управляющей компанией договоры, имеют право бесплатно пользоваться специальной стоянкой, место расположение которой определяется оператором аэропорта.

в) Перевозчики, не заключившие с оператором аэропорта и/или Управляющей компанией договор о диспетчеризации и/или соглашение о допуске, не имеют доступа в зону безопасности и имеют право осуществлять заезд для посадки/высадки пассажиров на территории аэропорта по правилам существующего парковочного комплекса, примыкающего к 50-тиметровой зоне безопасности, а именно: 15 мин. – бесплатно; 100 руб. – в пределах 1 часа.

Положением о допуске определено, что ООО «ВВСС» выбирает Управляющую компанию для организации и исполнения перевозчиками указанного положения и для предоставления пассажирам и перевозчикам услуг, связанных с организацией таксомоторных услуг на территории Аэропорта. Управляющая компания исполняет указанные обязанности на основании соответствующего договора с ООО «ВВСС».

Во исполнение Положения о допуске между ООО «ВВСС» и Управляющей компанией заключен Договор №529, в соответствии с которым Управляющая компания обязуется по поручению ВВСС за вознаграждение от своего имени, но за счет ВВСС, заключать договоры о диспетчеризации/соглашения о допуске, организовывать допуск таксомоторов на территории аэропорта для посадки/высадки пассажиров в соответствии с Положением о допуске; осуществлять контроль за соблюдением перевозчиками требований Положения о допуске.

Согласно п.3.2.2. Договора №529 (в ред. от 29.11.2011) ООО «ВВСС» вправе «давать обязательные для исполнения УК указания по организации допуска на территории привокзальных площадей аэропорта и работе таксомоторных компаний на территории привокзальных площадей».

В соответствии с измененной Соглашением сторон от 01.11.2011 редакцией Договора №529 денежные средства от таксомоторных компаний поступают напрямую на счет Управляющей компании, а со стороны ВВСС устанавливается контроль за расходами Управляющей компании, связанными с исполнением договора №529 и договоров о диспетчеризации.

В соответствии с п.3.3. Положения о допуске ООО «ВВСС» единолично утверждает типовую форму договора о диспетчеризации, которая является обязательной для Управляющей компании при его заключении с перевозчиками.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.9 ФЗ «О защите конкуренции» группой лиц признается совокупность юридических лиц - хозяйственное общество и юридическое лицо, если такое юридическое лицо на основании заключенного с этим хозяйственным обществом договора вправе давать этому хозяйственному обществу обязательные для исполнения указания.

ООО «ВВСС» и Управляющая компания в соответствии с условиями Договора №529, с учетом единолично разработанных ОАО «ВВСС» Положением о допуске и типовой формы договора о диспетчеризации, являются группой лиц по признаку, определенному п.3 ст.9 Закона №135-ФЗ.

Положением о допуске определено, что пассажиром является физическое лицо, следующее из/в Аэропорт, перевозка которого такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, а перевозчиком – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, принявшее на себя по договору обязанность перевезти пассажира и его багаж из/в Аэропорт.

В соответствии с Положением о допуске к таксомоторным перевозкам отнесены платные перевозки пассажиров и багажа таксомоторами перевозчика, а также услуги, связанные с приемом заказов на таксомоторные перевозки

В соответствии с п.1.3. Положения о допуске, сотрудники ООО «ВВСС» и УК отвечают за организацию и контроль таксомоторных перевозок на территории Аэропорта.

Таким образом, в соответствии с определенным Положением о допуске порядком организации таксомоторных услуг на территории Аэропорта, гражданско-правовые отношения возникают не только между пассажирами и оператором аэропорта (ООО «ВВСС» через Управляющую компанию), между пассажирами и перевозчиками, но и между Управляющей компанией, которая исполняет свои обязанности по поручению оператора аэропорта (на основании Договора №529), и перевозчиками на основании договора о диспетчеризации

Несмотря на то, что Соглашение о допуске является безвозмездным, указанным соглашением устанавливается мера ответственности за нарушение перевозчиками установленных указанным положением правил допуска и условий работы такси на территории аэропорта.

В соответствии с п.1 ст.5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, ООО «ВВСС» как оператор аэропорта, на основании соглашения о ГЧП управляющий инфраструктурой аэропорта, на основании действующего законодательства обеспечивающий меры безопасности в аэропорту и исполняющий обязательства по Соглашению о ГЧП по организации услуг такси, занимает доминирующее положение в границах Аэропорта на рынке услуг, связанных с организацией таксомоторных перевозок. Однако указанные услуги ООО «ВВСС» представляет не единолично, а в составе группы лиц с Управляющей компанией.

Таким образом, группа лиц в составе ООО «ВВСС» и Управляющей компании занимает доминирующее положение на рынке услуг, связанных с организацией таксомоторных перевозок в границах Аэропорта.

2. Новые правила организации таксомоторных перевозок на территории Аэропорта фактически определены и действуют с момента подписания между ООО «ВВСС» и Управляющей компанией Договора №529, взамен ранее действующих Правил допуска и работы таксомоторов индивидуального пользования на территории АВК «Пулково-1» в зоне первой линии подъезда и «Пулково-2», утв. Комитетом по транспорту и ОАО «Аэропорт «Пулково» (далее – Правила допуска).

Согласно ранее действующим Правилам допуска, условием допуска к зданиям аэровокзалов для посадки/высадки пассажиров являлся список компаний Перевозчиков, заключивших с Комитетом договор в соответствии с положением, утв. распоряжением Комитета от 12.11.2004 №147-р. Каждый легализованный таким образом таксомотор для допуска имел карточку-разрешение и визитную карточку

водителя. Стоянка таксомоторов на привокзальной площади в 50-тиметровой зоне у здания аэровокзала не ограничивалась во времени.

При этом таксомоторные компании арендовали у оператора аэропорта (у ОАО «Аэропорт «Пулково», а затем у ООО «ВВСС»), диспетчерские стойки для обеспечения авиапассажирами таксомоторными услугами.

ООО «ВВСС» представлены договоры на размещение диспетчерских стоек такси в АВК «Пулково-1» и АВК «Пулково-2» с ООО «НП «СОПТ», НП «Лига Такси», ООО «Такси Люкс №2» и ООО «Техничка».

Предметом договора с указанными хозяйствующими субъектами являлись услуги по организации размещения диспетчерских стоек на объектах недвижимости, находящихся в управлении у оператора аэропорта, для обеспечения авиапассажирами таксомоторными услугами.

Перечисленные хозяйствующие субъекты, с которыми оператором аэропорта были заключены договоры на размещение стоек такси, либо сами являются перевозчиками (ООО «Такси Люкс №2»), либо представляют интересы перевозчиков – членов некоммерческого партнерства (НП «СОПТ», НП «Лига Такси»).

Перевозчики для получения заказа на перевозку со стойки такси, расположенной в аэропорту, заключали договоры с владельцем диспетчерской стойки на территории Аэропорта для получения заказа на таксомоторную перевозку от неограниченного круга лиц.

ООО «НТК» письмом от 15.12.2011 №10/14221 (вх.№17813 от 29.12.11) представило документы, подтверждающие, что компания вносила целевые взносы НП «Лига Такси» за аренду диспетчерских стоек в аэропорту «Пулково».

Все члены НППП заключали договоры с ООО «НП «СОПТ» на использование информационно-диспетчерских стоек, арендованных в аэропорту Пулково, со стоимостью 20% от суммы стоимости заказа (представлены копии соответствующих договоров).

Согласно указанным договорам с ООО «НП «СОПТ», прибывший по заказу со стойки перевозчик обязан зарегистрироваться и осуществлять перевозку пассажира по стоимости, указанной в квитанции. Перевозчик также вправе был зарегистрироваться как «прибывший по предварительной заявке диспетчерской службы перевозчика». Условием указанного договора является также предварительная оплата диспетчерских услуг в размере 30000 рублей, который должен пополняться ежемесячно.

В настоящее время договор аренды объектов недвижимости на размещение стоек с целью оказания сервисных услуг пассажирам (вызов такси, выдача квитанций) и информационных киосков (вызов такси, выдача квитанций) заключен ООО «ВВСС» с Управляющей компанией.

В соответствии с п.5.3. Договора о диспетчеризации стоимость оказываемых Управляющей компанией услуг составляет:

- 20% от совокупных доходов, полученных перевозчиком при осуществлении

перевозок пассажиров таксомоторных транспортом, информация о которых получена от Управляющей компании (заказ со стойки),

- 50 руб. за каждый выполненный перевозчиком предварительный заказ - самостоятельный заказ услуги такси (в частности, по телефону) у перевозчика, заключившего с Управляющей компанией Договор о диспетчеризации.

Из представленного НППП перечня из 16 членов НППП, 6 таксомоторных компаний (ИП «Чуркина», ООО «Такси Блюз», ООО «Панда», ООО «Петро-Такси», ИП «Стеценко», ООО «ТТ Лайн+») с начала действия новых правил организации таксомоторных перевозок на территории Аэропорта заключили договоры о диспетчеризации и до сих пор работают на территории аэропорта «Пулково» по установленным ООО «ВВСС» с мая 2011 года правилам.

При этом следует отметить, что согласно представленным Управляющей компанией статистическим данным, количество заказов, которые получили все перечисленные компании со стойки Управляющей компании за период с июня 2011г. по ноябрь 2011г. возросло в среднем на 30% по каждому месяцу в указанном периоде по сравнению со среднемесячным количеством заказов, которые ранее, по представленным НППП сведениям, получали указанные компании в 2010 году со стойки НППП в 2010 году за те же календарные месяцы.

Анализ статистических данных о количестве выполненных со стойки Управляющей компании заказов показал, что количество получаемых со стойки заказов не зависит от заявленных для работы по договору количества таксомоторов компании (от которого зависит обеспечительный платеж по Договору о диспетчеризации). Было установлено, что одинаковое количество заказов получают компании, заявившие по Договору о диспетчеризации соответственно 230, 40, 23, 19 и 14 таксомоторов.

Управляющей компанией представлен протокол собрания от 15.11.2011, на котором присутствовали ООО «ВВСС», Управляющая компания и таксомоторные компании, заключившие договор о диспетчеризации/соглашение о допуске с Управляющей компанией в соответствии с новыми правилами, установленными Положением о допуске.

На указанном собрании присутствовали представители следующих таксомоторных предприятий: ИП Чуркина, ООО «Такси Блюз», ООО «ТТ Лайн», ИП Стеценко, ООО Навигатор», ООО «Таксопарк 068», ООО Пальмира», ООО «Автовысота», ИП Бабухин, ООО «Матрица М», ООО «Автовысота», ООО «Такси 7000000».

В протоколе отражены следующие моменты:

1) Размер платежа в адрес ООО «НП «СОТП» («оператор стойки») за организацию заказа через стойки в Аэропорту составлял 20-30% от выручки согласно заключенному договору.

2) «Оператору стойки» предоставлялся договор с комитетом по транспорту и перечень таксомоторов.

3) Заезжали компании в порядке очередности (но не всегда), а стояли на первой линии беспрепятственно, т.к. зона безопасности, в соответствии с

требованиями п.27 ФАП №142 не была организована оператором аэропорта.

4) Существовали проблемы с приемом заказов от пассажиров нелегальными перевозчиками.

5) С введением новых правил улучшилось качество оказываемых услуг, увеличилось количество клиентов в летний период.

6) Предложено усовершенствовать систему регулирования таксомоторных перевозок с точки зрения исключения деятельности нелегальных такси и нарушения правил нахождения на привокзальных площадях. Указано на бездействие полиции.

7) Отмечена необходимость совершенствования системы штрафов за нарушение такси правил нахождения на привокзальной площади, в том числе в зоне безопасности.

Таким образом, при заключении договора на получение заказа со стойки ООО «НП «СОТП», действовала та же система оплаты услуг, что и при получении заказа со стойки Управляющей компании. В последнем случае ограничивается только время пребывания таксомоторов в зоне безопасности.

Тем не менее, следует отметить, что при получении заказа перевозчиками самостоятельно, в том числе через свои диспетчерские службы, услуги диспетчерских стоек, расположенных в аэропорту, не оплачивались.

ООО «ВВСС» направило в адрес Управляющей компании письмо от 18.05.2012 №07.05.00.00.-10/1851, в котором указало на необходимость изменения финансовых условий договора о диспетчеризации об уплате таксомоторными компаниями 50 рублей за каждый выполненный таксомоторной компанией предварительный заказ, поскольку организационная и финансовая обоснованность указанных платежей отсутствует. В соответствии с указанным письмом Управляющая компания разослала в адрес таксомоторных компаний письмо от 23.05.2012 №001 об отказе в одностороннем порядке от взимания с таксомоторных компаний, заключивших Договоры о диспетчеризации, платежей, предусмотренных абз.3 п.5.3. Договоров о диспетчеризации.

В связи с тем, что признаки навязывания невыгодных условий договора о диспетчеризации об уплате таксомоторными компаниями 50 рублей за каждый выполненный таксомоторной компанией предварительный заказ, как экономически и технологически необоснованные, были устранены ООО «ВВСС» и Управляющей компанией до их установления, предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с ч.3 ст.39.1 Закона №135-ФЗ Комиссией не выдавалось.

3. Комиссия по рассмотрению дела №К10-194/11 принимает во внимание представленные ООО «ВВСС» документы, исключающие администрирование шлагбаумов на въезде зону безопасности со стороны Управляющей компании в силу их принадлежности иным лицам, а также отсутствия договоров с Управляющей компанией, наделяющих ее правом владения или эксплуатации указанными шлагбаумами.

В подтверждение указанных обстоятельств ООО «ВВСС» письмом от 17.05.2012

№17.01.00.00-06/1765 (вх.№7383 от 21.05.12) представлены следующие документы:

1) Схемы движения и парковки автотранспортных средств на прилегающих в АВК-1 и АВК-2 территориях согласованы с ОГИБДД. При этом на представленных Схемах движения отмечены шлагбаумы, находящиеся в администрировании ЛО МВД России (территория, прилегающая к АВК «Пулково-1») и ООО «Азимут» (территория, прилегающая к АВК «Пулково-2»).

2) Договор аренды, заключенный между ООО «ВВСС» и ООО «Азимут».

3) Договор, заключенный между ООО «ВВСС» и ООО «Частная охранная организация «Воевода-НСБ», с приложением к указанному договору «Технология работы по осуществлению контроля соблюдения требований авиационной безопасности привокзальной площади АВК «Пулково-1».

Обязанность ЛО МВД России в аэропорту «Пулково» осуществлять контроль за соблюдением требований Положения о допуске предусмотрена разделом 6 Положения о допуске и пунктом 1.2. приложения к договору ООО «ВВСС» с ООО «Частная охранная организация «Воевода-НСБ». Указанное приложение согласовано с ЛО МВД России.

ООО «ВВСС» представило также разработанную Инструкцию «Порядок организации и контроля движения транспортных средств в зоне безопасности привокзальной площади АВК «Пулково-1», согласно которой допуск транспортных средств в зону безопасности осуществляет ЛО МВД России.

Указанные обстоятельства указывают на отсутствие полномочий у Управляющей компании контролировать въезд транспортных средств в зону помимо договоров о диспетчеризации, условия которого одинаковы для всех без исключения перевозчиков.

Таким образом, материалами дела №К10-194/11 установлено следующее.

1) для осуществления деятельности по оказанию таксомоторных услуг в аэропорту «Пулково» в соответствии с определенными в Положении о допуске оператором аэропорта ООО «ВВСС» правилами, определяющими порядок допуска к инфраструктуре аэропорта легковых такси, таксомоторным предприятиям обеспечена следующая возможность:

а) для посадки пассажира в 50-ти метровой зоне безопасности по заказу, полученного со стойки такси, расположенной в здании аэровокзалов, предлагается заключить договор о диспетчеризации, при этом таксомоторная компания получает гарантированный заказ на перевозку пассажира из аэропорта;

б) посадка пассажира в 50-ти метровой зоне безопасности по заказу, полученному таксомоторной компанией самостоятельно (т.н. предварительный заказ), осуществляется бесплатно (при заключении договора о диспетчеризации);

в) высадка пассажира в 50-ти метровой зоне безопасности возможна при заключении безвозмездного соглашения (при этом посадка пассажира

запрещена);

г) перевозчики, заключившие договор (соглашение) могут воспользоваться бесплатной стоянкой такси;

д) перевозчики, не заключившие договор (соглашение), для посадки/высадки пассажира могут воспользоваться парковочным комплексом с учетом правил времени нахождения на нем - (15 минут бесплатно, каждый неполный час – 100 рублей).

2) Ни одна из официальных таксомоторных компаний (имеющих ранее соответствующий договор с Комитетом по транспорту, а в настоящее время - полученное от Комитета по транспорту разрешение), в том числе, в настоящее время пользующихся услугами диспетчеризации для получения заказа со стоек Управляющей компании, не входит в одну группу лиц с ООО «ВВСС» и/или Управляющей компанией в соответствии со ст. 9 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно выписке из Реестра акционеров ЗАО «УК «Такси «Пулково» единственным акционером общества является Еремеев К.П. Генеральным директором ЗАО «УК «Такси «Пулково» является Горшков А.Г.

Создание преимуществ какой-либо отдельной таксомоторной компании при введении с мая 2011 года правил допуска таксомоторных компаний для работы в АВК «Пулково-1» и АКВ «Пулково-2» Комиссией не выявлено.

3) В соответствии с ч.1 ст.10 Закона №135-ФЗ злоупотреблением хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе, признаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых являются или могут являться ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В соответствии с п.8 и п.9 ч.1 ст. 10 Закона №135-ФЗ к таким действиям соответственно относятся создание дискриминационных условий и создание препятствий доступа на рынок.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона №135-ФЗ, действия монополиста, указанные в п.8 и в п.9 ч.1 ст.10 Закона №135-ФЗ могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями ч.1 ст.13 указанного закона.

Согласно ч.1 ст.13 Закона №135-ФЗ, действия хозяйствующих субъектов, указанные в п.8 и в п.9 ч.1 ст.10 указанного закона, могут быть признаны допустимыми, если таким действиями не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей таких действий.

Ограничения, установленные ООО «ВВСС» правилами по допуску таксомоторных компаний в зону безопасности соответствуют достижениям целей таких действий, а именно обеспечению предусмотренного п.27 ФАП-142 особого режима 50-ти метровой зоны безопасности на привокзальной площади АВК «Пулково-1» и АКВ «Пулково-2», а также выполнению оператором аэропорта обязательств в соответствии с Соглашением о ГЧП (в части обеспечения пассажиров такси).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 и статьей 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Прекратить рассмотрение дела №К10-194/11 о нарушении группой лиц в составе ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и ЗАО «Управляющая компания «Такси Пулково» части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» и ЗАО «Управляющая компания «Такси Пулково» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

С.Г.Чащихина

О.А.Козлова

А.А.Птуха