

«30» июля 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель
комиссии: <.....> – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;

<.....> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи.

в отсутствие представителей сторон,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу <.....> и материалы жалобы № 042/10/18.1-1147/2020

УСТАНОВИЛА:

21.07.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба физического лица (вх. № 3413) на действия организатора торгов – Муниципального казенного учреждения «Управление имущественных отношений администрации Яшкинского муниципального района (далее – МКУ «Управление имущественных отношений») при проведении аукциона по реализации муниципального имущества: нежилое здание, 1943 года постройки, общей площадью 233,5 кв.м, расположенное по адресу: Кемеровская область, Яшкинский район, пгт. Яшкино, ул. Суворова, 6, с кадастровым номером 42:19:0302015:225, расположенное по адресу: Кемеровская область, Яшкинский район, пгт. Яшкино, ул. Суворова, 6, с одновременным отчуждением земельного участка, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения производственных и служебных помещений, общей площадью 1545 кв.м, с кадастровым номером 42:19:0302015:125, расположенного по адресу: Кемеровская область, Яшкинский р-н, пгт. Яшкино, ул. Суворова, д. 6., сообщение о проведении которого опубликовано в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу: <https://torgi.gov.ru>. (извещение под № 050620/2298592/01).

По мнению заявителя, нарушение со стороны организатора торгов выразилось в размещении противоречивой информации о сроках приема заявок и проведении аукциона.

Уведомлением от 24.07.2020 исх. № 11/6401 рассмотрение жалобы было назначено на 30.07.2020 на 11 часов 00 минут.

28.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России (вх. 3498) поступили письменные пояснения МКУ «Управление имущественных отношений», а также ходатайство о рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1147/2020 в отсутствие представителя организатора торгов.

Согласно пояснениям МКУ «Управление имущественных отношений» во исполнение постановления администрации Яшкинского муниципального округа от 28.05.2020 № 324-п «О проведении торгов» постоянно действующей комиссией по приватизации муниципального имущества Яшкинского муниципального округа было разработано и утверждено извещение о проведении 13.07.2020 аукциона в электронной форме по продаже муниципального имущества. Извещение опубликовано в районной газете «Яшкинский вестник» 10.06.2020, на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> под № 050620/2298592/01, в котором указаны следующие условия проведения процедуры:

- дата и время начала подачи заявок: 11.06.2020 08:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 06.07.2020 17:00;
- дата рассмотрения заявок: 09.07.2020;
- дата и время проведения аукциона: 13.07.2020 09:00.

При размещении извещения под № SALEEOA00002746 на электронной площадке <http://sale.zakazrf.ru> выяснилось, что электронная цифровая подпись организатора торгов недействительна. Опубликовать информацию удалось 11.06.2020, но при этом сроки проведения аукциона были сдвинуты. Посчитав, что в уже размещенной информации на официальном сайте torgi.gov.ru имеется ссылка о том, что аукцион проводится в электронной форме, на сайте sale.zakazrf.ru в извещение № 050620/2298592/01 не были внесены изменения о сроках приема заявок и проведении аукциона.

30.07.2020 оператором электронной площадки - АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» была представлена информация об аукционе по реализации муниципального имущества (№ извещения SALEEOA00002746 опубликовано в сети Интернет на сайте <http://sale.zakazrf.ru/>), в соответствии с которой при формировании продавцом в личном кабинете 11.06.2020 извещения № SALEEOA00002746 были указаны следующие условия проведения процедуры:

- дата и время начала подачи заявок на участие: 12.06.2020 14:00:00 (+03:00);
- дата и время окончания подачи заявок на участие: 08.07.2020 14:00:00 (+03:00);
- дата рассмотрения заявок на участие: 08.07.2020;
- дата и время начала торгов: 22.07.2020 14:00:00 (+03:00).

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из изложенного, жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ может быть подана: во всех случаях, непосредственно участниками закупки; в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

Аукцион по реализации муниципального имущества (извещение № 050620/2298592/01) проводился в соответствии с Федеральным Законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» » (далее – ФЗ №178-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ №178-ФЗ под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет». Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенный Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909.

Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества в соответствии с частью 3 статьи 15 ФЗ №178-ФЗ должно содержать сведения относительно правил проведения торгов, в том числе порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок, предложений.

Согласно части 9 статьи 15 ФЗ №178-ФЗ со дня приема заявок лицо, желающее приобрести государственное или муниципальное имущество (далее - претендент), имеет право на ознакомление с информацией о подлежащем приватизации имуществе. В местах подачи заявок и на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет» должны быть размещены общедоступная информация о торгах по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, образцы типовых документов, представляемых покупателями государственного или муниципального имущества, правила проведения торгов.

Согласно главе 2 Регламента электронной площадки sale.zakazrf.ru извещение утверждается и публикуется продавцом, продавец несет ответственность за достоверность документов и сведений, размещенных им на электронной площадке.

Согласно пункту 5 Регламента официального сайта www.torgi.gov.ru, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций от 03.06.2015 № 195, на сайте торгов размещается основная информация, включая сведения об организации и проведении торгов, извещения и информационные сообщения, конкурсную документацию, документацию об аукционе, протоколы и решения об итогах и результатах проведения торгов.

Согласно пункту 10 Регламента официального сайта www.torgi.gov.ru организатор торгов несет ответственность за действия, совершаемые от его имени на официальном сайте торгов, а также за достоверность размещаемой на официальном сайте торгов информации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При рассмотрении жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что:

На официальном сайте torgi.gov.ru в извещении № 050620/2298592/01 размещена следующая информация:

- дата и время начала подачи заявок: 11.06.2020 08:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 06.07.2020 17:00;
- дата рассмотрения заявок: 09.07.2020;
- дата и время проведения аукциона: 13.07.2020 09:00.

На электронной площадке sale.zakazrf.ru в извещении № SALEEOA00002746 указано:

- дата и время начала подачи заявок на участие: 12.06.2020 14:00:00 (+03:00);
- дата и время окончания подачи заявок на участие: 08.07.2020 14:00:00 (+03:00);
- дата рассмотрения заявок на участие: 08.07.2020;
- дата и время начала торгов: 22.07.2020 14:00:00 (+03:00).

Из изложенного выше следует, что информация, размещенная на сайте torgi.gov.ru, и информация, размещенная на электронной площадке sale.zakazrf.ru, не

совпадают.

Факт внесения соответствующих изменений в информационное сообщение, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru, комиссией не установлен.

Вместе с тем не установлены и случаи подачи заявок на участие в данном аукционе по истечении даты, указанной в извещении на сайте [torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), то есть после 06.07.2020.

Таким образом, принимая во внимание, что при проведении аукциона продавцом на официальном сайте www.torgi.gov.ru не была размещена в составе Извещения достоверная, актуальная информация о сроках проведения аукциона, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что указанные действия организатора торгов являются нарушением части 3, части 9 статьи 15 ФЗ №178-ФЗ, а также пункта 10 Регламента официального сайта www.torgi.gov.ru.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции пункт 17 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ подразумевает обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате осуществления органом власти действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате осуществления органом власти действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции. Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате осуществления органом власти действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Учитывая, что на участие в спорном аукционе было подано четыре заявки, а цена продажи имущества увеличилась с 1 600 000 руб до 5 200 000 руб, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания, так как основные принципы состязательности организатором торгов нарушены не были.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица <.....> на действия организатора аукциона – МКУ «Управление имущественных отношений администрации Яшкинского муниципального района» при проведении аукциона по реализации муниципального имущества: нежилое здание, 1943 года постройки, общей площадью 233,5 кв.м, расположенное по адресу: Кемеровская область, Яшкинский район, пгт. Яшкино, ул. Суворова, 6, с кадастровым номером 42:19:0302015:225, расположенное по адресу: Кемеровская область, Яшкинский район, пгт. Яшкино,

ул. Суворова, 6, с одновременным отчуждением земельного участка, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения производственных и служебных помещений, общей площадью 1545 кв.м, с кадастровым номером 42:19:0302015:125, расположенного по адресу: Кемеровская область, Яшкинский р-н, пгт. Яшкино, ул. Суворова, д. 6 (извещение № 050620/2298592/01, размещено на официальном сайте торгов Российской Федерации www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Признать организатора аукциона МКУ «Управление имущественных отношений администрации Яшкинского муниципального района» нарушившим часть 3, часть 9 статьи 15 Федерального Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пункт 10 Регламента официального сайта, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций от 03.06.2015 N 195.

3. Предписание МКУ «Управление имущественных отношений администрации Яшкинского муниципального района» не выдавать.

4. Передать материалы жалобы № 042/10/18.1-1147/2020 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Члены Комиссии: отпуск, приказ № 980 от 10.08.2016г.

<.....>

<.....>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.