

1. ООО «Ремстрой»

656015, Алтайский край, г. Барнаул, ул.
Матросова, д. 12, кв. 33

2. ООО «Агентство по защите прав собственности»

105120, Москва, пл. Андроньевская,
д. 4, к. 1

3. ООО «ЮТендер»

344082, г. Ростов-на-Дону, а/я 2712

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1739/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - ООО «Агентство по защите прав собственности» (далее - Организатор торгов) при проведении торгов на право заключения договора продажи имущества должника ООО «Алтай» и право аренды земельного участка, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Гридасова, д. 32 (реестровый № 77031853219) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукционов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2014 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения открытых торгов), требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 года № 178 и признании утратившим силу некоторых приказов Минэкономразвития России.

В соответствии с частью 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим

Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В соответствии с частью 18 статьи 110 Закона о банкротстве в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

Сообщение о проведении торгов посредством аукциона по продаже имущества ООО «Алтай» опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 07.05.2016 (№ 79), а также на сайте газеты «Коммерсантъ» 06.05.2016 № 77031853219.

Полный список прав требований опубликован на официальном сайте ЕФРСБ (www.bankrot.fedresurs.ru), размещен на электронной площадке (www.utender.ru).

Согласно информации, размещенной на сайте ЭТП, предметом торгов является: **«Лот №1: административное здание, назначение: нежилое, этажность: 3. Подземная этажность: 1, общей площадью 725, адрес объекта: Россия, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Гридасова, д. 32, кадастровый номер <...> :63:030421:91. Право аренды земельного участка, площадью 938 кв.м., адрес объекта: Россия, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Гридасова, д. 32, кадастровый номер <...> :63:030421:0025».**

Для участия в торгах участники регистрируются на электронной торговой площадке ООО «Ютендер» по адресу: <http://www.utender.ru/> и подают заявку в срок с 16.06.2016 по 01.08.2016, по рабочим дням, с 10:00 до 17:00.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет, в том числе функции публикации и размещения сообщения о продаже предприятия и сообщает о результатах проведения торгов, принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия, определяет участников торгов.

Согласно части 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Из пункта 4.3 Порядка проведения открытых торгов следует, что заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а. обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б. действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными

документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в. фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г. копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д. сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е. предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Исходя из совокупного толкования вышеуказанных норм, можно сделать вывод о том, что состав заявки на участие в открытых торгах определяется Законом о банкротстве, Порядком проведения открытых торгов, а также сообщением о проведении торгов.

Из сообщения о проведении Аукциона следует, что заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать: обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов; фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, ИНН, сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсной управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРЮЛ, документы, подтверждающие полномочия руководителя (для юр. лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРИП или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для ИП), копии документов, удостоверяющих личность (для физ. лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о гос. регистрации юр. лица или гос. регистрации физ. лица в качестве индивидуального предпринимателя в

соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения установлено законодательством РФ и (или) документами юр. лица и если для участника торгов приобретение имущества или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; доказательства оплаты задатка.

Таким образом, сообщением о проведении Аукциона утвержден закрытый перечень документов, включаемых в состав заявки на участие в Аукционе.

Из протокола об определении участников торгов от 17.08.2016 № 572937 следует, что заявка Заявителя на участие в Аукционе была отклонена в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям, установленным Законом о банкротстве, Порядком проведения открытых торгов, регламентом электронной площадки, требованиям, указанным в сообщении о проведении Аукциона: Заявителем не представлены следующие документы:

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копия устава организации.

Помимо этого в заявке отсутствуют сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя на участие в Аукционе и установила, что Заявителем были представлены сведения относительно участия в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий: «У нас, Общества с ограниченной ответственностью «Ремстрой», отсутствует заинтересованность по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему ООО «Алтай» Моисенко Андрею Николаевичу».

Кроме того, требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе копий таких документов как: свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, устав организации, не регламентировано Законом о банкротстве, Порядком проведения открытых торгов, а также не установлено в сообщении о проведении Аукциона.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что ссылка из письменных возражений Организатора торгов на требование пункта 2.2 Приложения № 1 Порядка проведения открытых торгов несостоятельна, так как в данном пункте указано на требования к участникам торгов относительно предоставления

документов для регистрации на сайте оператора ЭТП, а не документов, которые необходимо представить в составе заявки на участие в Аукционе.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Исходя из вышеизложенного, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в Аукциона в силу того, что требование о предоставлении документов, являющихся основанием для отклонения заявки от участия в торгах, в составе заявки на участие в Аукционе не установлено в сообщении о проведении Аукциона, а в действующем законодательстве Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии Организатором торгов был представлен договор от 22.08.2016 № б/н, заключенный по итогам Аукциона.

В указанных действиях Организатора торгов усматривается нарушение части 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукционов обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение частей 10, 12 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Организатору торгов не выдавать, в связи с тем, что по итогам Аукциона был заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.