

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о наложении штрафа по делу № 9 об административном правонарушении

24 августа 2011 года
Исходящий № 3077/03 о 25.08.2011

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – начальник отдела антимонопольного контроля <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 9 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - открытого акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Старт» (далее – ОАО «НПП «Старт», Общество), по статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) из Комитета по ценовой и тарифной политике области (далее – Комитет) поступило письмо от 19.07.2011 исх. № 1306 с приложением материалов, содержащих данные, указывающие на наличие в действиях ОАО «НПП «Старт» события административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ.

Согласно вышеуказанному письму Комитета и приложенным к нему материалам, ОАО «НПП «Старт» владеет на праве собственности объектами электросетевого хозяйства, с помощью которых оказывает услуги по передаче электрической энергии сторонним потребителям электроэнергии, а также осуществляет транзит электрической энергии в сети другой сетевой организации ОАО «Новгородоблэлектро». Следовательно, ОАО «НПП «Старт» является сетевой организацией и относится к субъектам розничного рынка электрической энергии Новгородской области.

Ежегодно Комитет на основании заявлений ОАО «НПП «Старт», а на 2011 год по собственной инициативе, устанавливает для Общества тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с действующим законодательством.

В результате проведения систематического наблюдения и анализа информации по соблюдению стандартов раскрытия информации в отношении ОАО «НПП «Старт» Комитетом выявлены нарушения в части раскрытия информации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Отказ от исполнения требований Постановления Правительства РФ от 21.01.2004, изложенный в письме Общества от 15.07.2011 исх. № 31/13-97-1758, на том основании, что Общество не является территориальной сетевой организацией, расценен Комитетом как необоснованный по следующим основаниям.

1. Формирование и установление индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, осуществляемые Обществом на розничном рынке электрической энергии Новгородской области, на 2008, 2009 и 2010 гг. произведено Комитетом на основании представленных Обществом заявлений и обосновывающих материалов. В связи с истечением 31.12.2010 срока действия индивидуальных тарифов, установленных для взаиморасчетов между Обществом и смежными сетевыми организациями, а также в связи с наличием сторонних потребителей электрической энергии, запитанных от электрических сетей и оборудования ОАО «НПП «Старт», Комитетом в соответствии с пунктом 1 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного Приказом Федеральной службы по тарифам от 08.04.2005 № 130-э (далее - Регламент), инициировано рассмотрение вопроса об установлении индивидуального тарифа Обществу на 2011 год методом индексации.

Постановлением комитета от 08.12.2010 № 69/2 ОАО «НПП «Старт» установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов с ОАО «МРСК Северо-Запада» (филиал «Новгородэнерго») на 2011 год.

2. В соответствии с приказом Комитета от 01.09.2010 № 50-к с 13.09.2010 по 16.09.2010 Комитетом была проведена выездная плановая проверка ОАО «НПП «Старт» с целью анализа финансово-хозяйственной деятельности по передаче электрической энергии, в ходе которой был проведен анализ документов относительно регулируемого вида деятельности, в том числе договора на оказание регулируемых услуг (договор с ОАО «МРСК Северо – Запада» (филиал «Новгородэнерго») от 18.01.2008 № 27, актов об оказании услуги по передаче электрической энергии и счетов-фактур, которые подтверждают наличие сторонних потребителей электроэнергии, запитанных от электрических сетей ОАО «НПП «Старт», и оказание обществом регулируемых услуг по передаче электрической энергии.

3. Осуществление ОАО «НПП «Старт» регулируемого вида деятельности по передаче электрической энергии также подтверждается предоставляемой организацией ежемесячной статистической отчетностью за 2011 год по форме 46ЭЭ (передача). Указанная форма утверждена приказом Росстата от 11.02.2011 № 37.

Кроме того, подтверждением того, что Общество оказывает возмездные услуги по передаче электрической энергии являются представленные по запросу Управления платежные поручения за 2011 год, согласно которым ОАО «МРСК Северо-Запада» филиал «Новгородэнерго» перечисляет Обществу денежные средства по заключенному между ними договору № 27 об организации передачи электрической энергии через технические устройства электрических сетей ТСО от 18.01.2008 за оказание услуг по передаче электрической энергии. Приложением № 2 к указанному договору определены точки отпуска электроэнергии из сетей Общества пятнадцати потребителям - организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим, соответственно, технологическое присоединение к сетям Общества своих электрических сетей и оборудования.

Комитетом Обществу выдано предписание № 23/1178 от 23.06.2011 с требованием раскрыть информацию в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации). В установленный срок (до 15.07.2011) предписание Комитета Обществом не исполнено.

Согласно статье 9.15 КоАП РФ, нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьёй 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел, предусмотренных статьёй 9.15 КоАП РФ, отнесено к компетенции

Федерального антимонопольного органа и его территориальных органов.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон «Об электроэнергетике»):

территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;

розничные рынки электрической энергии (далее - розничные рынки) - сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии;

объекты электросетевого хозяйства - линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование;

услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с пунктом 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (далее – Основные положения), субъекты розничных рынков - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей.

Согласно подпункту «е» пункта 3 Основных положений, субъектами розничных рынков являются сетевые организации и иные владельцы объектов электросетевого хозяйства.

Таким образом, ОАО «НПП «Старт» осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии, является территориальной сетевой организацией и относится к субъектам розничного рынка электрической энергии, в связи с чем на Общество распространяются положения Постановления Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Кроме того, в силу статей 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях), Общество, осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, относится к субъектам естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - регулируемая деятельность субъектов естественных монополий).

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Согласно части 1 статьи 8.1 Закона о естественных монополиях стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети "Интернет";

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Пунктом 2 Стандартов раскрытия информации определено, что субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

Пунктом 3(2) установлено, что субъекты рынков электрической энергии, являющиеся субъектами естественных монополий, раскрывают информацию путем:

а) опубликования в печатных средствах массовой информации, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

б) размещения на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии и (или) на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий;

в) предоставления по письменному запросу потребителей.

Согласно пункту 9 Стандартов раскрытия информации, субъекты рынков электрической энергии раскрывают следующую информацию:

а) годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка);

б) структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг);

в) в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии:

подконтрольные (операционные) и неподконтрольные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, норма доходности инвестированного капитала, установленная федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий (с указанием акта об утверждении нормы доходности на инвестированный капитал), фактический уровень доходности инвестированного капитала, использованного при осуществлении регулируемой деятельности, и обоснование причин его отклонения от уровня доходности инвестированного капитала, установленного федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий;

отчет о движении активов, включающий балансовую стоимость активов на начало года, балансовую стоимость активов на конец года, а также информацию о выбытии активов в течение года;

отчет о вводе активов в течение года, в том числе за счет переоценки, модернизации, реконструкции, строительства и приобретения нового оборудования.

Пунктом 9(1) Стандартов раскрытия информации определено, что субъекты рынков электрической энергии, являющиеся

субъектами естественных монополий, раскрывают информацию, указанную в подпункте "б" пункта 9 настоящего документа, по

формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 10 Стандартов раскрытия информации, информация, указанная в подпункте «а» пункта 9 настоящего документа, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10(1) Стандартов раскрытия информации указанная в подпункте «б» пункта 9 настоящего документа информация подлежит раскрытию территориальными сетевыми организациями (далее - сетевые организации) на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

В соответствии с пунктом 11 Стандартов раскрытия информации, сетевая организация помимо информации, предусмотренной пунктом 9 настоящего документа, раскрывает информацию:

- а) о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее - регулируемые товары (работы, услуги)), включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на текущий период регулирования, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;
- б) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию:
 - о балансе электрической энергии и мощности, в том числе:
 - об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации;
 - об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования;
 - о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования;
 - о затратах на оплату потерь, в том числе:
 - о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях;
 - об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь;
 - о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования;
 - о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости;
 - о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения;
 - о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании;
 - о техническом состоянии сетей, в том числе:
 - о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению;
 - об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии;
 - о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше;
 - о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация);
 - в) о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключенных договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества:
 - поданных заявок и объема мощности, необходимого для их удовлетворения;
 - заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объеме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору;
 - аннулированных заявок на технологическое присоединение;
 - выполненных присоединений и присоединенной мощности;
 - г) о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения;
 - д) об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров;
 - е) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты;
 - ж) об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации, включая:
 - отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
 - планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строений) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка

инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.);

з) о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию:

о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов);

о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок.

Пунктами 11(1), 11(2), 11(3), 12 установлены порядок, способы и сроки раскрытия сетевыми организациями информации, перечисленной в пункте 11 Стандартов раскрытия информации. В частности, пунктом 12 определено, что информация, указанная в подпункте "а", абзацах первом - четырнадцатом подпункта "б", подпункте "д", абзаце втором подпункта "ж" и абзаце втором подпункта "з" пункта 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

По запросу Управления Обществом письмом от 05.08.2011 № 31/13-110-1937 представило сведения, что информация, предусмотренная Стандартами раскрытия информации, размещена на официальном сайте Общества на странице в сети Интернет - <http://www.relay-start.ru> в разделе «Информация, подлежащая раскрытию» 14 июля 2011 года.

Таким образом, сроки раскрытия информации, предусмотренной пунктами 9 и 10 Стандартов раскрытия информации, которые установлены пунктами 10, 10(1), 12 Стандартов раскрытия информации (соответственно - до 1 июня, до 1 апреля и до 1 марта) Обществом нарушены.

Кроме того, Управлением произведен осмотр Интернет-сайта по адресу: <http://www.relay-start.ru/>, по результатам которого составлен акт осмотра Интернет-сайта от 26.07.2011. В результате осмотра установлено и отражено в указанном акте, что информация, содержащаяся в файлах на указанной странице официального сайта Общества, свидетельствует, что сведения, размещенные в них, не содержат полной информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями пунктов 9, 11 Стандартов раскрытия информации, а именно: отсутствует информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 9, раскрытие которой должно быть осуществлено, согласно пункту 9(1) Стандартов, по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Приказом ФСТ России от 05.02.2011 № 56-э), а также информация, предусмотренная подпунктами «в», «д», «е», «ж», «з» пункта 11 Стандартов раскрытия информации. Официальный Интернет-сайт субъектов рынков электрической энергии является электронным средством массовой информации, не подлежащим обязательной государственной регистрации.

Таким образом, Общество, являясь субъектом розничного рынка электрической энергии, нарушило установленные стандартами раскрытия информации порядок и сроки опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ (в том числе статьей 9.15 КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, лицом, совершившим административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ является юридическое лицо - ОАО «НПП «Старт».

Согласно статье 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Формальным объектом состава допущенного ОАО «НПП «Старт» административного правонарушения является установленный законодательством порядок и сроки раскрытия информации, предусмотренные Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Объективная сторона вменяемого ОАО «НПП «Старт» административного правонарушения выражается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка и сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ОАО «НПП «Старт» состоит в том, что оно имело возможность, но не выполнило установленные Стандартами раскрытия информации требования к порядку и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению, даже после получения предписания Комитета по ценовой и тарифной политике области с требованием раскрыть информацию в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Объективных обстоятельств, делавших невозможным соблюдение установленных требований, при рассмотрении дела не установлено.

Субъектом административного правонарушения является ОАО «НПП «Старт».

Место и время совершения административного правонарушения – Новгородская область, 01 марта - 01 июня 2011 года.

Доводы ОАО «НПП «Старт», представленные в письме от 18.08.2011 № 31/13-123-2109 о том, что Общество не оказывает услуг по передаче электрической энергии и не является территориальной сетевой организацией, и, следовательно, настоящее дело об административном правонарушении подлежит прекращению в связи с отсутствием события вменяемого административного правонарушения, признаны не состоятельными по вышеизложенным мотивам. Кроме того, дополнительно данные доводы ОАО «НПП «Старт» опровергаются и представленными самим Обществом сведениями и документами, запрошенными определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 9 об административном правонарушении и приложенными к письму Общества от 18.08.2011 № 31/13-123-2109, а именно:

- копия части передаточного акта имущества и обязательство федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное предприятие «Старт» открытому акционерному обществу «Научно-производственное предприятие «Старт», утвержденного решением комитета по управлению государственным имуществом Новгородской области от 11.02.2003 № 51-Ф, в соответствии с которым ОАО «НПП «Старт» передан имущественный комплекс федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное предприятие «Старт», в том числе, объекты электросетевого хозяйства,

- копии справок об услугах по передаче ОАО «НПП «Старт» электрической энергии за 2010 год и за 1 полугодие 2011 года.

На рассмотрении дела 24.08.2011 представитель (защитник) ОАО «НПП «Старт» <...> представил письменное ходатайство о

прекращении производства по делу об административном правонарушении № 9 за отсутствием события административного правонарушения.

Ходатайство мотивировано тем, что сторонние потребители электрической энергии (субабоненты), опосредованно (через объекты электросетевого хозяйства Общества) подключены к электрическим сетям сетевой организации. В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) собственники объектов электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей, не являются автоматически сетевыми организациями.

По мнению защитника, поскольку регулирование отношений в рамках оказания услуг по поставке электрической энергии в соответствии с законом относится к компетенции Правительства РФ, Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 является актом специального регулирования, уточняющим положения Федерального закона «Об электроэнергетике».

Кроме того, защитник, трактуя пункт 6 Правил в части «собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций», делает вывод, что Правила применяются к отношениям между собственником объектов электросетевого хозяйства и потребителем. Из чего следует, по мнению защитника, что не каждый собственник объектов электросетевого хозяйства, которому установлен тариф на услуги по передаче электроэнергии является сетевой организацией.

В ходатайстве также указано, что инициатором заключения договора об организации передачи электрической энергии через технические устройства ТСО № 27 от 18.01.2008 выступило ОАО «Новгородэнерго» (правопреемником ОАО «Новгородэнерго» является ОАО «МРСК Северо-Запада»). В настоящее время в адрес этой организации направлено уведомление о расторжении договора. Инициатором установления тарифов на 2011 год на передачу электрической энергии Обществу также не выступало. Вышеизложенные доводы защитника признаны несостоятельными, поскольку основаны навольной и неправильной трактовке норм законодательства в сфере электроэнергетики и не соответствуют имеющимся в деле материалам.

Стандарты раскрытия информации, согласно утвердившему их Постановлению Правительства РФ от 21.01.2001 № 24, приняты на основании статей 21 и 22 Федерального закона «Об электроэнергетике» и для целей указанного нормативного правового акта используются, соответственно те же основные понятия, используемые для целей указанного федерального закона (статья 3 Федерального закона «Об электроэнергетике»).

В частности, в пункте 10(1) Стандартов раскрытия информации, определяющем способ раскрытия информации впервые в данном нормативном правовом акте применяется понятие «территориальная сетевая организация», которое (как указано в данном пункте) далее по тексту применяется сокращенно – «сетевая организация». Таким образом, в Стандартах раскрытия информации используется понятие «территориальная сетевая организации», значение которого установлено статьей 3 Федерального закона «Об электроэнергетике», и которому полностью соответствует Общество.

Правила приняты в рамках полномочий Правительства Российской Федерации в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике в соответствии со [статьями 20, 21, 25 и 26](#) Федерального закона «Об электроэнергетике» в целях содействия развитию конкуренции на рынке производства и сбыта электрической энергии, защиты прав потребителей электрической энергии, а не в целях уточнения положений Федерального закона «Об электроэнергетике».

Правила определяют общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг.

Действительно, действие Правил распространяется не только на сетевые организации, но и на собственников и иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевых организаций энергопринимающие устройства потребителя.

Значение понятие «сетевая организация», как указано в пункте 2 Правил используется именно для указанных Правил.

Согласно указанному пункту Правил, «сетевые организации» - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В тех же Правилах в пункте 5 приводится понятие, что такое опосредованное присоединение. Согласно данному пункту, в понимании Правил присоединение к электрической сети квалифицируется как опосредованное, в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки [производителей электрической энергии](#), объекты электросетевого хозяйства [лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии](#), или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций. Однако в рассматриваемом случае Общество не является ни одним из указанных лиц. Общество является собственником электрических сетей, к которым присоединены непосредственно (а не опосредованно) энергопринимающие устройства сторонних потребителей электроэнергии, и оказывает услуги по передаче электрической энергии.

Кроме того, защитник Общества использует в ходатайстве для обоснования довода о том, что Общество не является сетевой организацией, только часть абзаца 2 пункта 6 Правил, искажая его смысл.

Согласно пункту 6 Правил, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и [требовать за это оплату](#). Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после [установления для них тарифа](#) на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Таким образом, из анализа вышеприведенных норм следует, что собственник объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, и через которые происходит переток электрической энергии, причем без взимания платы, не является сетевой организацией. Если собственник взимает плату за переток электрической энергии по установленному тарифу, то его действия квалифицируются как оказание услуг по передаче электрической энергии и на него распространяются положения Правил, поскольку он приобретает статус сетевой организации в понимании Правил.

Обстоятельства, приведенные в ходатайстве защитника Общества, о том, что оно не выступало ни инициатором заключения договоров на передачу электрической энергии, ни установления Комитетом тарифа на передачу электрической энергии также

не свидетельствуют о том, что Общество не является территориальной сетевой организацией в понимании Федерального закона «Об электроэнергетике» и Стандартов раскрытия информации.

Кроме того ГУП «НПП «Старт» постановлением ФЭК России от 06.03.1998 № 12/1 внесено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль в его составную часть -Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» Впоследствии приказом ФСТ России от 15.02.2008 № 32-э внесены изменения, а именно: «Организацию под регистрационным N 53.1.48 именовать Открытое акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Старт» вместо Государственного унитарного предприятия «Научно-производственное предприятие «Старт». То есть, на Общество в полной мере распространяются требования Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» о раскрытии информации о своей деятельности в соответствии с установленными стандартами раскрытия такой информации.

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении учтено, что состав правонарушения, предусмотренный статьей 9.15 КоАП является формальным, в связи с чем существующая угроза охраняемым общественным отношениям состоит не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Данное правонарушение признается общественно опасным самим фактом невыполнения или ненадлежащего выполнения требований законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, поскольку объектом правонарушения являются правоотношения в области энергетики, а результатом правонарушения, является, в том числе, недостижение целей, определенных пунктом 1 Стандартов раскрытия информации и статьями 8 и 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а именно: обеспечение свободного доступа к информации о деятельности субъектов оптового и розничного рынков электрической энергии, в том числе субъектов естественных монополий, неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Дело № 9 об административном правонарушении в соответствии с частью 3 статьи 4.1, статьей 26.1 КоАП РФ рассмотрено с учетом виновности ОАО «НПП «Старт» в совершении административного правонарушения, характера совершенного ОАО «НПП «Старт» административного правонарушения, имущественного и финансового положения ОАО «НПП «Старт», обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, а также обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела установлено не было.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, принимается во внимание совершение ОАО «НПП «Старт» правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, впервые.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях соблюдены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления по делу № 9 об административном правонарушении не пропущен.

Все обстоятельства, на которые ссылалось Общество в процессе производства по делу об административном правонарушении, оценены надлежащим образом и учтены при определении размера штрафа. Заявлений, ходатайств или отводов от ОАО «НПП «Старт» не поступало.

Законный представитель ОАО «НПП «Старт» надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 9 об административном правонарушении. За подписью Генерального директора Общества Никитина Владимира Николаевича на определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 9 об административном правонарушении от 11.08.2011 в Управление поступило письмо от 18.08.2011 № 31/13-123-2109 с приложенными к нему материалами, запрошенными указанным определением: выпиской из протокола №7/9 от 29.04.2011 (об избрании Генеральным директором Общества Никитина В.Н.), копий бухгалтерских балансов с приложениями, копией части передаточного акта с приложениями, копий справок по передаче электрической энергии.

На рассмотрении дела присутствовал надлежащим образом уполномоченный представитель (защитник) ОАО «НПП «Старт» <.....> с доверенностью от 01.09.2010 б/н, оформленной в соответствии с требованиями действующего законодательства (ч. 3 ст. 25.5 КоАП РФ) и подписанной законным представителем Общества, надлежащим образом уведомленным о времени и месте рассмотрения дела № 9 об административном правонарушении.

Таким образом, совокупностью доказательств, в том числе протоколом об административном правонарушении № 9 от 11.08.2011 и материалами дела, доказано событие административного правонарушения, совершение его ОАО «НПП «Старт», вина ОАО «НПП «Старт», а также наличие всех необходимых оснований для привлечения Общества к административной ответственности по статье 9.15 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 3.5, 4.5, 9.15, 23.48, 25.4, 25.5, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

1. Признать юридическое лицо - открытое акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Старт» (далее – ОАО «НПП «Старт»), виновным в совершении правонарушения, выразившегося в нарушении субъектом розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка и сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ.
2. Применить к ОАО «НПП «Старт» за совершенное административное правонарушение, предусмотренное статьей 9.15 КоАП РФ, меру ответственности в виде административного штрафа в размере 200 тысяч рублей (Двести тысяч рублей 00 коп.).
3. Сумму штрафа ОАО «НПП «Старт» надлежит перечислить в бюджет по следующим банковским реквизитам:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области

Великий Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКАТО: 49401000000

Код БК: 16111602010010000140

(Штраф за нарушение антимонопольного законодательства)

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В трёхдневный срок со дня уплаты штрафа ОАО «НПП «Старт» надлежит представить в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Новгородской области надлежащим образом заверенные копии платёжных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области - начальник отдела антимонопольного контроля

Решением Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-4196/2011 постановление Новгородского УФАС России от 24.08.2011 о наложении на ОАО «НПП «Старт» штрафа по делу № 9 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.15 КоАП РФ, признано незаконным в связи с **малозначительностью допущенного ОАО «НПП «Старт» правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ).**