РЕШЕНИЕ
по делу № 26/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 26.11.2012г. г. Биробиджан
Решение в полном объёме изготовлено 10.12.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России
Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;
- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

в присутствии представителей ответчика – Комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области *** по доверенности от 02.02.2012 № 01-05/89,

рассмотрев дело № 26/05 от 06.08.2012 г. по признакам нарушения о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Комитетом тарифов и цен правительства Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области на основании приказа № 90 от 06.08.2012г. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Комитетом тарифов и цен правительства Еврейской автономной области части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), выразившиеся в том, что Комитетом тарифов и цен правительства Еврейской автономной области (далее - Комитет) при утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области на 2012 год (Приказ КТиЦ по ЕАО от 28.12.2011 № 44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области») были установлены различные единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012 года согласно приложению N 2 (приказ вступил в силу со дня его опубликования), а именно: одноставочные тарифы по следующим группам потребителей (пункт 3.1 и пункт 3.2):

3. Прочие потребители (тарифы указаны без учета НДС)
3.1. Иные прочие потребители
3.1.1. Одноставочный
тариф руб./Мвт.ч 1269,19 1566,65 1773,66 1894,71
3.2. Бюджетные потребители
3.2.1. Одноставочный
тариф руб./Мвт.ч 1250,75 1537,22 2070,00 2706,64

Что повлекло за собой создание дискриминационных условий для потребителей электрической энергии, которые относятся к одной группе, а также установлены льготные тарифы и тарифы выше максимального уровня без согласования с ФСТ России.

Комитетом представлены письменные пояснения от 07.09.2012 № 01-10/1266 по вопросу нарушений требований части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, в которых изложено следующее: «Приказ комитета от 28.12.2011 №44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области» содержал в себе два тарифных меню, которыми устанавливались тарифы на 1, 2 полугодие 2012 года. Указанные в определении факты имели место в тарифном меню, вступающем в действие со второго полугодия 2012 года.

Таким образом, имеющиеся несоответствия в размерах котловых тарифов не нарушали прав и охраняемых законом интересов потребителей. Несоответствия имели техническую, а не расчетную природу.

Несоответствие принятого решения законодательству РФ было выявлено сотрудниками комитета до проведения проверки органом Еврейского УФАС России, однако, учитывая срок действия тарифного меню, и в связи с необходимостью внесения в приказ комитета от 28.12.2011 №44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области» изменений согласно вступившему в силу постановлению Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», а также после консультации с контрольно-ревизионным управлением ФСТ России было принято решение о внесении изменений в приказ в части устранения имеющихся ошибок в сроки, установленные законодательством.

В соответствии со статьей 15 указанного закона органам власти запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Приказ комитета тарифов и цен № 44/7-п от 28.12.2011 в части норм, противоречащих закону, был приведен в соответствие до момента вступления их в силу, и, как результат, приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции никак не мог.

На момент возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, приказ, как предмет спора, перестал существовать т.к. отменен приказом комитета тарифов и цен правительства ЕАО от 31.05.2012 № 8/2-п.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комитет полагает, что дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению на основании пункта 1 части 1 статьи 48 указанного закона.

В заседании Комиссии представитель Комитета поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях, в полном объеме.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 1 Федерального закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 статьи 1 Федерального закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Комиссией установлено, что в нарушение требований антимонопольного законодательства установлены следующие тарифы:

- Приказ КТиЦ правительства ЕАО от 28.12.2011 № 44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области», согласно которому установлено:

1. Утвердить единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года согласно приложению N 1.
2. Утвердить единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012 года согласно приложению N 2.
3. Признать утратившим силу приказ комитета тарифов и цен правительства области от 10 июня 2011 г. N 15/2-п с 1 января 2012 года.
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Комитетом тарифов и цен правительства ЕАО приказ от 28.12.2011 № 44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области» издан в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации", Приказом Федеральной службы по тарифам от 06.12.2011 N 328-э/4 "Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2012 год", Приказом ФСТ России от 06.08.2004 N 20-э/2 "Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке".

Согласно ст. 2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

Частью 1 ст.6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются:

технологическое единство электроэнергетики;

свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;

соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;

обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение

государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня.

Согласно ч.5 ст.23 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при установлении для отдельных потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), предусмотренных законодательством Российской Федерации, не допускается повышение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для других потребителей.

Частью 7 ст. 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В случае, если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей установлены на уровне выше максимального или ниже минимального уровня с нарушением порядка, установленного настоящим Федеральным законом, либо эти цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) не приведены в соответствие с предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей после их изменения федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, на территории субъекта Российской Федерации до момента установления цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов подлежит применению установленный федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельный максимальный уровень цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей с учетом особенностей ценообразования в отношении электрической энергии (мощности), потребляемой населением и приравненными к нему категориями потребителей.

Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принятое им с превышением полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежит отмене в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 59 Постановления Правительства РФ от 26.02.2004 N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" (вместе с "Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" дифференциация регулируемых тарифов (цен) по группам (категориям) потребителей электрической энергии (мощности) должна отражать различия в стоимости производства, передачи и сбыта электрической энергии

(мощности) для групп потребителей и производиться исходя из следующих критериев:
1) величина присоединенной (заявленной) мощности потребителей электрической энергии;
2) режим использования потребителями электрической мощности;
3) категория надежности электроснабжения;
4) уровни напряжения электрической сети;
5) иные критерии в соответствии с законодательством Российской Федерации.
С 31 января 2012 года вступает в силу Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178, утвердившее "Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", а также "Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике".
Установлено, что с указанной даты Постановление Правительства РФ от 26.02.2004 N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" в части государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не применяется.
Согласно п. 75 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" (вместе с "Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", "Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике" дифференциация регулируемых цен (тарифов) по группам (категориям) покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности) должна отражать различия в стоимости производства, передачи и сбыта электрической энергии (мощности) для групп потребителей и производиться исходя из режима использования ее потребителями электрической энергии (мощности) и иных критериев, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.
Группы (категории) потребителей электрической энергии (мощности) и критерии дифференциации цен (тарифов) по указанным группам (категориям) определяются Федеральной службой по тарифам.
Согласно п.81 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" (вместе с "Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", "Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике" предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются Федеральной службой по тарифам дифференцированно по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам, устанавливают единые (котловые) тарифы, а также иные тарифы в соответствии с регламентом, утверждаемым Федеральной службой по тарифам.
Приказом Федеральной службы по тарифам от 06.12.2011 N 328-э/4 "Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2012 год" утверждены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2012 год согласно Приложениям 1, 2 к

настоящему Приказу.

В нарушение вышеуказанных норм и приказа ФСТ России от 06.12.2011 N 328-э/4 Комитетом тарифов и цен правительства ЕАО утверждены различные единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012 года согласно приложению N 2 (приказ вступил в силу со дня его опубликования), а именно: одноставочный тариф по следующим группам потребителей (пункт 3.1 и пункт 3.2):

N п/п	Показатель	Единицы измерения	Диапазоны напряжения ВН	СН-1	СН-2	НН
1	2	3	4	5	6	7
3.	Прочие потребители (тарифы указаны без учета НДС)					
3.1.	Иные прочие потребители					
3.1.1.	Одноставочный тариф	руб./Мвт.ч	1269,19	1566,65	1773,66	1894,71
3.2.	Бюджетные потребители					
3.2.1.	Одноставочный тариф	руб./Мвт.ч	1250,75	1537,22	2070,00	2706,64

Исходя из вышеизложенного, следует, что Комитетом тарифов и цен правительства ЕАО установлены различные одноставочные тарифы для группы «Иные прочие потребители» и группы «Бюджетные потребители».

В п.27 раздела 6 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (Приказ Федеральной службы по тарифам от 06.08.04 №20-э/2) установлено, что в целях формирования бюджетной политики в группе «Прочие потребители» потребители, финансируемые за счет средств бюджетов соответствующих уровней, указываются отдельной строкой.

Бюджетные потребители входят в 3 группу «Прочие потребители» в Методических указаниях отсутствует пункт, что для бюджетных потребителей рассчитывается отдельный тариф.

Таким образом, только в целях планирования бюджетов следует выделять бюджетных потребителей отдельной строкой, и предоставляется возможность рассчитывать тариф на электрическую энергию только на одном уровне, но не устанавливать единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, отличные от иных потребителей.

Помимо вышеизложенного, в нарушение приказа ФСТ России от 06.12.2011 N 328-э/4 установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии для группы «Бюджетные потребители»: одноставочные тарифы на уровне напряжения СН-II и НН выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2012 год, утвержденных настоящим приказом, а также без согласования с ФСТ России.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям,

организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Комиссия приходит к выводу, что в нарушение требований статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ Комитетом тарифов и цен правительства ЕАО издан приказ от 28.12.2011 № 44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области» по установлению тарифов для группы «Иные прочие потребители» и «Бюджетные потребители» на период с 01.07.2012г. по 31.12.2012г. (созданы дискриминационные условия для потребителей электрической энергии, которые относятся к одной группе, а также установлены льготные тарифы и тарифы выше максимального уровня без согласования с ФСТ России).

Согласно п. 6. Приказа комитета тарифов и цен правительства ЕАО от 31.05.2012 N 8/2-п "Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области" признаны утратившими силу приказы комитета тарифов и цен правительства области от 28 декабря 2011 г. N 44/7-п, от 27 марта 2012 г. N 4/4-п, от 12 мая 2012 г. N 5/2-п с 1 июля 2012 года.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет тарифов и цен правительства Еврейской автономной области нарушившим части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в следующих действиях: Комитетом тарифов и цен правительства ЕАО при издании приказа от 28.12.2011 № 44/7-п «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Еврейской автономной области» установлены различные тарифы для группы «Иные прочие потребители» и «Бюджетные потребители» на период с 01.07.2012г. по 31.12.2012г. (созданы дискриминационные условия для потребителей электрической энергии, которые относятся к одной группе, а также установлены льготные тарифы и тарифы выше максимального уровня без согласования с ФСТ России).

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 26/05 в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства на момент рассмотрения дела.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии