

РЕШЕНИЕ
по делу №А-15/15-11
21.03.2011г. г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 21.03.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: от Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз: <...>, председатель КУС по Мелеузовскому району и г. Мелеуз, служебное удостоверение №256 от 30.11.2007г.; <...> КУС по Мелеузовскому району и г. Мелеуз (доверенность №254 от 04.03.2011г.), от ЗАО «Регион-Авто»: <...> (доверенность б/н от 03.03.2011г.); <...> (доверенность б/н от 28.02.2011г.), рассмотрев дело №А-15/15-11 по признакам нарушения Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз (453850, РБ, г. Мелеуз, ул. Воровского, 13.) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее -Управление) в ходе проведения проверки по обращению ИП <...> на предмет соответствия антимонопольному законодательству действий ЗАО «Регион-авто» по возведению ограждения на площадке для осмотра транспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» был направлен запрос о предоставлении информации в адрес ОГИБДД ОВД по Мелеузовскому району и г. Мелеуз.

В ходе проверки полученной информации был осуществлен анализ условий договора о передаче объектов государственного нежилого фонда, закрепленных на праве оперативного управления в аренду без права выкупа от 28.11.2000 года №544 заключенного между ОВД по Мелеузовскому району и г. Мелеуз, Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз с одной стороны и ЗАО «Регион-авто» с другой стороны, на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам проеденной проверки установлено, что действия Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз выразившееся в несовершении действий по проведению аукциона на право заключения договора аренды на помещение площадью 50,4 кв.м, расположенное на третьем этаже трехэтажного здания по адресу: г.Мелеуз, ул. Юрматинская, д.107, противоречат части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так часть 1 статьи 15 указывает, «Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции».

В ходе заседания Комиссии и в своих письменных объяснениях по делу №А-15/15-11, представленных в письме вх.№2153 от 02.03.2011 года, представитель Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз пояснил, что Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз не осуществлял подписание дополнительных соглашений о продлении договора аренды № 544 от 28.11.2010 года на новый срок. Данной причиной являлось то обстоятельство, что в Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району город Мелеуз не был представлен протокол о результатах проведения аукциона Отделом внутренних дел Мелеузовского района и г. Мелеуз на право заключения договора аренды помещения расположенного по адресу: РБ г. Мелеуз, ул. Юрматинская д.107.

Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз заявил на отсутствие с его стороны вины в нарушении части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в силу того, что Комитет является лишь администратором доходов от сдачи в аренду имущества, принявшим на учет вышеуказанный договор.

Данные доводы Комитета являются ошибочными, по следующим основаниям:

Согласно части 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

Частью 1 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации также определено, что бюджетное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Договор о передаче объектов муниципального нежилого фонда в аренду без права выкупа №544 от 28.11.2000 года заключен между Комитетом по управлению муниципальной собственностью города Мелеуз и Мелеузовского района (Арендодатель), Мелеузовским ГРОВД (Балансодержатель) и ЗАО «Регион-авто» (Арендатор).

Федеральным законом от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон о защите конкуренции дополнен статьей 17.1, которая вступила в силу с 02.07.2008 года.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями и которым они могут распоряжаться только с согласия собственника, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Пункты 1-4 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривают исключения из вышеназванного правила. Перезаключение согласовано Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз. Данный договор не попадает ни под одно из исключений, предусмотренных пунктами 1-4 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, заключение указанного договора без проведения конкурса или аукциона нарушает положения части 3 статьи

17.1 Закона о защите конкуренции. В соответствии с пунктом 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 9 Постановления от 22.06.2006 года №21 «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров с участием государственных и муниципальных учреждений, связанных с применением статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснил, что в случаях, когда распоряжение соответствующим имуществом путем его передачи в арендное пользование осуществляется в целях обеспечения более эффективной организации основной деятельности учреждения, рационального использования такого имущества, указанное распоряжение может быть осуществлено учреждением с согласия собственника.

Из смысла приведенных положений следует, что имущество, закрепленное за государственным учреждением на праве оперативного управления, не может быть передано в аренду без согласия собственника или его задания.

Согласно пункта 3.5.25. приказа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 9 августа 2007 года №1458 «О территориальных органах Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан - районных, городских комитетах по управлению собственностью» Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз - осуществляет подготовку документов, необходимых для закрепления государственного имущества Республики Башкортостан в хозяйственное ведение и оперативное управление за предприятиями и учреждениями, а также для изъятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления.

В соответствии с пунктом 3.5.34. приказа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 9 августа 2007 года №1458 «О территориальных органах Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан - районных, городских комитетах по управлению собственностью» Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз - проводит конкурсы или аукционы на право заключения договоров доверительного управления, безвозмездного пользования, аренды (субаренды) государственным имуществом.

Заключает договоры доверительного управления, безвозмездного пользования, аренды (субаренды) государственного имущества, включая движимое и недвижимое имущество, с обязательным согласованием договоров доверительного управления и безвозмездного пользования с Минземимуществом РБ.

Таким образом, государственное имущество, закрепленное на праве оперативного управления за ОГИБДД ОВД по Мелеузовскому району и г. Мелеуз, не может быть передано в аренду без согласия Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз.

Письмом №752 от 26.05.2009 года Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз разрешил перезаключение договора аренды договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г.Мелеуз, ул. Салават 130 между ОГИБДД ОВД по Мелеузовскому району и г. Мелеуз и ЗАО «Регион-Авто», тем самым подтвердил согласие собственника на заключение договора без проведения конкурса или аукциона, предоставив ОГИБДД ОВД по Мелеузовскому району и г. Мелеуз возможность передать имущество в аренду без проведения торгов.

Согласование договора аренды имущества третьему лицу ЗАО «Регион-авто» без проведения торгов не допускает конкуренцию за право аренды данного имущества. Указанные действия Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку иные лица были лишены возможности претендовать на право заключения договора аренды вышеуказанного имущества.

В соответствии с пунктом 3.5.37. приказа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 9 августа 2007 года №1458 «О территориальных органах Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан - районных, городских комитетах по управлению собственностью» Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз - в установленном порядке осуществляет контроль за соблюдением законодательства, исполнением условий договоров аренды государственного имущества, а также обеспечивает полноту и своевременность поступлений платежей за аренду государственного имущества и исполнение планового задания их поступления в бюджет Республики Башкортостан. Реализация указанных функций должна осуществляться с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе положений антимонопольного законодательства.

Таким образом, осуществляя контроль за распоряжением имуществом, Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз при согласовании договора аренды имущества обязан выполнять требования антимонопольного законодательства.

Довод о том, что действиями (бездействием) Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз не нанесен материальный ущерб бюджету, несостоятельны по следующим основаниям.

Расчет арендной платы за 2011 год в адрес ЗАО «Регион-авто» не поступал, производился по расчету арендной платы за 2010 год. Управлением установлено, что размер стоимости одного квадратного метра нежилых помещений в 2010 году составлял 17 304 рубля, а в 2011 году составил 19185 рублей. Месячная арендная плата в 2010 году составляла 7563 рубля 91 копейка, в 2011 году должна была составлять 8 386 рублей 13 копеек. Из чего следует, что за два месяца 2011 года бюджет не получил 1644 рубля 44 копейки. Доказательств обратного на заседании комиссии представлено не было.

В соответствии с пунктом 4.4. приказа Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан от 9 августа 2007 года №1458 «О территориальных органах Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан - районных, городских комитетах по управлению собственностью» Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз в случаях нарушения законодательства, а также нанесения ущерба экономическим интересам Республики Башкортостан при заключении имущественных сделок с участием государственного имущества предъявлять в суды общей юрисдикции и арбитражные суды иски о расторжении сделок и привлечении виновных лиц к ответственности. Действий по устранению нарушения антимонопольного законодательства Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз совершенно не было.

Таким образом бездействие Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз, осуществляющего полномочия собственника имущества, при выявлении нарушения установленного порядка передачи имущества в аренду, несовершение им действий, которые оно могло и должно было совершить в силу возложенных на него обязанностей, нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как фактически допускает использование арендатором преимуществ, которые могут привести к ограничению конкуренции. За нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Согласно статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз (453850, РБ, г. Мелеуз, ул. Воровского, 13) в части бездействий приводящих к ограничению конкуренции.

2. Выдать предписание Министерству земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его направления в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №16-А-15/15-11
21.03.2011г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> от Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз: <...>, председателя КУС по Мелеузовскому району и г. Мелеуз, служебное удостоверение №256 от 30.11.2007г.; <...> КУС по Мелеузовскому району и г. Мелеуз (доверенность №254 от 04.03.2011г.), от ЗАО «Регион-Авто»: <...> (доверенность б/н от 03.03.2011г.); <...> (доверенность б/н от 28.02.2011г.), руководствуясь статьей 23, части 1 статьи 39, части 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 04 марта 2011 года (в полном объеме решение изготовлено 21 марта 2011 года) по делу №А-15/15-11, возбужденного в отношении Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз (453850, РБ, г. Мелеуз, ул. Воровского, 13) по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения конкурсных процедур.

2. О выполнении настоящего предписания Комитету по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Мелеузовскому району и городу Мелеуз сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания в срок до 19.04.2011 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.