

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-2377/2020**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

09 июня 2020 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Б Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие Заявителя - ООО «Группа Компаний ЮГ», при участии посредством ВКС представителя Организатора торгов – ООО «Свод Интернешнл» – К О.Г. рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурентного отбора на оказание комплекса услуг по обращению с отходами производства и потребления I-IV класса опасности на объектах Горно-туристического центра ПАО «Газпром» и Горно-климатического курорта «Альпика-сервис» (извещение №ГП003059 опубликовано на сайте [www.etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru)),

## УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Группа Компаний ЮГ» на действия ООО «Свод Интернешнл» при организации и проведении конкурентного отбора на оказание комплекса услуг по обращению с отходами производства и потребления I-IV класса опасности на объектах Горно-туристического центра ПАО «Газпром» и Горно-климатического курорта «Альпика-сервис» (извещение №ГП003059 опубликовано на сайте [www.etpgpb.ru](http://www.etpgpb.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на **09.06.2020 в 11-00 часов.**

Заявитель считает, что Организатором торгов при проведении оценки заявок и подсчета баллов по каждому из критериев в отношении участников были допущены ошибки.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу №023/07/3-2377/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Организатором торгов ООО «Свод Интернешнл» был объявлен открытый конкурентный отбор «Оказание комплекса услуг по обращению с отходами производства и потребления MV класса опасности на объектах Горно-туристического центра ПАО «Газпром» и Горно-климатического курорта «Альпика-сервис» путем размещения на электронной торговой площадке Группы Газпром (ЭТП ГПБ).

Все условия проведения и Документация о конкурентном отборе № 20\_СИ-2.1-015 (далее - Документация) размещены Обществом на ЭТП ГПБ 23.03.2020г. и были доступны для ознакомления всем лицам, имеющим намерение принять участие в отборе.

Подписанием письма о подаче заявки от 28.04.2020 № 195-К/ГКЮГ заявитель подтвердил, что ознакомлен и согласен с требованиями и условиями конкурентного отбора.

Определение победителя осуществлялось на основании Методики анализа и оценки заявок Участников - Приложение №3 документации о конкурентном отборе.

Подсчет производился исходя из представленных участниками документов в составе заявки в отношении таких критериев как: квалификация участника, ценовое предложение и техническое предложение.

Заявитель считает, что при проведении оценки заявок и подсчета баллов по каждому из критериев были допущены ошибки, повлекшие непризнание его победителем.

В соответствии с п. 5.1.11 Информационной карты открытого конкурентного отбора Документации начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) единицы каждой работы, услуги, являющихся предметом закупки, составляет 1 506 214,07 руб. без НДС; 301 242,81 руб. НДС 20%; 1 807 456,88 руб. с НДС.

В соответствии с п. 5.1.12 Информационной карты открытого конкурентного отбора Документации «Порядок формирования цены договора (цены лота): расчет цены Заявки необходимо выполнять с учетом всех затрат, налогов, пошлин и сборов согласно действующему законодательству РФ в соответствии с комментариями по заполнению Формы 1.1 цена единицы услуг по договору может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных договором объемов работ и иных условий исполнения договора».

Таким образом, заявитель был ознакомлен и согласен с тем, что при анализе заявок участников будет учитываться общая цена, предложенная участниками, а не каждая позиция прейскуранта.

Кроме того, путем размещения на ЭТП ГПБ методики и оценки заявок Участников (далее - Методика, Приложение 3 к документации о конкурентном отборе № 20\_СИ-2.1-015) Организатор торгов уведомил участников о том, что ценовое предложение является не единственным критерием при принятии решения по итогам конкурентного отбора.

Так, согласно Методике, оценке подлежит, в том числе соответствие

участника требованиям, указанным в Приложении 2 Техническое задание (п. 12 Методики), а также наличие документов, определенных Документацией, об участнике (привлекаемых субподрядчиках (соисполнителях)) (п. 1.3 Методики).

Пунктом 7 Технического задания «Субподрядные организации» указано: «Оказание 100% услуг собственными силами. Субподряд не допускается».

Заявитель предоставил информацию о привлечении субподрядной организации и не предоставил документы в отношении привлекаемого субподрядчика согласно перечню, указанному в п. 4.8 Документации.

Также, заявителем не представлены документы, указанные в пунктах 4.6.8, 4.6.10, 4.6.11, 4.6.12, 4.6.14, 4.6.15 Документации:

- письмо за подписью Участника (Руководителя) об отсутствии у участника закупки физического лица либо у Руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики, а также неприменении в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом предмета договора (в произвольной форме);

- справка за подписью Участника (Руководителя) или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема Заявок на участие в конкурентном отборе какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (в произвольной форме);

- справка за подписью Участника (руководителя) (в произвольной форме) о том, что Участник обладает необходимой право- и дееспособностью, позволяющей ему заключить договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, в соответствии с условиями Документации, и такая право- и дееспособность Участника не ограничена в порядке, предусмотренном законом, в том числе не приостановлена по основаниям, предусмотренным Кодексом об административных

правонарушениях;

- справка за подписью Участника (Руководителя) (в произвольной форме) о том, что Участник соответствует требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

- справка из налогового органа об отсутствии (наличии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов, срок уплаты по которым наступил в соответствии с действующим налоговым законодательством (по форме, утвержденной Министерством Финансов РФ);

- справка за подписью Участника (Руководителя) об отсутствии конфликта интересов (в произвольной форме). (Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) Участника (Руководителя) может повлиять на надлежащее исполнение Участником своих обязанностей перед Заказчиком в связи с участием в конкурентном отборе, обязательств по договору, который может быть заключен с Участником в случае определения его поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам конкурентного отбора с нарушением установленных гражданским законодательством, в том числе с нарушением установленных им пределов осуществления гражданских прав (злоупотребление правом и прочее).

Таким образом, заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным в Документации о закупке.

Вместе с тем, согласно пункту 1.1.4 Положения при присоединении к настоящему Положению (присоединении к изменениям в настоящее Положение) дочерние общества ПАО «Газпром» и Компании Группы Газпром, не являющиеся дочерними обществами ПАО «Газпром», вправе утвердить собственный перечень Взаимозависимых с Заказчиком лиц.

Отдельные Компании Группы Газпром, на которых не распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг применяют требования настоящего Положения с особенностями, предусмотренными разделом 22.

Согласно пункту 1.3.1.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, Центральный орган управления закупками Группы Газпром устанавливает способы закупок в соответствии с настоящим Положением.

Согласно пункту 22.15 Положения, Заказчики, закупки которых не регулируются требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, осуществляют конкурентные закупки, проводимые в рамках отношений, не являющихся предметом регулирования Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, и неконкурентные закупки способами, предусмотренными настоящим Положением, с особенностями, предусмотренными пунктами 22.4-22.7.

Согласно документации о закупке заказчиком является ООО «Свод Интернешнл».

ООО «Свод Интернешнл» не поименовано в реестре зарегистрированных организаций, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в качестве заказчика, осуществляющего свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках. ООО «Свод Интернешнл» является дочерней компанией ООО «Владение - В» (99%). ООО «Владение - В» является дочерней компанией ООО «Маттерхон-Финанс» (100%). ООО «Маттерхон-Финанс» является дочерней компанией ООО «Информконсалтинг» (99%).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 1 Закона о закупках действие указанного Закона о закупках распространяется только на дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках дочерним хозяйственным обществам.

ООО «Свод Интернешнл» и его бенефициары не являются юридическими лицами, поименованными в части 2 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, требования Закона о закупках на ООО «Свод Интернешнл» не распространяются.

Информация о закупке не размещалась в ЕИС. В документации о конкурентном отборе также отсутствует указание на то, что процедура осуществляется в соответствии с положениями Закона о закупках.

Согласно пункту 1.2.28 Положения 1.2.28. Компании Группы Газпром – в целях применения настоящего Положения к Компаниям Группы Газпром относятся следующие общества и организации: дочерние общества ПАО «Газпром»; дочерние общества дочерних обществ ПАО «Газпром»; общества и организации, в уставном капитале которых ПАО «Газпром» совместно со своими дочерними обществами и/или дочерними обществами дочерних обществ ПАО «Газпром», владеют более 50% долей (акций).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром» не обжалованы и должны быть применимы Заказчиками, присоединившимися к настоящему Положению.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не может быть установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Группа Компаний ЮГ» на действия ООО «Свод Интернешнл» при организации и проведении конкурентного отбора на оказание комплекса услуг по обращению с отходами производства и потребления I-IV класса опасности на объектах Горно-туристического центра ПАО «Газпром» и Горно-климатического курорта «Альпика-сервис» (извещение №ГП003059 опубликовано на сайте [www.etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

О.А. С

Члены комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*