

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/16-605/2020
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

30 июля 2020 г.

г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>.

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступили материалы Прокуратуры г. Самара, содержащие информацию о действиях ООО «Амонд», ООО Специализированный застройщик «Шард» (далее - ООО СЗ «Шард») и Департамента градостроительства городского округа Самара (далее – Департамент), указывающие на признаки заключения антиконкурентного соглашения.

Самарским УФАС России установлено, что Департамент выступил заказчиком электронных аукционов с реестровыми номерами 0142200001319011961, 0142200001319011525, 0142200001319010027, проведенной в порядке Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Объектом закупки № 0142200001319011961 является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Обеспечение автомобильными дорогами жилого района «Волгарь» в Куйбышевском районе городского округа Самара. Строительство автомобильной дороги от примыкания к ул. Осетинской (ПК6+51,18) с выходом на автомобильную дорогу на ул. Народная» (извещение от 30.07.2019 г.).

Объектом закупки № 0142200001319011525 является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Обеспечение автомобильными дорогами жилого района «Волгарь» в Куйбышевском районе городского округа Самара. Строительство автомобильной дороги по ул. Александра Солженицына ПК2+66,30 до этнокультурного комплекса «Парк Дружбы народов» (извещение от 25.07.2019 г.).

Объектом закупки № 0142200001319010027 является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Жилой район «Волгарь» в Куйбышевском районе г.о. Самара. 14 квартал. 4 микрорайон. Детский сад» (извещение от 28.06.2019 г.).

По итогам данных аукционов муниципальные контракты заключены Департаментом с ООО «Амонд» (по закупкам № 0142200001319011961, № 0142200001319011525), с ООО СЗ «Шард» (по закупке 0142200001319010027).

Из полученных материалов следует, что проектные документации на строительство объектов разработаны по заказу ООО СЗ «Шард» в 2017-2018 гг. Данные документации были переданы Обществом в орган местного самоуправления. Впоследствии на основе данных документаций разработаны аукционные документации.

В 2019 г. Департамент градостроительства г.о. Самара разместил для неопределенного круга лиц извещения о проведении торгов на строительство вышеуказанных объектов.

В соответствии с положениями статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Имеющиеся материалы указывают на то, что до опубликования извещений о проведении вышеуказанных закупочных процедур будущие победители закупок (держатели контрактов) в приоритетном порядке обладали информацией (положениями аукционных документаций, сформированных Департаментом на основе переданных ими проектных документаций), которая всем прочим участникам рынка стала известна с момента размещения извещений в Единой информационной системе в сфере закупок.

Следует отметить, что, исходя из имеющихся документов и сведений, ООО СЗ «Шард» образует с ООО «Амонд» подконтрольную группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Общества имели неконкурентные преимущества по отношению к другим участникам рынка. Общества заблаговременно имели доступ к аукционной документации и заблаговременно могли начать подготовку заявок на участие в торгах.

Изложенные действия Департамента и хозяйствующих субъектов не отвечают признакам добросовестной конкуренции и создали угрозу возникновения негативных последствий в виде ограничения конкуренции на товарном рынке.

В силу статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под соглашением в пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании вышеизложенного издан приказ Самарского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 30.07.2020 г. № 94 в отношении ООО «Амонд», ООО СЗ «Шард» и Департамента градостроительства городского округа Самара, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 063/01/16-605/2020 к рассмотрению на «31» августа 2020 года в 14 часов 00 минут по адресу: Самарское УФАС России, г. Самара, ул. Ершова, 3А, 4 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/16-605/2020 в качестве:

- заявителя: Прокуратуру Самарской области (ул. Чапаевская, 151, г. Самара, 443010, ИНН: 6317010714, ОГРН: 1026301425380) в лице Прокуратуры г. Самара (ул. Красноармейская, 32, г. Самара, 443041);

- ответчиков: Департамент градостроительства городского округа Самара (ул.

Галактионовская, д. 132, г. Самара, 443100, ИНН: 6315700286, ОГРН: 1036300450086), группу лиц Общество с ограниченной ответственностью «Амонд» (ул. Дачная, д. 39, оф. 5, с. Красный Яр, Красноярский район, Самарская область, 446370, ИНН: 6376003613, ОГРН: 1036302942323), Общество с ограниченной ответственностью Специализированный Застройщик «Шард» (ул. Степана Разина, д. 94А, оф. 1, г. Самара, 443099, ИНН: 6367031974, ОГРН: 1026303505205).

3. ООО «Амонд», ООО СЗ «Шард» представить в срок до 21 августа 2020 года следующие документы и сведения:

3.1. Общие сведения об организации по форме согласно Приложению № 1;

3.2. Надлежащим образом заверенные копии учредительных документов организации в действующей редакции, а также в редакции;

3.3. Надлежащим образом заверенные копии бухгалтерских балансов организации по состоянию на 31 декабря 2018 г.; на 31 декабря 2019 г. с отметкой о принятии налоговым органом;

3.4. Отчеты о финансовых результатах организации с 01 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г.; с 01 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г. с отметкой о принятии налоговым органом;

3.5. Штатная расстановка организации с указанием Ф.И.О. сотрудников (со всеми изменениями и дополнениями) за период с 01.01.2018 г. по настоящее время;

3.6. Сведения о юридических и физических лицах, входящих с организацией в одну группу лиц в соответствии с Приказом ФАС России от 20.11.2006 г. № 293 по форме согласно Приложению № 2;

3.7. Сведения о видах предпринимательской деятельности, осуществляемой организацией, и объемах оказанных услуг в период с 01.01.2018 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 3;

3.8. Сведения об участии организации в закупочных процедурах в период с 01.01.2018 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 4;

3.9. Информация о лице (с указанием Ф.И.О. и должности), осуществлявшем юридически значимые действия при участии в электронных аукционах с реестровыми номерами 0142200001319011961, 0142200001319011525, 0142200001319010027 (подготовку и направление заявок на участие, подачу ценовых предложений, подписание муниципальных контрактов и пр.);

3.10. Надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных Вашей организацией на разработку проектно-сметных документаций на строительство объектов, явившихся предметом аукционов с реестровыми номерами 0142200001319011961, 0142200001319011525, 0142200001319010027;

3.11. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение сторонами договоров, указанных в пункте 3.10 настоящего определения (акты выполненных работ, УПД, платежные поручения, иные документы);

3.12. Информация о направлении Вашей организацией проектно-сметных документаций объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения, на экспертизу в порядке, предусмотренном статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (необходимо представить имеющуюся переписку, заключенные договоры, касающиеся данного вопроса, реквизиты заключения экспертизы проектно-сметных документаций, наименование лица с указанием организационно-правовой формы, проводившего экспертизу);

В случае, если проектно-сметные документации объектов Вашей организацией не направлялись, необходимо указать причины (со ссылками на нормативно-правовые акты), по которым данная процедура не была осуществлена заказчиком,

а также указать лицо, которое направляло проектно-сметные документации на экспертизу);

3.13. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих право собственности или иное законное право на земельные участки, на территории которых осуществлялось строительство объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения, в рамках закупочных процедур;

3.14. Надлежащим образом заверенные копии заявлений о выдаче разрешений на строительство объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения, а также разрешения на строительство, предоставленные уполномоченным органом власти с отметками о датах подачи заявления и получения разрешения;

3.15. Надлежащим образом заверенные копии заявок на выдачу технических условий на подключение объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), направленные Вашей организацией в адрес ресурсоснабжающих организаций; В случае, если Ваша организация не обращалась в адрес ресурсоснабжающих организаций в целях получения вышеуказанных технических условий, необходимо представить информацию о лице, ответственном за подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсоснабжающих организаций, о порядке подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения с указанием ресурсоснабжающих организациях, к сетям инженерно-технического обеспечения которых были присоединены сети объектов, а также представить документы, на основании которых происходило присоединение (технические условия, договор, иное);

3.16. Надлежащим образом заверенные копии технических условий на подключение объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), выданные ресурсоснабжающими организациями Вашей организации.

3.17. Заявки на заключение договоров о подключении объектов, указанных в пункте 4.2 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), направленные Вашей организацией в адрес ресурсоснабжающих организаций;

3.18. Договоры о подключении объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), заключенные ресурсоснабжающими организациями с Вашей организацией;

3.19. Надлежащим образом заверенные копии действующих и ранее действовавших договоров, заключенных Вашей организацией с органами местного самоуправления / органами власти, в отношении объектов, являвшихся предметами аукционов с реестровыми номерами 0142200001319011961, 0142200001319011525, 0142200001319010027, за исключением муниципальных контрактов в порядке Закона о контрактной системе (к примеру, договоры о передаче проектно-сметной документации на строительство объектов и т.п.);

3.20. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку, в том числе электронную переписку, относительно строительства объектов (планирования их строительства, проведения процедуры торгов на их строительство, ввода в эксплуатацию) указанных в пункте 3.10 настоящего определения, со следующими лицами:

а) Министерство строительства Самарской области;

- б) Министерство образования и науки Самарской области;
- в) Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области;
- г) Департамент градостроительства г.о. Самара;
- д) Департамент управления имуществом г.о. Самара;
- е) органы безопасности дорожного движения;
- ж) ООО «РегионПроект»;
- з) ООО «Амонд» / ООО СЗ «Шард»;
- и) иные лица;

3.21. Протоколы совещаний, рабочих встреч по вопросу строительства объектов, указанных в пункте 3.10 настоящего определения, проведенных с участием должностных лиц Вашей организации;

3.22. Сведения об организациях, привлеченных Вашей организацией для выполнения работ по контрактам, заключенным по результатам проведенных закупок со следующими реестровыми номерами извещений 0142200001319011961, 0142200001319011525, 0142200001319010027;

3.23. Письменные обоснованные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;

3.24. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению Общества, для рассмотрения дела по существу.

4. Департаменту градостроительства г.о. Самара представить в срок до 21 августа 2020 года следующие документы и сведения:

4.1. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих возникновение потребности в строительстве объектов, являвшихся предметами аукционов № 0142200001319011961, № 0142200001319011525, № 0142200001319010027, с обозначением периода возникновения такой потребности (переписка с уполномоченными органами, хозяйствующими субъектами, иными лицами, служебные записки, пр.);

4.2. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих информацию о внесении в план-график сведений о планируемых закупках по объектам, указанным в пункте 4.1 настоящего определения, с указанием даты внесения сведений и конкретной позиции в план-графике;

4.3. Информация о лице, осуществлявшем разработку и формирование проектно-сметных документаций на строительство объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения;

4.4. Информация о порядке разработки и формирования проектно-сметных документаций на строительство объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения (собственными силами, посредством проведения торгов, путем передачи от субъекта рынка по договору, иным способом);

4.5. Информация о лице, осуществлявшем разработку и формирование аукционных документаций (включая техническое задание) для проведения открытых аукционов в электронной форме № 0142200001319011961, 0142200001319011525, 142200001319010027;

4.6. Информация о формировании начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов № 0142200001319011961, 0142200001319011525, 014220000131901002 (с приложением коммерческих предложений, запросов коммерческих предложений, иных документов);

4.7. Информация о направлении Департаментом проектно-сметных документаций объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, на экспертизу в порядке, предусмотренном статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (необходимо представить имеющуюся переписку, заключенные

договоры, касающиеся данного вопроса, реквизиты заключения экспертизы проектно-сметных документаций, наименование лица с указанием организационно-правовой формы, проводившего экспертизу);

В случае, если проектно-сметные документации объектов не направлялись Департаментом, необходимо указать причины (со ссылками на нормативно-правовые акты), по которым данная процедура не была осуществлена заказчиком, а также указать лицо, которое направляло проектно-сметные документации на экспертизу);

4.8. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих право собственности или иное законное право на земельные участки, на территории которых осуществлялось строительство объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, в рамках закупочных процедур;

4.9. Надлежащим образом заверенные копии заявлений о выдаче разрешений на строительство объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, а также разрешения на строительство, предоставленные уполномоченным органом власти с отметками о датах подачи заявления и получения разрешения;

4.10. Надлежащим образом заверенные копии заявок на выдачу технических условий на подключение объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), направленные Департаментом в адрес ресурсоснабжающих организаций;

В случае, если Департамент не обращался в адрес ресурсоснабжающих организаций в целях получения вышеуказанных технических условий, необходимо представить информацию о лице, ответственном за подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсоснабжающих организаций, о порядке подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения с указанием ресурсоснабжающих организациях, к сетям инженерно-технического обеспечения которых были присоединены сети объектов, а также представить документы, на основании которых происходило присоединение (технические условия, договор, иное);

4.11. Надлежащим образом заверенные копии технических условий на подключение объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), выданные ресурсоснабжающими организациями Департаменту.

4.12. Заявки на заключение договоров о подключении объектов, указанных в пункте 4.2 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), направленные Департаментом в адрес ресурсоснабжающих организаций;

4.13. Договоры о подключении объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), заключенные ресурсоснабжающими организациями с Департаментом;

4.14. Информация о контрольных мероприятиях, осуществленных Департаментом в ходе строительства объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, в соответствии с муниципальными контрактами, заключенными с победителями закупочных процедур (необходимо указать перечень проводимых мероприятий, их периодичность, лицо, ответственное за проведение мероприятий со стороны заказчика и подрядчика, представить документы, подтверждающие проведение контрольных мероприятий – акты, отчеты, иное);

- 4.15. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения;
- 4.16. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку, в том числе электронную переписку, относительно строительства объектов (планирования их строительства, проведения процедуры торгов на их строительство, ввода в эксплуатацию) указанных в пункте 4.1 настоящего определения, со следующими лицами:
- а) Министерство строительства Самарской области;
 - б) Министерство образования и науки Самарской области;
 - в) Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области;
 - г) Главное управление организации торгов Самарской области;
 - д) органы безопасности дорожного движения;
 - в) ООО «Амонд»;
 - г) ООО СЗ «Шард»;
 - д) иные лица;
- 4.17. Надлежащим образом заверенные копии действующих и ранее действовавших договоров, заключенных Департаментом с ООО СЗ «Шард», со всеми приложениями и дополнительными соглашениями (за исключением муниципальных контрактов, заключенных в порядке Закона о контрактной системе);
- 4.18. Надлежащим образом заверенные копии действующих и ранее действовавших договоров, заключенных Департаментом с ООО «Амонд» со всеми приложениями и дополнительными соглашениями (за исключением муниципальных контрактов, заключенных в порядке Закона о контрактной системе);
- 4.19. Протоколы совещаний, рабочих встреч по вопросу строительства объектов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения, проведенных с участием должностных лиц Департамента градостроительства г.о. Самара;
- 4.20. Сведения о закупочных процедурах, проведенных Департаментом градостроительства г.о. Самара, участие в которых принимали ООО «Амонд», ООО СЗ «Шард» по форме согласно Приложению № 5;
- 4.21. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих полномочия законного представителя Департамента в период проведения электронных аукционов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения (распоряжение о назначении руководителя, иные документы);
- 4.22. Штатное расписание Департамента с указанием Ф.И.О. сотрудников (со всеми изменениями и дополнениями) за период с 01.01.2018 г. по настоящее время;
- 4.23. Письменные обоснованные пояснения Департамента со ссылками на нормативно-правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении;
- 4.24. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению Департамента градостроительства г.о. Самара, для рассмотрения дела по существу.

Примечание. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

В соответствии с частью 2 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается

как на основании своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Ответ на запрос информации в соответствии с настоящим определением должен быть представлен с указанием на каждый пункт определения отдельно. В случае отсутствия информации по какому-либо из пунктов определения необходимо указать на это письменно в сопроводительном письме.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Приложение: на 5 листах в 1 экз.

Председатель Комиссии

<...>