

## РЕШЕНИЕ

04 мая 2011 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
  - Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
  - Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- с участием:
- Сяганова В.А. - представителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (Доверенность №14 от 03.05.2011), председателя единой комиссии,
  - Зуевой Е.М. - представителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, члена единой комиссии,
  - Фадеева А.Ю. - представителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, члена единой комиссии,
  - Моториной Е.П. - представителя ООО «Орион» (Доверенность №7 от 03.05.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Орион» (далее также – ООО «Орион», заявитель) на действия единой комиссии (далее также – единая комиссия) Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (далее также – заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Нижегородстата (г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Орион» о нарушении единой комиссией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Нижегородстата (г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64) №0332100004011000004 (далее также – аукцион в электронной форме). По мнению заявителя, единая комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Орион», что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Орион» поддержала изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, одновременно являющиеся членами единой комиссии, на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Орион» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 05.04.2011 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru). размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Нижегородстата (г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64) и документация об аукционе в электронной форме.

Оператором электронной площадки является открытое акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (далее также - ОАО «Единая электронная торговая площадка»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области.

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, начальная (максимальная) цена контракта –1 852 000, 00 рублей.

2) Частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом частью 2 статьи 41.6 предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Однако в документации об открытом аукционе в электронной форме, утверждённой заказчиком, определено, что сведения в первой части заявки должны быть представлены по прилагаемой форме документами. Таким образом, определив в документации об аукционе в электронной форме требования к форме заявки подобным образом, заказчик нарушил положения части 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3) Перечень сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме

при размещении заказа на выполнение работ, определён пунктами 2 и 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Однако пунктом 16 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе первой части заявки сведений о качественных и количественных характеристиках выполняемых работ и применяемых материалов, с обязательным указанием объёмов таких материалов и технических регламентов (ГОСТ; ОСТ; DIN; ТУ и другие), которые не входят в названный перечень допустимых к истребованию в составе заявки сведений. Изложенное указывает на нарушение государственным заказчиком, разработавшим документацию об открытом аукционе в электронной форме, требований части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

4) 18.04.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме от 18.04.2011 (далее также – протокол от 18.04.2011). Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 5 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4 и 5 соответственно (по мере поступления). В соответствии с данным протоколом участнику размещения заказа, подавшему заявку под №1 (ООО «Орион»), отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов – непредставление предложений о качественных и количественных характеристиках выполняемых работ и применяемых материалов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 3.2.4 статьи 3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьёй. По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в том числе в случае непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается. Согласно части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 статьи 41.6 названного закона сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьёй 11 Закона о размещении заказов.

В рассматриваемом случае документация указание на товарный знак содержит по отдельным позициям.

Из анализа первой части заявки поданной под №1 (ООО «Орион») следует, что данная часть содержит согласие на выполнение работ материалов (по позициям, содержащим указание на товарные знаки в документации об открытом аукционе в электронной форме), и конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, заявка ООО «Орион» в рассматриваемой части соответствует правомерно установленным требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и Закону о размещении заказов.

Изложенное свидетельствует об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для отказа в допуске ООО «Орион» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая, что требование о предоставлении сведений о количественных и качественных характеристиках выполняемых работ является неправомерным, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, единая комиссия, не допустив к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа, подавшего заявку под №1 (ООО «Орион»), по основанию, указанному в протоколе от 18.04.2011, нарушила положения частей 3 и 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. Участникам размещения заказа, подавшим заявки под №2 и №5, также отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по аналогичному основанию.

Довод заявителя о том, что протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не доступен на сайте [www.goselforg.ru](http://www.goselforg.ru), и тем самым нарушаются положения действующего законодательства, признаётся несостоятельным, поскольку обязательного требования о размещении заказчиком и оператором электронной площадки такого протокола на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и сайте оператора электронной площадки частью 6 статьи 41.9 не установлено.

5) 21.04.2011 состоялся открытый аукцион в электронной форме, о чём составлен протокол проведения открытого аукциона в электронной форме.

25.04.2011 состоялось рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, что зафиксировано в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2/2-ЭА от 25.04.2011. В соответствии с пунктом 4.2 названного протокола открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

6) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения, допущенные единой комиссией, могут быть устранены путём отмены протоколов, составленных в ходе проведения названного открытого аукциона в электронной форме, и проведения повторного рассмотрения первых частей заявок. Нарушения, допущенные заказчиком, также могут быть устранены путём проведения повторного рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учётом выводов, сделанных Комиссией Нижегородского УФАС России, что исключает необходимость выдачи заказчику соответствующего предписания

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Орион» на действия единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Нижегородстата (г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64) обоснованной в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. В остальной части указанная жалоба признаётся необоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области нарушившим положения части 2 и 3 статьи 41.6 и части 7 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание заказчику – Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области не выдавать.
4. Признать единую комиссию Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области нарушившей требования частей 3 и 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
5. Выдать единой комиссии заказчика и оператору электронной площадки (ОАО «Единая электронная торговая площадка») предписания об устранении допущенных нарушений.
6. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частями 2, 4 и 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов  
№316-ФАС52-КТ-41.9-09/04-11(90-ДР)-1

<...>

1. Единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (место нахождения: 603950, г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64) устранить нарушения частей 3 и 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего в срок до 27 мая 2011 года отменить протоколы, составленные комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Нижегородстата (г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64) и повторно провести рассмотрение первых частей заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме с учётом того, что отказ в допуске к участию в аукционе по причине непредставления предложений о качественных и количественных характеристиках выполняемых работ и применяемых материалов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 3.2.4 статьи 3 документации об открытом аукционе в электронной форме является, неправомерным.
2. Единой комиссии Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области в срок до 30 мая 2011 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов  
№ 316-ФАС52-КТ-41.9-09/04-11(90-ДР)-2

<...>

1. Оператору электронной площадки - открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» в срок до 27 мая 2011 года:
  - 1.1. Отменить протокол открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления здания Нижегородстата (г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д.64) от 18.04.2011 № 2/1-ЭА и от 25.04.2011 № 2/2-ЭА.
  - 1.2. Обеспечить единой комиссии заказчика – Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области возможность отмены протоколов, составленных в рамках проведения названного открытого аукциона в электронной форме, и возможность повторного рассмотрения первых частей заявок названного открытого аукциона в электронной форме.
2. Оператору электронной площадки - открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» в срок до 30 мая 2011 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.