

1. АО «Газпром газораспределение Ярославль»

2. 150030, г. Ярославль,

3. Суздальское шоссе, д. 33

ООО «ПК «ВИЛД»

150001, г. Ярославль,

ул. Б.Федоровская, д. 43/2, пом. 11

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ № 076/04/9.21-401/2019 и проведении административного расследования

07 августа 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по обращению директора ООО «ПК «ВИЛД» *****, поступившему из ФАС России (вх. № 5303, 5311 от 07.06.2019, №5343 от 10.06.2019, №5413 от 13.06.2019), о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

установил:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление директора ООО «ПК «ВИЛД» *****, поступившее из ФАС России (вх. № 5303, 5311 от 07.06.2019, №5343 от 10.06.2019, №5413 от 13.06.2019), о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков рассмотрения заявки о подключении к газораспределительным сетям и определении категории заявителя при рассмотрении заявки.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

07.12.2018 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» поступил запрос ООО «ПК «ВИЛД» (вх. №Я19137) о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения объекта капитального строительства – производственно-складского помещения, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Промышленная, у д.9-а, кадастровый номер земельного участка 76:23:011001:640, планируемая величина максимального часового расхода газа 21,3 м³/ч. К запросу приложен договор аренды земельного участка № 24845-и от 13.11.2013, расчет потребности в тепле и топливе.

Технические условия №ЯФ-ТУ-002164/18 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в случаях, когда не требуется строительства сети газораспределения, а требуется только фактическое присоединение датированы **17.12.2018**.

В технических условиях указано, что максимальный расход газа 21,3 м³/ч, точка подключения – газопровод-ввод, проложенный в границах земельного участка заявителя.

Проект договора ЯФ-ТП-1225/19 от **24.12.2018** о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения для 1-ой категории заявителей в случаях, когда требуется только фактическое присоединение, директор ООО «ПК «ВИЛД» ***** получила только **28.12.2018**, о чем свидетельствует подпись на сопроводительном письме АО «Газпром газораспределение Ярославль» (письмо от 28.12.2018 без исходящего номера).

В соответствии с пунктом 9 Договора №ЯФ-ТП-1225/18 от 24.12.2018 плата за подключение составляет 23934,09 руб. (с НДС). Плата определена в соответствии со стандартизированными тарифными ставками, утвержденными Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области № 288-тп/г от 19.12.2017.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

1. На момент заключения договора №ЯФ-ТП-1225/18 от 24.12.2018 действовали Правила №1314 в редакции от 12.04.2018.
2. В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «**заявители первой категории**» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;
3. «**подключение** (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;
4. «**фактическое присоединение**» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

В соответствии с пунктом 3 Правил №1314 Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 (далее – далее Постановление №713);
- б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;
- в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;
- г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;
- д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);
- е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной Постановлением № 713.

Согласно пункту 6 Правил №1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

Содержание запроса и перечень документов, прилагаемых к запросу, указаны в пунктах 7, 8 Правил №1314.

В соответствии с пунктом 13 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в

выдаче технических условий.

Согласно абзацу 2 пункта 13(1) Правил №1314 размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из технических параметров подключения и в соответствии с методическими указаниями по расчету платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированным тарифным ставкам, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждены Приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний размеры стандартизированных тарифных ставок устанавливаются в зависимости от характеристики газораспределительной сети и способа прокладки газопровода (подземная или надземная, наземная), от протяженности строящейся газораспределительной сети, от диапазона наружных диаметров и материала строящихся газопроводов и т.д.

Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2017 № 288-г/тп установлены стандартизированные тарифные ставки на 2018 год, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Ярославль» с максимальным расходом газа 500 м³/ч и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее.

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

- а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
- б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении).

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем:

- а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);
- б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;
- в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);
- д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
- е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

В пункте 69 Правил №1314 указан перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель **в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку**, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих

Правил, в течение указанного в [абзаце втором](#) настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном [абзацем первым](#) настоящего пункта.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в [абзаце втором](#) настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69 и 71](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение **5 рабочих дней** со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в [подпунктах "а" и "б"](#) настоящего пункта.

Согласно пункту 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в [подпункте "а"](#) настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 85(1) Правил № 1314 в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

В рассматриваемом случае обращение ООО «ПК «ВИЛД», зарегистрированное АО «Газпром газораспределение Ярославль» 07.12.2018 за вх.№Я19137, по форме соответствует запросу о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) в порядке пункта 6 Правил №1314.

Срок направления технических условий по запросу в соответствии с пунктом 13 Правил №1314 составляет 10 рабочих дней, в данном случае технические условия должны быть предоставлены заявителю 21.12.2018, чего сделано не было.

Превышение срока предоставления технических условий на запрос в порядке пункта 6 Правил №1314 составляет 4 (рабочих) или 6 (календарных) дней.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» на запрос ООО «ПК «ВИЛД» от 07.12.2018 (вх.№Я19137) направило последнему проект договора на подключение (технологическое присоединение) № ЯФ-ТП-1225/18, датированный 24.12.2018 (несмотря на то, что заявки в порядке пункта 61 Правил № 1314 от ООО «ПК «ВИЛД» не поступало).

Срок рассмотрения заявки на заключение договора (3 рабочих дня с даты поступления заявки) истек 12.12.2018, срок направления проекта договора (5 рабочих дней с даты поступления заявки) истек 14.12.2018. Проект договора №ЯФ-ТП-1225/18 датирован 24.12.2018, получен заявителем 28.12.2018, превышение срока рассмотрения заявки, поступившей 07.12.2018, составляет 11 рабочих (15 календарных) дней, а направления проекта договора заявителю – 09 рабочих (13

календарных) дней.

В письме №АЧ-07/1923 от 02.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что нарушение срока направления проекта договора связано с большим объемом поступающих запросов по технологическому присоединению, их обработке, подготовке технических условий (приложение к договору) и оформлению самого договора.

Относительно определения категории заявителя при составлении проекта договора в письменных пояснениях от 08.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что в соответствии с пунктом 85(1) Правил № 1314, если требуется только фактическое подключение, срок исполнения договора подключения – 10 дней вне зависимости от категории заявителя, учитывается только диаметр трубы сети газораспределения и давление газа. Расчет платы за подключение также не зависит от категории заявителя.

Плата за подключение, указанная в договоре №ЯФ-ТП-1225/18 от 24.12.2018, определена в соответствии с пунктом 9.1.1 Приказа департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №288-тп/г от 19.12.2017. Данная стандартизированная тарифная ставка применяется не зависимо от категории заявителя, учитывается диаметр стального газопровода 158мм и менее. Применение АО «Газпром газораспределение Ярославль» данной тарифной ставки не противоречит нормативно-правовым документам.

Заявитель ООО «ПК «ВИЛД» на нарушение АО «Газпром газораспределение Ярославль» сроков исполнения договора №ЯФ-ТП-1225/18 от 24.12.2018 при обращении в антимонопольный орган не жаловался.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков рассмотрения запроса от 07.12.2018 и направления ООО «ПК «ВИЛД» проекта договора №ЯФ-ТП-1225/18 от 24.12.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения для 1-ой категории заявителей в случаях, когда требуется только фактическое присоединение, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям при рассмотрении ООО «ПК «ВИЛД» от 07.12.2018.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):
 - копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;
 - ИНН, банковские реквизиты;
 - копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;
 - копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;
 - письменные пояснения по указанным обстоятельствам;
 - сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за рассмотрение запросов

на выдачу технических условий (заявок на заключение договоров) о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **15 августа 2019 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-401/2019 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении **по делу № 076/04/9.21-401/2019 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В. [HYPERLINK](#)

"consultantplus://offline/ref=F5E1A3D07EF540AB244DA88E9B134D66D36262BE674E1D0902ED5863365330AA8112AB22230B5020B3f5M"